

MØTEINNKALLING

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Kommunestyresalen
Møtedato: 29.11.2011 **Tid: 09:00 Merk tiden!**

Eventuelt forfall meldes til tlf. 78 78 20 00
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
47/11	10/836	EIERSKAPSSTRATEGI FOR BERLEVÅG KOMMUNE
40/11	11/713	MEDLEMSKAP I STUDIESENTERET.NO
41/11	10/515	ENDRING AV VEDTEKTER FOR KONTROLLUTVALGAN IS
42/11	11/647	VALG AV NEMNDER OG UTVALG
43/11	10/661	BRANNVESENETS BEHOV FOR TILSTREKKELIG SLOKKEVANN
44/11	11/694	BUDSJETTREGULERING 1-2011
45/11	11/777	ENDREDE FONDSVEDTEKTER UNDER OMSTILLINGSPERIODEN
46/11	11/810	UNGDOMSFISKE - UNGDOMSBÅT BERLEVÅG 2012

Berlevåg, den 22. november 2011

Karsten Schanche
ordfører

EIERSKAPSSTRATEGI FOR BERLEVÅG KOMMUNE

Saksbehandler: Geir Goa
Arkivsaksnr.: 10/836

Arkiv: 255

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
1/11	Kommunestyret	07.01.2011
18/11	Kommunestyret	16.06.2011
47/11	Kommunestyret	29.11.2011

Innstilling:

Saken legges fram uten innstilling

Saksutredning:**Bakgrunn:**

Kommunestyret vedtok følgende i møte den 25.02.2010:

- *Eierstyringen formaliseres og det føres et aktivt eierskap i de selskaper kommunen er medeier i*
- *Det rapporteres årlig til kommunestyret om resultat og utvikling i selskapene*
- *Det gjennomføres kurs/opplæring av folkevalgte i kommunalt eierskap.*

Eierskapsmeldingen ble vedtatt av kommunestyret den 16.06.2011 og det ble da bestemt at det skulle arrangeres et seminar for det nye kommunestyret som ledd i folkevalgtopplæringen.

Advokat Vibeke Resch-Knudsen, som har bistått i utarbeidelsen av eierskapsmeldingen, vil gjennomføre seminaret.

Vedlegg:

Eierskapsmelding

Bjørn Ove Persgård
rådmann

MEDLEMSKAP I STUDIESENTERET.NO

Saksbehandler: Geir Goa
Arkivsaksnr.: 11/713

Arkiv: A62

Saksnr.: Utvalg
40/11 Kommunestyret

Møtedato
29.11.2011

Innstilling:

Berlevåg kommune tegner medlemskap i studiesenteret.no med virkning fra 1. semester 2012.

Saksutredning:**Bakgrunn:**

Studiesenteret.no er et nettverk som organiserer 86 kommuner i 14 fylker og 7 høyskoler. Pr. i dag er det 45 operative studiesentra og campus i nettverket. Nettverket har en sterk vekst og snart vil hver fjerde kommune i Norge delta. Med nettverket legges det en mer finmasket, nasjonal struktur for høgskoleutdanning og livslang læring.

Studiesenteret.no er navet i nettverket. Organisasjonen er finansiert av medlemskommunene, høyskolene og norske myndigheter (siden 2007). En betydelig andel av inntektene kommer fra prosjekter (innovasjon og utvikling). I 2004 var Studiesenteret.no «nasjonalt fyrårn» for Norges forskningsråd. Studiesenteret.no ble etablert i 2000. Organisasjonen er offentlig eid og har et ikke-kommersielt formål.

Følgende kommuner i Øst-Finnmark er medlemmer: Båtsfjord, Nesseby, Sør-Varanger, Tana, Vadsø og Vardø. Sammen med Berlevåg er disse kommunene medlem av Øst-Finnmark kompetansesenter, og Berlevåg kommune er nå den eneste som ikke er medlem av Studiesenteret.no.

Vurdering:

For at Berlevågs befolkning skal kunne dra nytte av kompetansesenteret er det påkrevet at det finnes et høgskoletilbud som i stor grad er nettbasert. Studiesenteret.no møter denne utfordringen og skal bidra til å løfte kompetansenivået i distriktene. For medlemskommunene er dette en strategi for å utvikle attraktive, bærekraftige og robuste samfunn.

Rådmannen anbefaler derfor at Berlevåg kommune tegner medlemskap i Studiesenteret.no fra 1. semester 2012. Kontingenten er kr 30 000 per semester.

Bjørn Ove Persgård
rådmann

ENDRING AV VEDTEKTER FOR KONTROLLUTVALGAN IS

Saksbehandler: Geir Goa
Arkivsaksnr.: 10/515

Arkiv: 026

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
75/10	Kommunestyret	16.12.2010
9/11	Formannskapet	22.02.2011
6/11	Kommunestyret	24.02.2011
37/11	Formannskapet	14.06.2011
17/11	Kommunestyret	16.06.2011
94/11	Formannskapet	15.11.2011
41/11	Kommunestyret	29.11.2011

Innstilling:

Berlevåg kommune slutter seg til styrets forslag endring av pkt. 6.2 (alternativ 1) i vedtektene for Kontrollutvalgan IS

Saksutredning:

Bakgrunn:

Styret i Kontrollutvalgan IS har vedtatt forslag til endring i vedtektene for selskapet. Det gjelder pkt. 6.2 i vedtektene som omhandler fordeling av driftskostnadene:

Gjeldende vedtekter pkt. 6.2 har følgende innhold:

Sekretariatets driftsutgifter fordeles med 40 % av driftskostnadene, pluss husleie på fylkeskommunen som vertskommune. 34,5 % av restbeløpet fordeles på de minste kommunene, Nesseby, Lebesby, Gamvik og Berlevåg. 35,5 % på de mellomstore Tana, Båtsfjord og Vardø og 30 % på de to største kommunene Vadsø og Sør - Varanger. Begrepet minste, mellomstore og største referer seg til folketallet.

Avtalt driftstilskudd betales til vertskommunen innen 01.07. hvert år.

Fylkesrådmannen har i sitt saksfremlegg til fylkestinget vedr. økonomiplanen, senest ved planen for 2011 – 2014 uttalt at en omforent fordelingsnøkkel ennå ikke er på plass, men han forventer at finansieringsordningen avklares i løpet av våren 2010 og kommer tilbake til saken.

Sekretariatet har bedt fylkesrådmannen, i e – post av 4. august 2011, om en skriftlig tilbakemelding på fylkeskommunens syn på kostnadsfordelingen. En slik tilbakemelding er ikke mottatt.

Med bakgrunn i at sekretariatets tidsforbruk for fylkeskommunens kontrollutvalg ikke kan sies å være høyere enn for de øvrige kommunene (fylkeskommunens andel i 2011 er 35%, redusert fra 40 % i 2010), legges frem to alternative forslag til fordeling av totalutgiftene. Dette medfører selvfølgelig en økning på kommunenes andel. Det forutsettes at fylkeskommunen fremdeles skal dekke husleie og utgifter i hht vedtektenes pkt. 5.

	Dagens modell hvor ffk's andel trekkes ut før de andre beregnes	Alternativ 1	Alternativ 2
Fylkeskommunen	35	20,0	10,0
Vadsø	10	14,0	10,0
Sør – Varanger	10	14,0	10,0
Tana	8	8,0	10,0
Båtsfjord	8	8,0	10,0
Vardø	8	8,0	10,0
Nesseby	6	7,0	10,0
Lebesby	6	7,0	10,0
Gamvik	6	7,0	10,0
Berlevåg	6	7,0	10,0

Sekretariatets forslag til vedtak

Det anbefales at Kontrollutvalgan IS's vedtekter pkt. 6.2 endres slik at innholdet blir i henhold til forslaget alternativ 2.

Endringen oversendes de enkelte eierkommunene for vedtak i kommunestyret/fylkesting. Fordelingen beregnes av totalutgiftene, ekskl. husleie som fortsatt skal dekkes av fylkeskommunen

Representanten fra Vardo la frem følgende forslag til vedtak:

Vedtektenes pkt. 6.2 endres slik at innholdet blir i henhold til alternativ 1. Fordelingen beregnes av totalutgiftene, ekskl. husleie som fortsatt skal dekkes av fylkeskommunen som vertskommune.

Endringen oversendes de enkelte eierkommunene for endelig vedtak i kommunestyret/fylkesting.

Vedtak, mot to stemmer som ble avgitt for sekretariatets forslag til vedtak

Vedtektenes pkt. 6.2 endres slik at innholdet blir i henhold til alternativ 1. Fordelingen beregnes av totalutgiftene, ekskl. husleie som fortsatt skal dekkes av fylkeskommunen som vertskommune.

