

Planstrategi for Berlevåg kommune 2010 - 2013

1. Innledning

Plandelen i den nye plan- og bygningsloven, som trådte i kraft 01.07.09, inneholder nye bestemmelser som kommunen må forholde seg til i sitt planarbeid. § 10-1 sier at kommunestyret minst én gang i hver valgperiode skal utarbeide og vedta en *kommunal planstrategi*.

Planstrategien skal omfatte kommunens strategiske valg knyttet til utviklingen av kommunesamfunnet. Det gjelder både langsiktig arealbruk, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden. Forenklet kan man kalle planstrategien for en "plan for planleggingen".

Planstrategien skal vedtas av kommunestyret. Det gjennomføres ikke en vanlig høring slik plan- og bygningsloven krever for ordinære plansaker, men forslaget til kommunestyret skal være offentlig tilgjengelig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Planstrategien har ingen rettsvirkning og er ikke formelt bindende for kommunen. Den kan revideres etter behov innenfor valgperioden. Synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner skal innhentes, men det finnes ingen innsigelsesrett for disse.

§ 10-1 sier også at utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen (overordnet samfunns- og arealdel). Kommuneplanen omhandles i § 11. Rådmannen legger opp til at kommunestyret gis anledning til å fatte oppstartsvedtak etter § 11 når planstrategien vedtas.

2. Definisjoner

I det følgende vil det brukes ord og formuleringer som ikke nødvendigvis er selvforklarende. Disse beskrives kort nedenfor.

Kommuneplan

Samlebetegnelse som omfatter samfunnsdel med handlingsdel, og arealdel. Pbl § 11-1, 2. avsnitt: "Kommuneplanen...bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen". Perspektiv 12 år.

Kommunedelplan (KDP)

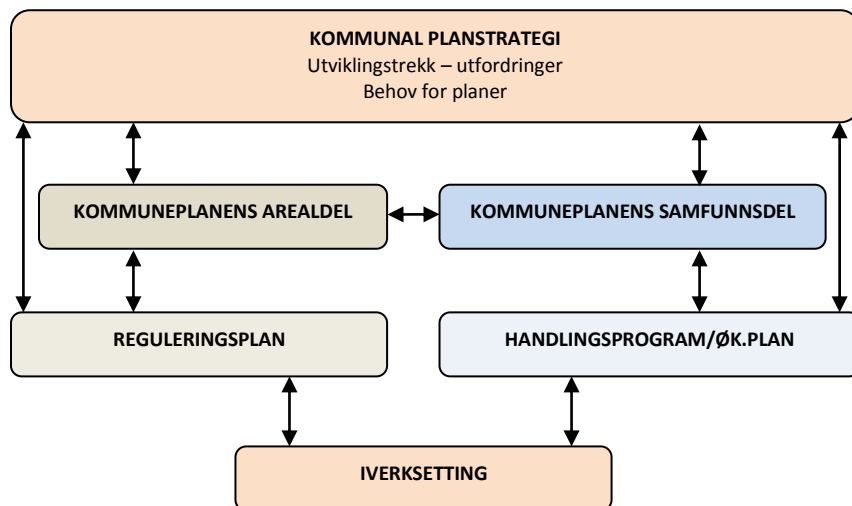
Planer for bestemte områder (arealer), temaer eller virksomhetsområder, for eksempel reguleringsplaner (areal), trafiksikkerhetsplan (tema) eller omsorgsplan (virksomhetsområde). Perspektiv fire år.

Handlingsdel

Den fireårige oppfølgingen av kommuneplanen. Økonomiplanen kan inngå i handlingsdelen.

Planhierarkiet

Kommuneplanen består på den ene siden av en samfunnsdel med handlingsplan (økonomiplan/målkart), og på den andre siden av en arealdel (overordnet arealplan og reguleringsplan). Planhierarkiet, og samhandlingen mellom de forskjellige delene vises i nedenstående skisse. "Iverksetting" kan i dette tilfellet defineres som kommunestyrets bestilling til rådmannen gjennom årsbudsjettet.