Endringen oversendes de enkelte eierkommunene for vedtak i kommunestyret/fylkesting

Som det framgår av ovennevnte oppstilling, vil Berlevåg kommunes andel øke fra 6 til 7 % etter det nye forslaget. I henhold til budsjettforslaget for 2012 vil Berlevåg kommunes andel da utgjøre kr 89 529. Dette er kr 12 266 høyere enn i 2011.

Vurdering:

Rådmannen er av den mening at man på sikt bør foreta en total gjennomgang både av revisjonsordningen og sekretariatfunksjonen, men foreløpig vil en tilrå at kommunestyret slutter seg til styrets forslag til vedtektsendring, dvs. alternativ 1.

Andre dokumenter (ikke vedlagt):

Brev fra Kontrollutvalgan IS av 13.09.2011

Bjørn Ove Persgård
rådmann

VALG AV NEMNDER OG UTVALG

Saksbehandler: Geir Goa
 Arkivsaksnr.: 11/647

Arkiv: 033

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
30/11	Kommunestyret	06.10.2011
42/11	Kommunestyret	29.11.2011

Innstilling:

Saken legges fram uten innstilling

Saksutredning:**Bakgrunn:**

Ved valg av nemnder og utvalg i kommunestyret den 06.10.2011 ble følgende uttelatt:

- Representanter til Øst-Finnmark regionråd
- Kommunens representant i oppnevningssutvalget for konfliktrådsmedglere
- Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne
- Overformynderiet

I følge vedtektene for Øst-Finnmark regionråd skal rådet settes sammen på følgende måte:

Ordførere i de deltakende kommuner.

Representant oppnevnt fra opposisjon med varamedlem valgt av kommunestyret.

Rådmann/administrasjonssjef deltar i rådsmøtene med tale og forslagsrett.

Oppgaven for den kommunale representanten i oppnevningssutvalget for konfliktrådsmedglere er i første rekke å delta i oppnevning av medglere i sin kommune. Utvalget består av 3 medlemmer: Kommunens representant, en lokal lensmann/polititjenstemann og konfliktrådsleder.

Eli Forbergskog har innehadde vervet i forrige periode.

Det kommunale rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne i Berlevåg består av tre representanter for de funksjonshemmede, med ett varamedlem. Disse velges av funksjonshemmedes interesseorganisasjoner. To representanter oppnevnes av kommunestyret. Kommunestyret oppnevner også leder og nestleder.

Ragnhild Hov og fysioterapeut har vært kommunens representanter i forrige periode. De har også vært henholdsvis leder og nestleder.

Overformynderiet:

Evj Leirbekk og Rita Jakobsen har sagt seg villig til bli oppnevnt til overformynderiet. Det gjøres oppmerksom på at overformynderiet skal overføres til fylkesmannen, men det skjer ikke før tidligst i 2013.

Bjørn Ove Persgård
rådmann

BRANNVESENETS BEHOV FOR TILSTREKKELIG SLOKKEVANN

Saksbehandler: Edgar Jensen
 Arkivsaksnr.: 10/661

Arkiv: M74

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
128/10	Formannskapet	05.10.2010
79/11	Formannskapet	18.10.2011
39/11	Kommunestyret	27.10.2011
43/11	Kommunestyret	29.11.2011

Innstilling:

Forskriftkravet om tilstrekkelig slokkevann ved brann er ikke oppfylt i Berlevåg.

Forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn av 2004 § 5 – 4 stiller krav om at "kommunen skal sørge for at den kommunale vannforsyningen fram til tomtegrense i tettbygd strøk er tilstrekkelig til å dekke brannvesenets behov for slokkevann".

Samtidig åpner samme Forskrift for at kommunen kan velge å erstatte tilstrekkelig dimensjonert vannledning med tankbil i boligstrøk med liten brannspredningsfare.

Med bakgrunn i overnevnte forskriftskrav kjøpes tankbil med minimums tankkapasitet 8000 – 10 000 liter og pumpekapasitet på minimum 1000 l/min med en kostnadsramme på inntil kr 500 000,-

Opplæringskostnader for 3 av mannskapene finansieres over brannvesenets driftsbudsjett for 2012.

Saksutredning:**Bakgrunn**

Forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn § 5-4 - Vannforsyning, stilt krav om tilstrekkelig slokkevann ved brann.

Kommunen skal sørge for at den kommunale vannforsyning fram til tomtegrense i tettbygd strøk er tilstrekkelig til å dekke brannvesenets behov for slokkevann. I boligstrøk o.l. hvor spredningsfaren er liten er det tilstrekkelig at kommunens brannvesen disponerer passende tankbil. I områder som reguleres til virksomhet hvor sprinkling er aktuelt, skal kommunen sørge for at det er tilstrekkelig vannforsyning til å dekke behovet.

Brannrapporter fra brannvesenene har gitt erfaringsverdier som kan benyttes i forbindelse med beredskapsdimensjoneringen. Det er ikke mulig på forhånd å si nøyaktig hvor mye vann som må til for å slokke en gitt brann. Til dette er det for mange variabler som spiller inn, for eksempel byggets form, overtenning eller ikke, hvordan vannet leveres i brannen (stråle/tåke).

Etterfølgende data må derfor ikke sees på som absolutte, men orienterende verdier:

- *Overtent enebolig, 1000 liter/minutt, brannceller 3 liter/minutt pr. m².*
Det bør beregnes gjennomsnittlig 4 stråler fra 38 mm slange, som hver gir ca. 250
- 270 liter/minutt ved samtidig bruk, altså et samlet vannforbruk på ca. 1000 liter/
minutt.
Svenske undersøkelser, basert på moderne slokketeknikk, konkluderer med at brannvesenets vannforbruk ved full slokkeinnsats er ca. 3 liter/minutt pr. m² brannareal. Ved et brannareal på 200 m² kreves altså slokkevannstilførsel på minst 600 liter/minutt, ref. 4. Disse tallene gir et beregningsgrunnlag for vannbehov for slokkeinnsats i små og mellomstore brannceller.
- *Utviklet brann i seksjon i "Større bygning", 2500 - 3500 liter/minutt.*
I denne gruppen regner man med en brann innefor brannseksjonen i større bygninger som for eksempel industri eller lagerbygning, kontor, sykehjem, sammenhengende trehusbebyggelse med "middels brannbelastning".
Gjennomsnittlig antall strålerør i samtidig bruk. Alternativ:
 1. 10 – 12 stråler fra 38 mm slanger som hver gir ca. 250 – 270 liter/minutt.
 2. 6 stråler fra 65 mm slange som hver gir ca. 450 – 500 liter/minutt.
 3. Vannkanon som gir ca. 1000 liter/minutt og i tillegg 1 – 3 stråler fra 65 med mer slange og 4 stråler fra 38 mm slange.

I veiledningen til forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn § 5-4 Vannforsyning, angis 20 liter/sek eller 1200 liter/min som et normtall for beregning av slokkevannsmengde for boligbebyggelse og 50 liter/sek eller 3000 liter/min for annen større bebyggelse.

Etter vurdering har brannsjefen i Berlevåg funnet det riktig å benytte 1000 liter/min som minimum slokkevannsmengde for eneboliger, og 2500 – 3000 liter/min for større branner i Berlevåg kommune.

Målinger

Arbeid med risiko og sårbarhetsanalyse for brann er i gang satt men ikke slutført.

I dette arbeidet er kartlegging av slokkevann et av de viktigste områdene.

Det er foretatt målinger på vannledningsnettet i tettstedet Berlevåg. Utdrag fra disse målingene finnes i tabellen under.

Objekt	Målt vanntilgang i l / min	Slokkevannbehov l / min
Berlevåg helsesenter	1500	2500 – 3000
Berlevåg skole	950	2500 - 3000
Samfunnshuset	1500	2500 - 3000
Barnehagen	1100	1500
Kompetansesenteret	1100	1500
Enebolig med fare for brannspredning	800	1000

I tillegg er det foretatt måling i området Østregate, Grønnlia, Granbakken, Fjellveien, Egilsgate, Skonvikveien. Gjennomsnittresultat for disse målingene ble 550 l/min.

Erfaringer

I begynnelsen av juni 2010 oppstod det brann i en enebolig øverst i Ordf. Jentofts gate hvor brannvesenet opplevde stor mangel på slokkevann. Boligen brant ned til grunnen. Det var ikke mulig for brannvesenet å hindre overtenning og nedbrenning av eneboligen. Årsaken var at ledningsnettets ikke leverte tilstrekkelig mengde slokkevann selv om det ble satt sugepumpe for å suge fra ledningsnettets. Brannvesenet hadde kun vann til ett strålerør på ca 250 l/min. Dette underbygger også de målinger som er foretatt i vannledningsnettets.

Sikkerhet for røykdykkerne

Veiledning om røyk og – kjemikaliedykking angir at 2000 liter vann er tilstrekkelig vannmengde for at en kortvarig førsteinnsats skal kunne iverksettes.

Utlegg med større vannmengde fra større vannkilde, vannledningsnett eller tankvogn må snarest etableres for slokking og sikring av mannskapene.

Drøfting

Veiledning til forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen § 5-5 Beredskap for høyderedskap eller tankbil står følgende under punkt "Tankbil som slokkevannsforsyning":

Forebyggendeforskrift § 5-4 pålegger kommunen å sikre tilstrekkelig vannforsyning til brannslukking. Det fremgår videre at i boligstrøk hvor spredningsfaren er liten, er det tilstrekkelig at kommunens brannvesen disponerer passende tankvogn.

Dette innebærer at i tettbygd strøk som etter risikokartlegging, jf. § 2-4, viser seg å ikke ha nok slokkevann, har kommunen ansvar for å oppgradere vannforsyningen. Det kan skje ved vedlikehold, økning av vannledningsnettets kapasitet eller ved å tilrettelegge for bruk av åpne kilder eller basseng der det ikke kommer i konflikt med annet regelverk.

Tankbil vil etter forskrift om forebyggende tiltak og tilsyn ikke kunne erstatte manglende slokkevannsforsyning i tettbygd strøk. Tankbil vil bare kunne erstatte manglende vannforsyning i boligstrøk med liten spredningsfare.

I områder hvor tilstrekkelig vann til brannslukking ikke umiddelbart kan skaffes tilveie, følger dimensjoneringsforskriften opp intensjonene i forebyggendeforskriften ved å pålegge brannvesenet å bringe med seg tankbil. I § 5-2 er det dessuten nedfelt en plikt til å ha en støttestyrke med bl.a. fører av tankbil.

Brannvesenet må bringe med seg vann til slokking når det varsles brann i:

- *Frittliggende bebyggelse, gårdsbruk, boligstrøk o.l. uten tilstrekkelige slokkevannkilder.*
- *Brannobjekt hvor avstanden til sikker slokkevannkilde vil kreve lengre slangeutlegg enn 300 meter.*
- *Skogområder med fare for brannsmitte til bebyggelse som ikke har tilstrekkelige slokkevannkilder.*

- *Tettbebyggelse der brannvesenets førsteinnsatsstyrke ikke kan regne med å få tilstrekkelig hjelp til fødeutlegg osv. i løpet av 4-6 minutter.*

For å oppfylle tankbilkrauet, forutsettes det at samlet tankkapasitet utgjør minst 8000-10 000 l. Pumpekapasiteten bør ikke være mindre enn 1000 l/min.

Med "liten spredningsfare" menes at bygninger ikke er plassert tettere enn 4 meter fra tomtegrensen. Avstand mellom bygninger vil da være minimum 8 meter.

I tettstedet Berlevåg er det generelt sett liten spredningsfare og tankbil kan benyttes som vannforsyning i den akutte fasen. Tankbil kan ikke erstatte vann fra kommunalt vannledningsnett som primær vannforsyningskilde.

I det etterfølgende vil følgende faktorer drøftes

- Renovering av vannledningsnettet.
- Alternative løsninger.

Renovering av vannledningsnettet

Innledning

Vannledningsnettet i Berlevåg kommune består av en blanding av grått støpejern, rehabilitert (epoxybelagt) støpejern og plastledninger. De delene av nettet som består av grått støpejern har behov for rehabilitering som følge av korrosjon, innvendig begroing og stedvis høy bruddsannsynlighet. Dette gjelder både i Kongsfjord og i Berlevåg tettsted. Mange kummer er av fellestypen hvor det ofte finnes åpne avløpsledninger og vannledninger med brannventiler i samme kum.

Mange brannventiler er av eldre type og framstår som slitte og dårlige. Slike kummer innebærer en reell fare for forurensning av drikkevannet som følge av innlekking av kloakk gjennom dårlige brannventiler når trykket tas av vannledningene, for eksempel i forbindelse med reparasjoner og vedlikehold. Kilde: Forslag til forprosjekt for rehabilitering av vann og avløpssystemene i Berlevåg kommune.

Aquapartner AS leverte 30.11.2009 et forslag til forprosjekt for rehabilitering av vann- og avløpssystemene i Berlevåg kommune. Dette forprosjektet har bakgrunn i hovedplan vann utarbeidet av Barlindhaug 1997 og senere revidert av Aquapartner as i 2006, samt hovedplan avløp utarbeidet av Paulsen RI 1997 og revidert av Aquapartner as i 2006. Viser for øvrig til internrevisjonsrapport fra Aquapartner AS datert 23.10.2009 for nærmere vurdering av bakgrunn for foreslåtte investeringer.

Drøfting

I følge forslag til forprosjekt for rehabilitering av vann og avløpssystemene i Berlevåg kommune er rehabiliteringsbehov for ledningsnettets kostnadsberegnet til ca 13 millioner kroner, og et tidsperspektiv på 4 år.

Fordelen med å gjennomføre en slik rehabilitering vil kunne gi en tilfredsstillende slokkevannsmengde, god kvalitet på ledningsnett, ventiler og brannkuler.

En ulempe er at det vil ta lang tid, og brannvesenet vil mangle tilstrekkelig slokkevann over en lengre periode.

Som det fremgår av forprosjektet ligger det an til betydelige investeringer på ledningsnettets for å oppnå tilfredsstillende kvalitet. Hvilke investeringer som er direkte knyttet til slokkevannsmengdebehovet har jeg ingen oversikt over på nåværende tidspunkt.

Det er fra brannvesenet side ønskelig at man får på plass god slokkevannsforsyning så raskt som mulig. Brannvesenet ser det derfor som positivt at det er utarbeidet et forslag til forprosjekt for renovering av vann- og avløpsledningsnettets i Berlevåg kommune.

Oppsummering

Ved å gjennomføre forprosjekt og eventuelt et påfølgende hovedprosjekt vil dette sikre god kvalitet på slokkevannsforsyningen samt ledningsnettets i kommunen. Dette er derimot ikke tilfredsstillende sett i et kort tidsperspektiv.

Alternative løsninger

Innledning

Som alternative løsninger kan følgende vurderes:

- Avstenging av deler av vannledningsnettets for å kanalisere nok slokkevann frem til brannstedet.
- Suge vann fra ledningsnettets ved hjelp av ekstra pumper. Hente vann fra forskjellige deler av ledningsnettets gjennom flere og lange slangeutlegg.
- Anskaffe tankbil med minimumskapasitet på 8 000 – 10 000 liters vanntank og minimum pumpekapasitet på 1000 l/min.

Drøfting

Alternativ 1: Avstegning – Seksjonering.

Avstenging av deler av ledningsnettets for å kanalisere vann til brannsted kan la seg gjøre. Dette vil kunne føre til mer vann og høyere trykk. Det har vist seg at deler av ledningsnettets er belagt med vannstein slik at rørene får innvendige innsnevring. Det kan derfor være utfordrende å få mer vann frem til brannstedet. Det må derfor foretas omkoblinger i ledningsnettets for å kanalisere slokkevannet. Det er usikkert hvem som skal gjøre disse omkoblingene. Hvis brannvesenet skal gjøre dette arbeidet betyr det at det at bemanningen må økes og en form for beredskapsvakt for vannledningsnettets må etableres. En svært viktig faktor som må vektlegges i denne vurderingen er tidsaspektet dette har. Hvor hurtig er det mulig å kanalisere slokkevann. Det er lite sannsynlig at brannvesenet vil få tilgang på nok vann i løpet av 10 minutter etter at førsteinnsatsen er iverksatt.

Erfaring har vist at det er mangler ved sluseventilene i nettet. Flere av sluseventilene mangler innmat, noen sitter fast og andre igjen tetter ikke tilfredsstillende. Slik ledningsnett fremstår i dag vil være vanskelig å kanalisere vann uten at flere ventiler renoveres eller skiftes ut.

Ukentlig salting av alle brannkummer må også gjøres i vinterhavåret for å sikre tilgjengelighet til brannkulene.

Alternativ 2: Sugepumpe – Lange slageutlegg

Ved å koble sugepumpe på ledningsnett kan det være mulig å oppnå en tilfredsstillende slokkevannsmengde. Dette har brannvesenet gjort ved flere anledninger. Erfaringer fra slike tilkoblinger har vist seg ikke å fungere over alt. For at slik pumping skal fungere fordrer det at rørledningene har stor nok dimensjon slik at tomsuging av ledningsnett ikke inntreffer. Det er forbundet med risiko å suge tom ledningsnett da konsekvensen kan være at deler av ledningsnett klapper sammen som følge av dette.