3. Utviklingstrekk og viktige utfordringer for Berlevåg kommune

3.1 Befolkningsutvikling, herunder sammensetning: Konsekvenser

Folketallet i kommunen var ved 2. kvartal 2009 1061 personer. I 1999 var tallet 1252. I løpet av 10 år er folketallet redusert med 15 %. Den største tallmessige nedgangen er i aldersgruppen 20-66 år, og særlig i den yngste delen av denne gruppen. Prosentvis er nedgangen størst i aldersgruppen 0-5 år. Antall over 67 år har holdt seg stabilt, dette gjelder også antallet over 80 år.

Andelen eldre (67 år og over) av totalbefolkningen har økt fra 16 % til 18,5 %, mens andelen 0-5 år er redusert fra 9 % til 6 %.

Sentrale utfordringer

Konsekvensen av befolkningsutviklingen vil for organisasjonen Berlevåg kommune være at det blir færre inntekter til å drive den dyreste delen av kommunens virksomhet, nemlig pleie og omsorg. For samfunnet betyr det færre arbeidstakere og større rekrutteringsproblemer for arbeidsgiverne, og det betyr også færre personer som bidrar til samfunnet med skatteinntekter.

3.2 Næringsutvikling: Konsekvenser og utfordringer

De siste 5 årene har sysselsettingen i fiskeindustrien vært relativt stabil for hvitfisksiden, mens den har økt for kongekrabbe. Det har vært en reduksjon i antall fiskere (Blad B) og fartøyer, men samlet kvotemengde er økt som følge av kvotekjøp. Reiselivsnæringen er i langsom vekst. Kommunen har få kompetansearbeidsplasser, og det er vanskelig å rekruttere kompetanse til ledige stillinger.

For bedrifter som betjener det lokale markedet betyr mindre befolkning mindre omsetning. Det kan føre til nedleggelse av tjenestetilbud som samfunnet trenger.

Sentrale utfordringer

En positiv næringsutvikling krever tilførsel av kapital, både finansielt og kompetansemessig. Det krever virksomheter som evner å se eksterne markeder, og som kan bygge nettverk og allianser. Andre utfordringer er havnene i kommunen, å beholde en stor hjemmeflåte samt areal for næringsutvikling.

3.3 Samfunnssikkerhet og beredskap

Kommunen har ansvar for ivaretagelse av befolkningens sikkerhet og trygghet. Lov om kommunal beredskapsplikt med krav til gjennomføring av overgripende risiko- og sårbarhetsanalyser og utarbeidelse av beredskapsplaner trer i kraft fra 2010. Ny plan- og bygningslov har bestemmelser for å forebygge risiko for tap av liv, skade på helse, miljø og viktig infrastruktur mv.

Sentrale utfordringer

Kommunen må stå rustet til å møte kriser av forskjellig størrelse og konsekvens; fra skipshavarier og oljeforurensing til pandemier og kriminelle handlinger. Kompetanse og planverk må tilpasses nye krav. Overordnede risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS-analyser) må gjennomføres, og samfunnssikkerhet må få en bred plass i areal- og virksomhetsplaner.

3.4 Arealbruk

Ny plan- og bygningslov forsterker kravene til arealplan som basis for utbygging. En arealplan for Kongsfjord mangler helt, og overordnet arealdel er verdiløs i forhold til dagens og morgendagens arealbruk, spesielt med tanke på næringsutvikling og sentrumsutvikling.

Sentrale utfordringer

Planverket må oppgraderes, spesielt overordnet arealdel, og flateregulering for Kongsfjord samt Berlevåg sentrum.

3.5 Miljø, klima og energi

Myndighetene regner med at været i framtiden vil bli våtere, varmere og villere. Havnivået på Finnmarkskysten forventes å stige ca 20 cm fram til 2050 og ca 70 cm fram til 2100.

Det stilles strengere krav til bevaring av naturmiljø og kulturmiljø.

Som følge av nasjonale mål om reduksjon i veksten av CO₂-utslipp forventes en mer energiøkonomisk drift i alle deler av samfunnet.

Sentrale utfordringer

Scenarioene vil kreve at planlegging av kommunal infrastruktur tar høyde for å takle situasjoner oppstått som følge av ekstremvær og havnivåstigning.