Henting av slokkevann gjennom lange slangeutlegg vil kunne gi nok slokkevann frem til brannstedet. Utfordringen med lange utlegg er at det krever ekstra personellressurser for å foreta slike utlegg. Tap i utlegg som følge av friksjon og høydeforskjell vil også forekomme. Det må i enkelte tilfeller også seriekjøres pumper for å oppnå nok trykk og slokkevannsmengde. Brannvesenet har også utstyrsutfordringer ved lange slangeutlegg. I dag disponerer brannvesenet 38-, 42- og 68mm slanger. 38- og 42mm slangene benyttes som "arbeidsslanger" og 68mm slangene benyttes primært som "fødeslanger" frem til grenrør. For å hindre tap i lange slangeutlegg må det investeres i slange- og pumpemateriell med større dimensjon. Det er derimot usikkert om lange slangeutlegg i en akutfase er en løsning. Iflg. veiledning forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen §.5-5 skal det ved en hver utlegging utover 300 meter være tankbil tilgjengelig.

En utbygging av flere brannkuler på hovledningsnett vil minske friksjon og trykktap samt redusere lengden på slageutleggene. Kostnaden på dette i et kort perspektiv før hovedrenovering, anses som urealistisk og lite formålstjenelig.

Alternativ 3: Tankbil

Tankbil med minimumskapasitet på 8 000 – 10 000 liters vanntank og pumpe med minimum pumpekapasitet på 1000 liter l/min vil gi en garanti for vann i den viktige perioden før overtenning og ved røykdykking. Vinterstid vil det være enklere å få tilgang på slokkevann, da en ikke trenger å lokalisere brannkum i første del av innsatsen. Dette er mannskapsbesparende tiltak slik at fokus kan være på redde-slokkearbeidet fra første stund. Det er ikke nødvendig å anskaffe en ny bil, brukt tankvogn vil fungere utmerket.

En bør også søke å anskaffe tankbil med rustfri ståltank som er godkjent for drikkevann. Bil med slik tank vil være med på å sikre drikkevannsforsyningen ved alvorlige feilsituasjoner.

Ulempen vil primært være kostnader forbundet med selve anskaffelsen samt opplæringsutgifter for å betjene et slikt kjøretøy. Samlet årlige drifts- og vedlikeholdsutgifter er beregnet til ca kr 15 000. Behov for varmgarasje slik at

vanntanken ikke fryser vinterstid er også en faktor som må tas med. Dagens brannstasjon er svært liten, hvis det anskaffes tankbil vil det ikke være plass for andre kjøretøy enn brannvesenets brann- og tankbil i garasjen.

Avtale om assistanse til kommunalt brannvesen

Berlevåg kommune inngikk i 2005 en assistanseavtale med Avinor Berlevåg om bruk av Avinors brannbil og mannskaper.

Avtalens punk 1 presiserer følgende:

"Alt sløkkearbeid er kommunens ansvar. Avinor er kun et assisterende ledd og skal ikke utgjøre hovedstyrken i kommunen"

Avtalen er en ren bistandsavtale, som brannsjef vurderer jeg derfor at Avinors brannbil ikke kan inngå som en del av den samlet tankkapasiteten.

Bilen er kun et supplement til kommunal tankkapasitet.

Dagens vanntankkapasitet tilfredsstillter derfor ikke de minimumskrav som forskriften stiller.

Kjøp av tankbil

Ved kjøp av tankbil benyttes ordinært låneopptak på kr 500 000. Beløpet dekker kjøp og henting av bil. Med en rentefot på 4% vil finansieringskostnadene for kjøpet utgjøre ca kr 50 000.

Leasing av tankbil

Det er mulig å lease brukt tankbil. Leasingen må legges inn i driftsbudsjettet med en utgift på ca kr 102 000 eks mva pr år i 5 år. I tillegg må det beregnes en utkjøpskostnad på ca kr 17 000. Finansieringskostnader ved bruk av leasing vil bli på ca kr 80 000.

Øvrige utgifter

Ved innkjøp av tankvogn vil det bli nødvendig med nytt spyle- og desinfiseringsområde for drift ifbm arbeid i avløp. Ombygging av garasje nord i rådhus beløper seg til i størrelsesorden 50 000,-.

Finansiering av opplæring

Da saken ble utsatt ved forrige behandling i kommunestyret er det nå ikke mulig å gjennomføre anskaffelse og opplæring i samme kalenderår. Det er ikke tillat å se anskaffelsen under ett, opplæringen må finansieres selvstendig.

I brannvesenets budsjettforslag for 2012 er det avsatt kr 180 000 til opplæring. Denne rammen er tenkt brukt til utdanning av mannskaper for å tilfredsstillte deltidsreformens krav, samt til befalsutdanning trinn 2 for en person. Det er noe uvisst om det vil bli gjennomført kurs i regi av Norges brannskole for 2012. Det er også usikkert om Berlevåg brannvesen kommer med på eventuelle kurs. Rammen kan derfor benyttes til opplæring av tankbilsjåførene. Dersom Berlevåg brannvesen får tildelt plasser på kurs til neste år må disse utgiftene finansieres via en budsjettregulering i 2012.

Oppsummering

Det er mange faktorer som må tas med ved vurdering av hvordan man skal få frem nok slokkevann ved brann tettstedet Berlevåg. Som tidligere nevnt kan vi seksjonere i ledningsnettet, men ledningsnettet fremstår i dag på en slik måte at det vil være vanskelig å få til en effektiv seksjonering.

Lange slageutlegg ble også drøftet tidligere, dette er heller ikke en optimal løsning da det også her vil kreve en betydelig innsats for å få ut slike utlegg. Det vil helt klart være behov for ekstra personell for å utføre slike utlegg. Denne løsningen gir ikke nok slokkevann i den akutte fasen, det tar lang tid å få etablert en vannforsyning basert på denne løsningen.

Slokkevann fra tankbil med minimumskapasitet på 8 000 – 10 000 liters vanntank og pumpe med minimum pumpekapasitet på 1000 liter l/min vil gi en tilfredsstillende slokkevannsmengde i den akutte fasen.

Ulemper ved anskaffelse av tankbil er primært forbundet med kostnader forbundet med drift av kjøretøyet. Dette er rene driftsutgifter som drivstoff, forsikring og service osv. Ved anskaffelse av tankbil må det også påregnes opplæringskostnader for minimum 3 av mannskapene. En bør primært søke å anskaffe tankbil med rustfri ståltank som er godkjent for drikkevann. Bil med slik tank vil være med på å sikre drikkevann ved alvorlige hendelser i drikkevannsforsyningen.

Forslag til innstilling

På bakgrunn overnevnte vil brannsjefen foreslå følgende:

Forskriftkravet om tilstrekkelig slokkevann ved brann er ikke oppfylt i Berlevåg.

Forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn av 2004 § 5 – 4 stiller krav om at "kommunen skal sørge for at den kommunale vannforsyningen fram til tomtegrense i tettbygd strøk er tilstrekkelig til å dekke brannvesenets behov for slokkevann".

Samtidig åpner samme Forskrift for at kommunen kan velge å erstatte tilstrekkelig dimensjonert vannledning med tankbil i boligstrøk med liten brannspredningsfare.

Det anskaffes brukt tankbil med minimums tankkapasitet 8000 – 10 000 liter og pumpekapasitet på minimum 1000 l/min med en kostnadsramme på inntil kr 500 000,-

Opplæringskostnader for 3 av mannskapene finansieres over brannvesenets driftsbudsjett for 2012.

Et slikt kjøretøy vil gi tilfredsstillende slokkevannsmengde i akutt fasen. Tankbil vil gi økt slagkraft, effektivitet og sikkerhet for innsatspersonellet, samt økt sikkerhet for kommunens innbyggere.

Ved anskaffelse av tankbil bør det primært søkes å anskaffe bil med rustfri ståltank godkjent for transport av drikkevann.

Henvisninger:

Tilgjengelig dokumentasjon, ikke vedlagt:

Forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn

Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen

Veiledning om røyk – og kjemikaliedykking

Vedlegg:

Avtale om assistanse til kommunalt brannvesen

Bjørn Ove Persgård
rådmann

BUDSJETTREGULERING 1-2011

Saksbehandler: Mirjam Nilsen Hammeren
 Arkivsaksnr.: 11/694

Arkiv: 153

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
96/11	Formannskapet	15.11.2011
44/11	Kommunestyret	29.11.2011

Innstilling:

Disposisjonsfondet er pr 01.11.2011 på kr 9 762 587,47. Budsjettregulering 1 krever kr 10 778 000 i finansiering i driftsregnskapet. Kr 6 148 000 dekkes ved interne reguleringer jf saksfremstillingen. Resterende, kr 3 630 000, dekkes ved bruk av disposisjonsfond.

Nytt låneopptak for investeringer for 2011 settes til kr 4 726 000. Punktet vedrørende utfylling av sjeté med overføring av kr 1 000 000 til havnekassa utgår. For øvrig vedtas budsjettreguleringen slik det framgår av saksutredningen.

Saksutredning:**Bakgrunn:**

- Politisk organer har overforbruk på postene faste avgifter og reiseutgifter. Det bes om at kr 50 000 flyttes fra ansvar 1100, utgift 115000 Kursholder til ansvar 1110 for å dekke overforbruk i forbindelse med politiker- og valgopplæring. Det bes også om tilleggsbevilgning på kr 40 000 til å dekke faktura fra Øst-Finnmark regionråd vedrørende kontingent både 2010 og 2011.
- Ordførergodtgjørelse ble i Kommunestyret i sak 19/11 vedtatt til 85 % av stortingsrepresentanters lønn, med virkningsdato 01.05.2011. Stortingsrepresentantenes lønn var kr 750 900 pr 01.05.2011, og ordførers godtgjørelse ble dermed kr 638 265. Det er derfor behov for en tilleggsbevilgning på kr 80 000 til ansvar 1100, Politiske organer.
- Prosjekt "Samhandling i Øst-Finnmark". Berlevåg kommune vedtok i sak 07/11 at kommunen forplikter seg til sin del av de økonomiske og øvrige ressursmessige forpliktelser som framgår av beskrivelsen, jf møte i Formannskapet, sak 07/11. Det bes derfor om kr 50 000 i tilleggsbevilgning til prosjekt 3918 til dekning av reiseutgifter for deltakelse på møter og kurs i forbindelse med prosjekt "Samhandling i Øst-Finnmark".
- Berlevåg kommune har vært nødt til å tapsføre mer enn forventet av kommunale avgifter i 2011. Budsjettet er på kr 20 000, mens kommunen hittil i år har tapsført kr 105 000. Det forventes ytterligere tapsføring ifm regnskapsavslutningen. Det bes derfor om en tilleggsbevilgning på kr 105 000 til dette formålet, ansvar 1300.
- Det ble ansatt en lærling ved helsesenterets kjøkken i februar 2011, noe det ikke var tatt høyde for i budsjettet for 2011. Det kom i tillegg økte veilederkostnader for begge lærlingene. Ekstra kostnader i forbindelse med

lærling og veileder beløper seg til kr 246 000 for 2011. Det bes derfor om tilleggsbevilgning på kr 246 000 som skal dekke de økte kostnadene, fordeles ansvar 1380, 3410 og 4510.

- Prosjekt eierskapsmelding, prosjekt 1904, har pr 1. oktober et forbruk på 175 000. Kr 42 000 av dette finansieres ved OU-midler fra KS. Det bes om tilleggsbevilgning på resterende, kr 133 000.
- Kommunestyret bevilget i sak 67/10 kr 1 000 000 til delfinansiering av utfylling av sjetè i indre havn. Det bes derfor tilleggsbevilgning til dette formålet, som overføres til havnekassa.
- Berlevåg kommune vedtok i sak 72/11 i Formannskapet å forskuttere kr 200 000 til Sangkraft Berlevåg for å tilfredsstille kravene til egenkapital ved opprettelse av selskapet. Det bes om tilleggsbevilgning på kr 200 000 til ansvar 2901, Prosjekt Sangkraft. Ved tilbakebetaling av forskuttering egenkapital, avsettes dette på disposisjonsfond.

Berlevåg kommune vedtok i Formannskapet 16.09.2011 å forskuttere Sangkrafts faktura fra Nordic Stories AS i forbindelse med filming i Berlevåg i august 2011, ca kr 280 000. Netto sum er kr 196 000, men fakturaen er planlagt tilbakebetalt i 2011. Det bes ikke om tilleggsbevilgning til dette formålet.

- Ansvarsområde Rus har ikke utgifter som forventet. Det kan derfor reguleres ned med kr 220 000 fra diverse poster. Kr 220 000 overføres til Barnevern for dekning av overforbruk, fra ansvar 3210 til 3220.
- Ansvarsområde Barnevern forventer et overforbruk på ca 800 000 ved utgangen av året. Barnevernet arbeider med flere ressurskrevende saker som har medført overforbruk, samt at det har blitt betalt ut kr 44 000 til oppreisingsordningen for tidligere barnehjemsbarn. Det bes derfor om en tilleggsbevilgning på kr 800 000 til ansvar 3220. Kr 220 000 finansieres av budsjettregulering fra ansvar Rus.
- Hovedtillitsvalgt i Fagforbundet har vært 100 % frikjøpt siden april 2011. I budsjettet for 2011 ble det kun budsjettet med 40 % frikjøp, lik tidligere. Hun må erstattes i sine vakter, noe som gir merutgifter til pleie og omsorg. Det bes derfor om tilleggsbevilgning på kr 120 000 til dekning av merutgifter ved innleie av vikar, ansvar 3420.
- Ansvarsområde Kommunal Andel NAV (3510) og Kvalifiseringsprogrammet (3520) har klart å redusere sine utgifter. Områdene kan derfor reguleres ned med kr 706 000 fra diverse poster, og benyttes dermed som en del av finansiering til andre områder med behov for tilleggsbevilgning.
- Ansvar Beredskap brann (4210) har underforbruk på post 101090 Annen fast lønn med kr 125 000. Det vil ikke bli behov for disse midlene i år, og kan derfor benyttes til dekning av andre poster i budsjettreguleringen.

- Prosjekt trafikksikkerhet, skole, er utsatt på ubestemt tid pga utsettelse av beslutning i skolebygging/rehabilitering. Kommunens egenandel på kr 25 000 kan derfor reguleres bort fra 4901, prosjekt trafikksikkerhet, og benyttes til andre formål.
- Berlevåg kommune har satt i gang riving av gamle hus, jf politikernes ønske om forskjønnning av Berlevåg og frigjøring av tomter til nybygg. Det forventes en kostnad i 2011 som beløper seg til 387 000. Kr 234 000 dekkes inn ved bruk av "Bli-fondet". Resterende, kr 153 000, bes dekket inn ved tilleggsbevilgning til ansvar 5917.
- Formannskapet vedtok i sak 23/11 å bevilge kr 100 000 til TV-Norge, til å dekke utgiftene til realityprogram som ble beskrevet i utredningen. Det bes derfor om tilleggsbevilgning på kr 100 000 til ansvar 5941.
- Berlevåg kommune bevilget i Formannskapet, sak 73/11, inntil kr 2 000 000 til forskuttering av midler for riving av Fjærtoftbruket, prosjekt 5942. Etter at saken ble behandlet i Formannskapet har det blitt besluttet at det ikke blir riving på en god stund. Behovet for tilleggsbevilgning er da endret, og det bes derfor om tilleggsbevilgning på kr 1 000 000 til forskuttering av arbeidene som er gjort på Fjærtoftanlegget pr dd. Ved tilbakebetaling av forskutteringen, settes dette direkte av på disposisjonsfond.

Renter og avdrag

Årets låneopptak på kr 35 135 000 blir ikke opptatt som budsjettert, pga at investeringsprosjektene ikke har blitt igangsatt som planlagt. Etter gjennomgang av investeringsregnskapet hvor man har sett på hvilke prosjekter som er igangsatt og hvor stor finansiering det er behov for, ser man at det kun er nødvendig med et **låneopptak på kr 4 726 000 i 2011 til investeringer**. Årets låneopptak til finansiering av investeringsprosjekter reduseres dermed med 30 409 000. Det gjøres oppmerksom på at det ble tatt opp lån til videreutlån startlån fra Husbanken i januar 2011 på kr 3 000 000, jf vedtak 08/11 i Formannskapet. Totalt opptak av lån for 2011 vil dermed utgjøre 7 726 000.

Kommunens avdrag var budsjettert til kr 3 861 000. Etter at årets låneopptak reduseres, og at lån fra Husbanken er medtatt, kan årets avdragsutgifter reduseres til kr 3 020 000, dvs en nedgang på kr 841 000.

Kommunens renteutgifter var budsjettert til kr 2 725 000. Etter gjennomgang av renteutgiftene, kan disse reduseres til kr 1 225 000, dvs en nedgang på kr 1 500 000. Nedgangen skyldes at årets store låneopptak ikke ble tatt opp som forutsatt, samt at rentene har vært lavere enn de budsjetterte 4 %.

Ubenyttede renter og avdrag, kr 2 341 000 benyttes til å dekke manglende inntekter fra momsrefusjon fra investeringer.

Momsrefusjon fra investeringer.