Bevaring av natur- og kulturmiljø vil bli en viktig faktor i arealplanleggingen

Oppgradere oppvarmingssystemene til å være mindre energikrevende.

3.6 Universell utforming

Plan- og bygningsloven samt diskrimineringsloven stiller nye krav til samfunnet for å tilrettelegge private og offentlige funksjoner slik at alle kan bruke dem uavhengig av funksjonsevne.

Sentrale utfordringer

Sørge for at bygningsmasse tilpasses slik at kommunale tjenester kan brukes av alle. Ivaretagelse av UU i alle planverk.

4. Mål for planarbeidet

4.1 Heftig og Begeistret

Kommunens planarbeid skal utføres ut fra visjonen Heftig og Begeistret, og ut fra følgende målsettinger definert gjennom målkartet:

Lokalsamfunnsutvikling:

*En attraktiv kommune for innbyggere og besøkende
Et variert næringsliv*

Brukere og tjenester:

Leverer tjenester med vedtatt kvalitet

Organisasjon og medarbeidere:

*Organisasjon tilpasset oppgaver og virksomhet
Kvalifiserte og motiverte medarbeidere*

Økonomi:

*Økonomisk handlefrihet
Langsiktig og forutsigbar økonomisk planlegging*

4.2 Mål for planleggingen

Berlevåg kommunes planer skal være et utviklings- og styringsverktøy på kort og lang sikt, og skal skape forutsigbarhet og klare rammer for kommuneorganisasjonen, kommunens næringsliv, kommunens innbyggere og andre brukere av kommunens arealer og virksomheter.

5. Kommunal planstrategi

Noen sektorer har planpåbud etter særlov, særlig gjelder dette helsesektoren, mens det for andre sektorer er frivillig om kommunen skal utarbeide kommunedelplaner eller ikke. For å få til en helhetlig politisk styring og prioritering er det viktig at alle kommunens virksomhetsområder er gjenstand for planlegging.

Følgende planstrategi gjelder for perioden 2010 – 2013:

| Samfunnsdelen | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|-------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Overordnet samfunnsdel | Ny | | | |
| Økonomiplanen/målkartet | Rull | Rull | Rull | Rull |
| | | | | |
| Sektorplaner | | | | |
| KDP Omsorg | Rull | | | |
| KDP Rehabilitering | Rull | | | |
| KDP Psykiatri og rus | | Rull | | |

| | | | | |
|---|---------|----|------|------|
| KDP Smitte- og pandemi (2009) | | | | Rull |
| KDP Kultur | | Ny | | |
| KDP Oppvekst | Ny | | | |
| | | | | |
| KDP Anlegg for idrett og friluftsliv (2009) | | | | Rull |
| KDP Trafikksikkerhet (2009) | | | | Rull |
| KDP Klima og energi | Ny | | | |
| | | | | |
| KDP Vann og avløp (2009) | | | | Rull |
| KDP Brannberedskap | Ny | | | |
| KDP Næringsutvikling | | Ny | | |
| KDP Havn | | Ny | | |
| | | | | |
| Overordnet ROS-analyse | Ny | | | |
| Tematiske ROS-analyser | Ny | | | |
| | | | | |
| Kriseplan for Berlevåg kommune | Rull | | | |
| Sektorvise kriseplaner | Rull/ny | | | |
| | | | | |
| Arealdelen | | | | |
| Overordnet arealdel (inkl. kystsonen) | Ny | | | |
| | | | | |
| Bebyggelsesplan Øvre Kongsfjorddalen (2009) | | | | |
| Bebyggelsesplan Midtre Kongsfjorddalen (2009) | | | | |
| Bebyggelsesplan Nedre Kongsfjorddalen (2009) | | | | |
| Bebyggelsesplan Gulgo | Ny | | | |
| Reguleringsplan Store Molvik | Ny | | | |
| Kommunedelplan Berlevåg tettsted (1998) (områdereg.plan) | | | | |
| Reguleringsplan Berlevåg sentrum/indre havn (1999) (detaljreg.plan) | | | Rull | |
| Reguleringsplan Berlevåg Trivselspark (2003) | Opphev | | | |
| Detaljreguleringsplan Kongsfjord | Ny | | | |