Momsrefusjon fra investeringsregnskapet overføres i sin helhet til driftsregnskapet, ansvar 9001. Pr 01.112011 har det blitt overført kr 349 000 i momsrefusjon til driftsregnskapet fra investeringsregnskapet. Det ble budsjettert med en momsrefusjon fra investeringer pålydende kr 7 201 000. Det er lite sannsynlig at momsrefusjonen kommer til å overstige kr 500 000 i 2011. Dvs at denne posten må budsjettreguleres ned med kr 6 701 000.

Staten har vedtatt at i 2011 skal 40 % av momsrefusjonen tilbakeføres investeringsregnskapet for å benyttes som finansiering ved investeringer. Posten for overføring til investeringsregnskapet var budsjettert til 40 % av kr 7 201 000, dvs kr 2 881 000. 40 % av anslått momsrefusjon fra investeringer (kr 500 000, se avsnitt over) er kr 200 000. Dvs at posten for overføring må reduseres med 2 681 000. I investeringsregnskapet må post for overføring fra driftsregnskapet reduseres med tilsvarende, kr 2 681 000.

Momsrefusjonen som ble tilbakeført investeringsregnskapet skulle jf budsjettet avsettes til ubundet fond for fremtidige investeringer. Denne må nå reduseres med 2 681 000, slik at kun 200 000 fra dette formålet avsettes.

Investeringsregnskapet

- Jf sak om brannvesenets behov for slokkevann tidligere i kommunestyremøtet. Med forbehold om positivt vedtak, vil det være behov for en tilleggsbevilgning pålydende inntil kr 700 000. Kr 105 000 dekkes ved bruk av fond brannvern (251 99 054). Resterende, kr 595 000 finansieres ved opptak av nye lån.
- Berlevåg kino går til innkjøp av Barco ACS-2048, kr 32 098. Dekkes ved budsjettregulering. Formannskapet sak 31/11.
- Dør til barnehagen har fått økte kostnader. Tidligere var det satt av kr 200 000 til dette formålet. Nytt tilbud inkludert montering er på kr 450 000, og det bes derfor om tilleggsbevilgning i investeringsregnskapet.
- Formannskapet diskuterte sent i sommer innkjøp av telematikkstudio. Dette pga av Losas akutte behov for oppgradering av telematikkstudio ved skolestart høsten 2011. I tillegg ble gammelt utstyr skiftet ut på helsesenteret og nytt utstyr kjøpt inn til Rådhuset. Total kostnad kr 341 000. Det bes derfor om tilleggsbevilgning pålydende kr 450 000 for dekning av 3 stk telematikkstudio, ansvar 2917 i investeringsregnskapet.

Hele investeringsregnskapet er gjennomgått på nytt, og regulert ned i forhold til årets forventede gjennomføring av prosjekter ihht opprinnelig budsjett. Nedenfor er presentert en oversikt over de forskjellige prosjektene, med forbruk hittil i år, opprinnelig budsjett, samt revidert budsjett med ny finansiering i de to siste kolonnene.

Ansvar	Forbruk pr 07.11	Opprinnelig budsjett	Opprinnelig Finansiering	Regulert budsjett	Ny finansiering
2215 Basseng Bruk av nye lån Bruk av disp.fond	119 000	9 245 000	-9 245 000	150 000	-150 000
2420 Kino Bruk av nye lån Bruk av disp.fond	256 000	150 000	-150 000	256 000	-256 000
2917 Prosj. Telematikk Bruk av nye lån Bruk av bundet fond	425 375	0		450 000	-450 000
4210 Brann Bruk av nye lån Bruk av bundet fond		0		700 000	-595 000 -105 000
4310 Vann Bruk av nye lån Bruk av disp.fond	150 000	1 231 500	-1 081 500 -150 000	150 000	-150 000
4311 Avløp Bruk av nye lån Bruk av disp.fond		469 000	-469 000		
4430 Helse og sosialbygg Bruk av nye lån Bruk av disp.fond	568 000	625 000	-625 000	600 000	-600 000
4440 Kulturbygg Bruk av lån Bruk av disp.fond	130 000	1 250 000	-1 250 000	200 000	-200 000
4450 Utleieboliger Bruk av nye lån Bruk av disp.fond	444 000	875 000	-875 000	875 000	-875 000
4610 Veger og gater Bruk av nye lån Bruk ubundne fond	150 000	200 000	-200 000	200 000	-200 000
4908 Prosjekt barnehage Bruk av nye lån Bruk ubundne fond	0	200 000	-200 000	450 000	-450 000
4918 Forprosjekt brann Bruk av nye lån Bruk av disp.fond	155 000	0	0	200 000	-200 000
4920 Berlevåg skole Bruk av nye lån Bruk av disp.fond	348 685	24 339 500	-24 339 500	600 000	-600 000
Sum	2 746 060	38 585 000	-35 135 000 -1 250 000 -1 800 000 -400 000	4 831 000	-4 726 000 0 0 -105 000

Etter gjennomgang av investeringsregnskapet vil finansieringen være hovedsakelig ved bruk av opptak nye lån pga stort behov for tilføring av midler til driftsregnskapet.

Ansvar for renter og fond i investeringsregnskapet berøres ikke, med unntak av der det er særlig nevnt.

Finansiering

Disposisjonsfondet er pr 01.11.2011 på kr 9 762 587,47. Budsjetregulering 2 krever kr 10 778 000 i finansiering i driftsregnskapet. Kr 6 148 000 dekkes ved interne reguleringer jf saksfremstillingen. Resterende, kr 4 630 000, dekkes ved bruk av disposisjonsfond.

Nytt låneopptak for investeringer for 2011 settes til kr 4 726 000. I tillegg er det tatt opp kr 3 000 000 til startlån, jf tidligere vedtak.

Merknad:

Da ikke alle prosjekter har et klart kostnadsgrunnlag for sluttsum, må det gjøres en 3. budsjettregulering i 2011. Dette gjelder blant annet Kontrollutvalget som behandler ØFAS-saken, pensjonskostnader hvor vi vil få en ekstraregning pga feil overføring av lønnsinformasjon for ansatte, dekning av kjøp av inventar og utstyr til fysioterapeut samt utgifter til energi for kommunale bygg.

Bjørn Ove Persgård
rådmann

ENDREDE FONDSVEDTEKTER UNDER OMSTILLINGSPERIODEN

Saksbehandler: Robert Moan
 Arkivsaksnr.: 11/777

Arkiv: 242 &00

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

45/11 Kommunestyret

29.11.2011

Innstilling:

- Kommunestyret slutter seg til utviklingsstyrets vurderinger, og anbefaler at forslag til nye vedtekter for fond for omstilling, egenkapitalfond og utviklingsfond gjøres gjeldende fra d.d.
- Ved utgangen av omstillingsperioden (2014) gjøres en ny vurdering om vedtektene skal videreføres eller endres.

Utviklingsstyrets vedtak datert 14.11.11

Forslag til vedtekter 2012-2014 leveres til kommunestyret for behandling 27.11.11

Bakgrunn:

Utviklingsstyret har i løpet av det siste året opplevd utfordringer knyttet til behandling av søknader om lån og tilskudd fra næringslivet. Dette skyldes at vedtektene til kommunens tre næringsrettede fond (næringsfond, egenkapitalfond og utviklingsfond) ikke i tilstrekkelig grad er tilpasset hvordan omstillingsmidlene forvaltes. Dagens rammeverk (vedtekter) skaper i flere sammenhenger uklarhet / usikkerhet i behandlingen av søknader. Dette synliggjøres ved at både administrasjonen i saksforberedelser og utviklingsstyret under behandlingen ikke opplever at vedtektene er tilstrekkelig retningsgivende for hvordan søknadene best kan håndteres. Erfaringen så langt er at uklarheten i mange sammenhenger har ført til lange diskusjoner knyttet til hvilke regelverk man skal forholde seg til i behandlingen.

Utviklingsstyret har som følge av utfordringene vurdert dagens vedtekter og foreslått endringer som skal gi bedre retning i behandlingen av søknader. I tillegg tror styret at endringene vil bidra til en bedre koordinering og økt kraft hva gjelder hvordan kommunale utviklingsmidler forvaltes i omstillingsperioden. Anbefalinger fra Innovasjon Norge, samt fra Anne-Britt Ruderaas (Maximite AS) er at en spissing av vedtektene som her foreslås vil bidra til økt utviklingskraft i omstillingsarbeidet.

Utviklingsstyret vil løfte frem og prioritere satsing på fiskeri- og havn i det kommende året. Dette vil blant annet synliggjøres gjennom forslag til handlingsplan for 2012. I denne sammenheng foreslår styret at utviklingsfondets vedtekter endres, slik at midlene hovedsakelig benyttes til infrastrukturtiltak. Dette for å gi økt fokus på videreutvikling av infrastrukturen i havna. Egenkapitalfondet foreslås forbeholdt fiskerinæringen, det vil si at vedtektene justeres for å igjen innrettes mot kjøp av kvoter og fiskefartøy. Næringsfondet i sin tradisjonelle form erstattes av PLP-metoden. PLP-metoden er et prosjektstyringsverktøy som kreves benyttet av Finnmark Fylkeskommune i forbindelse med gjennomføringen av omstillingsarbeidet.

Vurdering:

Rådmannen vurderer det som særlig viktig at det er god koordinasjon mellom utviklingsarbeidet som gjøres i regi av omstillingsorganisasjonen og det som utføres i regi av det øvrige virkemiddelapparat i kommunen. En justering av vedtektene for å legge til rette for en helhetlig ramme i lokalsamfunnsutviklingen er positivt og nødvendig. Rådmannen anbefaler således at sakens innstilling følges.

Vedlegg: Forslag til nye vedtekter:

- **Fond for omstillings**
- **Egenkapitalfond**
- **Utviklingsfond**

Andre dokumenter (ikke vedlagt):

Bjørn Ove Persgård
rådmann

Til Kommunestyret

I perioden 1.1.2012 til 1.1.2015 foreslår Utviklingsstyret i Berlevåg en endring av fondenes bruksområder. Omstillingsstatusen gjør at det blir uryddig å bruke fondene slik de har vært brukt til nå, og det foreslås en forenkling. Forenklingen går hovedsakelig på at tidligere Næringsfond – nå Omstillingsmidler går til bedriftsutvikling og støtte til prosjekter som ligger inn under Strategiplanomstilling vedtatt i kommunestyret i Berlevåg. Egenkapitalfondet går til støtte innen fiskerisektor, fartøy og kvoter. Utviklingsfondet benyttes til finansiering av stedsutviklingsprosjekter og havn som har vital betydning for Berlevåg som lokalsamfunn.

FOND FOR OMSTILLINGSMIDLER I BERLEVÅG KOMMUNE 2012-2014 (TIDL. NÆRINGSFOND)

1. Formål

Omstillingsmidlene i Berlevåg kommune er økonomiske ressurser tildelt av Finnmark Fylkeskommune, hvor Berlevåg kommune bidrar med en kommunal andel over tre år på kr 650 000,- pr år. Midlene har som formål å styrke og initiere næringsutvikling og omdømmebygging i Berlevåg. Midlene brukes i henhold til satsingsområdene i Strategiplan omstilling 2011-2014, vedtatt i kommunestyret i Berlevåg og vurderes i forhold til Innovasjon Norges krav til prosjekter (PLP-prosjektlederprosessen).

2. Retningslinjer for søknader

Det finnes egne retningslinjer for omstillingsmidlene og søknader skal leveres i henhold til disse. Søknadene sees i forhold til satsingsområdene i strategiplan for omstilling, vedtatt i kommunestyret i Berlevåg. I tillegg vil den årlige handlingsplan gi grunnlag for støtte til strategiske prosjekter.

3. Annen relevant informasjon for søknad

- Eget arbeid i tilknytning til utviklingstiltak kan honoreres med kr 200,- pr time.
- Tapt arbeidsfortjeneste dekkes ikke.
- Søker har dokumentasjonsplikt i forhold til prosjektets seriøsitet.
- Eventuell øvrig finansiering må dokumenteres.
- Det må eksistere stor grad av sannsynlighet for at innvilget støtte gir direkte eller indirekte arbeidsplasser.
- Tilskudd som ikke benyttes innen 6 måneder tilbakeføres til fondet, men det kan søkes om lengre frist for innløsning av støttebeløp.
- Ved mottatt støtte til en investering kan tilskudd kreves tilbakebetalt helt eller delvis (minus 20% beregnet avskrivning pr år) dersom investeringsobjektet tas ut av sin næringsvirksomhet eller tas ut av kommunen i løpet av de første 5 år etter at investeringen er foretatt. Tilbakebetaling ved ikke oppfylte vilkår gjennomføres i henhold til Innovasjon Norges rentesats på risikolån.

4. Områder som ikke gir rett til omstillingsstøtte

- a. Midlene kan ikke benyttes som garantier for lån til næringsvirksomhet jfr Kommuneloven §51
- b. Det gis ikke støtte til gjeldssanering, driftstilskudd eller til ordinære kommunale oppgaver
- c. Det gis ikke støtte til virksomhet som mottar betydelig overføringer over offentlige budsjetter, med unntak av vernede bedrifter

- d. Omstillingsmidler kan ikke benyttes til å tegne aksjer eller andeler i privat næringsvirksomhet.
- e. Omstillingsmidler kan ikke brukes til ordinær vedlikehold og oppussing av eiendom, med mindre dette fører til et nytt produkt eller økt markedstilpasning.
- f. Annen gangs investering i EDB-utstyr eller øvrig kontorutstyr.
- g. Innenfor fiskerisektoren defineres anskaffelse av fiskeriutstyr (bruk), sikkerhetsutstyr og navigasjonsutstyr til båter som en ordinær driftskostnad.
- h. Fond for omstilling prioriterer ikke støtte til mobilt materiell som fartøy og kjøretøy.
- i. Det kan gis støtte til introduksjonsmarkedsføring og markedsføringsprosjekter som gjennomføres i regi av fellesorgan eller i et samarbeid mellom flere bedrifter.

5. Veiledende støttesatser

- Forstudie inntil kr 100 000,- i tilskudd (kan finansieres inntil 100 %)
- Forprosjekt kr 250 – 300 000,- i tilskudd (kan finansieres inntil 50 % av investering)
- Hovedprosjekt (skal som hovedregel finansieres av øvrig virkemiddelapparat)

6. Forvaltning

Utviklingsstyret er forvalter av omstillingsmidlene.

Ingen har krav på støtte fra omstillingsmidlene. Alle prosjekter vurderes i forhold til betydning og i henhold til Utviklingsstyrets strategiske plan.

Enkeltvedtak kan påklages til formannskapet i henhold til forvaltningslovens bestemmelser.

Søknader som klart defineres innenfor omstillingsstrategien for Berlevåg og som har en kostnadsramme på inntil kr 30 000,-, kan behandles av daglig leder i omstillingsstyret og leder av styret i fellesskap. Søknader som innvilges gjennom administrativ behandling skal fremlegges som referatsak i utviklingsstyret.

FORVALTNING AV EGENKAPITALFONDET I BERLEVÅG KOMMUNE 2012-2014

1. Formål

Stimulere til nyanskaffelser av helårs fiskefartøyer.

Kjøp av nye eller brukte fartøy.

Opprustning av fiskefartøy for helårsdrift.

Anskaffelse av kvoter for strukturering eller som inngår i driftsordning.

Stimulere til samarbeidsprosjekter i fiskerinæring som for eksempel oppgradering av serviceanlegg på land.

2. Krav

Nytt fartøy og selskap skal registreres i Berlevåg kommune.

Hovedsmann på fartøyet må være bosatt i Berlevåg.

Søker må sortere under blad B i fiskerimantallet.

Ved anskaffelse av brukt fartøy skal det fremlegges dokumenter på at fartøyets standard og beskaffenhet er tilfredsstillende.

Prosjekter støttet av egenkapitalfondet kan ikke ha krav om leveringsplikt.

Støtte gis som lån med formål å styrke egenkapitalfinansieringen i støtteberettigede prosjekter. Lånet er rentefritt og nedskrives til null over en tiårsperiode om øvrige betingelser for støtte er oppfylt.

3. Søknader bør inneholde

Driftsbudsjett for de første tre år. Investeringsplan/kostnadsoverslag.

Finansieringsplan. Regnskap for de to siste driftsår for eksisterende virksomheter. Skatteattest.

Under behandling av søknader vil det bli lagt vekt på lønnsomhet og sysselsettingseffekt.

4. Utmåling av støtte

a. Egenkapitalfondet operer med en beløpsgrense for lån/støtte som begrenser seg oppad til kr 1 000 000,- (1 million).

b. Tiltak som ligger på siden av kommunens hovedsatsingsområder kan støttes om sysselsettingseffekten er særlig god.

c. Det gis støtte til nybygg eller kjøp av fartøy til fiske i gruppe 1, eller kvotekjøp til samme, med inntil 5% av investeringsgrunnlag.

d. For førstegangsetablerere mellom 20-35 år kan det gis inntil 15% støtte, mens førstegangsetablerere mellom 35-45 år kan oppnå inntil 10% støtte.

e. Støtten gis som lån, som avskrives med 10% i året uten rentebelastning så lenge virksomheten er hjemmehørende i Berlevåg kommune.

f. Dersom forutsetningene for tildeling av støtte endres, skal den gjenværende delen av lånet innfris. Det kan inngås avtale om at den gjenværende del nedbetales på ordinær måte, med rentesats tilsvarende Innovasjon Norges risikolån. Mottakere av støtte kan overføre sine forpliktelser til ny båt, men dette skal godkjennes av fondsstyret i hvert enkelt tilfelle.

g. Støtten gis i hovedsak som gjeldsbrevlån.

h. Tilskudd som ikke benyttes innen 6 måneder tilbakeføres til fondet, men det kan søkes om lengre frist for innløsning av fondsmidler.

5. Kapitaltilførsel til egenkapitalfondet

Fondet tilføres midler over kommunens driftsbudsjett. Renteinntekter godskrives fondet.

6. Fondsstyre, regnskap og rapportering

Utviklingsstyret utgjør fondsstyret.

Enkeltvedtak kan påklages til formannskap/kommunestyre i henhold til forvaltningslovens bestemmelser.

Det skal avlegges rapport om fondets virksomhet sammen med årsmeldingen. Rapporten skal måle fondets virksomhet opp mot målsettinger, strategier og tiltak i kommunens overordnede planverk. Rapporten skal fremlegges for kommunestyret og sendes til fylkeskommunen.

Fondets regnskap er en del av kommuneregnskapet.

FORVALTNING AV UTVIKLINGSFONDET I BERLEVÅG KOMMUNE 2012-2014

a) Fondskapitalen er:

Utviklingsfond på kr 2.000.000,- innbetalt av Varanger Kraft AS i medhold av pkt 2 i konsesjonsvilkårene for erverv av bruksrett og fortsatt regulering av Kongsfjordvassdraget, samt overføring av avløp fra øvre del av Julelva. Opprettet ved Kongelig resolusjon av 4. mars 1994. Fondskapitalen kan bare benyttes til lån, herunder ansvarlige lån, og/eller avsettes til garantifond.

b) Avkastningen er:

Årlige konsesjonsavgifter som blir innbetalt av Varanger Kraft AS i medhold av pkt 2 i konsesjonsvilkårene for erverv av bruksrett og fortsatt regulering av Kongsfjordvassdraget samt overføring av avløp fra øvre del av Julelva. Opprettet ved Kongelig resolusjon av 4. mars 1994.

- Renter og annen avkastning av fondskapitalen .
- Avkastningen kan benyttes til tilskudd og betingede lån .

1. Formål

Utviklingsfondet skal i perioden 2012-2014 fortrinnsvis anvendes til infrastrukturutvikling innen områdene næring og havn, til tiltak som har vital betydning for lokalsamfunnet Berlevåg.

2. Søknader bør inneholde

Forretningsidé/mål for virksomheten

Produktbeskrivelse

Markedspotensial

Driftsbudsjett for de første tre år

Finansieringsplan/kostnadsoverslag

Regnskap for de to siste driftsår for eksisterende virksomheter, samt opplysninger om eksisterende lån og øvrige forpliktelser

Skatteattest

3. Støtteformer

Støtte kan gis i form av lån. Det kan i tillegg stilles garanti for kommunale tiltak i den grad slike er gyldige garantiformål i hht kommunelovens § 51. Fra fondets avkastning kan det gis tilskudd samt betingede lån. Midlene bør ikke nyttes til aksjetegning i private bedrifter. Dersom det tegnes kommunale aksjer, kan ikke dette utgjøre mer enn 30 % av aksjekapitalen i bedriften. Denne begrensningen gjelder ikke utviklingsselskap som kommunen etablerer i samarbeid med private interesser.

4. Støttevilkår og finansieringsramme

Samlet finansiering fra fondet til private næringstiltak skal som hovedregel ikke overstige 50% av det totale kapitalbehov for et prosjekt.

Tilskudd og eventuelt subsidieelement i lån med nedsatt rente begrenses til å ligge innenfor en maksimumsgrense på kr. 1 000 000,- (1 million) til ett og samme formål i én og samme bedrift over en treårsperiode. Utviklingsselskap og næringsaktører som går sammen om fellesprosjekter kan støttes med inntil kr 1 500 000,- over en treårsperiode.

Det kan ikke gis støtte til sanering av gjeld eller til løpende drift.

Rentevilkår på lån fra utviklingsfondet har en rentesats jfr. NIBOR + 3 mndr.

Bedrifter som mottar støtte er pliktig til å opplyse om dette ved søknad om ytterligere støtte fra andre offentlige instanser innen utløpet av treårsperioden, jfr. EØS-avtalens regelverk for offentlig støtte; reglene for bagatellmessig støtte. Ved mottatt støtte til en investering kan tilskudd kreves tilbakebetalt helt eller delvis (minus 20% beregnet avskrivning pr år) dersom investeringsobjektet tas ut av sin næringsvirksomhet eller tas ut av kommunen i løpet av de første 5 år etter at investeringen er foretatt.

5. Forholdet til internasjonale forpliktelser på statsstøtteområdet

Bruken av utviklingsfondet må være i samsvar med de internasjonale regelverk Norge har sluttet seg til på statsstøtteområdet.

6. Forvaltning

Utviklingsstyret fungerer som fondsstyre.

Enkeltvedtak kan påklages til kommunestyret i henhold til forvaltningslovens bestemmelser.

Det skal legges frem en melding om fondets virksomhet for kommunestyret hvert år, senest sammen med regnskapsavleggelsen for kommunen.

UNGDOMSFISKE - UNGDOMSBÅT BERLEVÅG 2012

Saksbehandler: Liz Rekve
Arkivsaksnr.: 11/810

Arkiv: A03

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

46/11 Kommunestyret

29.11.2011

Innstilling:

- Berlevåg kommunestyre ønsker at rekrutteringen av ungdom til fiskerinæringen styrkes og anbefaler derfor at 2012 er et prøveår for Ungdomsfiske_med leie av egen ungdomsbåt i Berlevåg.
- Kommunestyret anbefaler at utviklingsstyret bevilger kr. 100.000,- til ungdomsbåtprosjektet

Saksutredning:

Saksutredning:

Bakgrunn:

Berlevåg kommune har gjennom sin Strategiplan for utvikling vedtatt i Kommunestyret av 24. Februar 2011 å jobbe med å støtte fiskeribransjen i Berlevåg med rekruttering til fiske. I Handlingsplan for utvikling 2011 Strategi Fiskeri og Havn har utviklingsstyret i møte av 14. juni 2011 vedtatt å jobbe med rekruttering av unge til fiskeri og tilknyttede arbeidsfelt.

Hensikten med ungdomsbåtprosjektet:

Rekruttering til fiskeryrket. Dette er en mulighet for ungdom å oppleve fiskeryrket, og finne ut om dette er noe for dem. Det er en mulighet for ungdom som ikke har fiskere i familien de kan ro med, og det gir en rimelig god realitetserfaring for videre tanker om yrket. For fisket i Berlevåg er dette en flott mulighet for videre rekruttering. I tillegg gir dette flere ungdom ytterligere sommerjobberfaring. Det er et konkret og positivt tiltak for ungdomssatsingen i Berlevåg. Ungdom lærer seg teambygging og respekt, de lærer å jobbe og de opplever mestring.

Forundersøkelse:

Våren 2011 har Utviklingsstyret gjort en forundersøkelse, for å se på mulighetene for ungdomsfiske, og blant annet besøkt Gamvik Kommune som har Ungdomsbåtordning. På Yrkesmessen og Berlevågkonferansen 7. oktober 2011 fortalt Øyvind Berg i Gamvik hvordan ordningen har fungert hos dem. Også Lebesby har hatt ungdomsfiske i 2011.

Finansieringsmodell:

De årlige kostnadene er priser basert på Mehamnmodellen og Lebesbymodellen:

Leie av båt	kr. 75.000,-	
Lønninger skippere 2 mndr	kr. 115.000,-	
Drivstoff, sikkerhetsutstyr, forsikringer mv	kr. 30.000,-	
Diverse uforutsett:	kr. 20.000,-	<u>totalt kr 240.000,-</u>

Spleiselaget vil se slik ut:	
Finnmark Fylkeskommune	kr. 100.000,-
Berlevåg Kommune	kr. 100.000,-
Fiskeri, fiskarlag og sjømannsforbund	<u>kr. 40.000,-</u> totalt kr 240.000,-

Vurdering:

Rådmannen vurderer at Berlevåg Kommune fra sommeren 2012 bør ha et ungdomsbåttilbud.

For å realisere dette må kommunestyret gi sin tilslutning. Berlevåg er fiskerikommune og framtiden må tuftes på et fiskeri som klarer å rekruttere til egen næring, slik at Berlevåg kan fortsette å ha fiske som en av grunninntektspilarene. Ungdom må ønske å velge fiske, fiskeri og tilknyttede arbeidsfelt.

Berlevåg kommune må "eie" prosjektet pga regler ang. kvoteordningen og statlig konsesjon.

Bjørn Ove Persgård
rådmann