

MØTEINNKALLING

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Kommunestyresalen
Møtedato: 21.02.2013 **Tid:** 18.00

Eventuelt forfall meldes til tlf. 78 78 20 00
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
2/13	12/373	ÅRSBUDSJETT 2013 OG ØKONOMIPLAN 2013-2016

Berlevåg, den 14. februar 2013

Karsten Schanche
ordfører

ÅRSBUDSJETT 2013 OG ØKONOMIPLAN 2013-2016

Saksbehandler: Vibeke Richardsen
Arkivsaksnr.: 12/373

Arkiv: 145

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
24/12	Kommunestyret	26.04.2012
48/12	Formannskapet	29.05.2012
37/12	Kommunestyret	14.06.2012
95/12	Formannskapet	09.10.2012
99/12	Formannskapet	23.10.2012
109/12	Formannskapet	07.11.2012
116/12	Formannskapet	20.11.2012
60/12	Kommunestyret	22.11.2012
130/12	Formannskapet	04.12.2012
5/12	Arbeidsmiljøutvalget	13.12.2012
3/12	Eldrerådet	17.12.2012
74/12	Kommunestyret	19.12.2012
2/13	Kommunestyret	21.02.2013

Innstilling:

Saken legges fram uten innstilling.

Saksutredning:**Bakgrunn:**

Kommunestyrets behandling av budsjett/økonomiplan den 19.12.12:

Forslag fra Berlevåg Høyre og Berlevåg Fremskrittsparti

- Ansettelsestopp
- 1 sykepleierstilling på helsesenteret settes vakant. Ny turnusplan utarbeides
- Tankbil/vannbil avhendes og alle tiltak knyttet til drift av bilen settes i null. Frist for salg 1 måned.
- Opplæring deltidsrunnkurs brannvesen deles over flere år.
- Ungdomsklubben sikres på dagens nivå
- Ordfører og varaordførergodtgjørelse økes ikke
- Tilskudd til Berlevågingen endres til kjøp av annonsetjenester
- Vaskeritjenesten opprettholdes inntil man har innhentet flere tilbud.
- Det innføres ikke betaling for bruk av idrettshall/basseng.

Vedtak:

Det ble votert over hvert punkt i innstillingen:

Det vedlagte forslag til økonomiplan 2013-2016 fastsettes som det fremgår av eget dokument. Økonomiplan 2013-2016 gir rammer for drift og investeringer i årsbudsjettet for 2013 med følgende endringer:

- Ansettelsestopp

- 1 sykepleierstilling på helsesenteret settes vakant. Ny turnusplan utarbeides
- Tankbil/vannbil avhendes og alle tiltak knyttet til drift av bilen settes i null. Frist for salg 1 måned.
- Opplæring deltidsrunnkurs brannvesen deles over flere år.
- Ungdomsklubben sikres på dagens nivå
- Ordfører- og varaordførergodtgjørelse økes ikke
- Tilskudd til Berlevågingen endres til kjøp av annonsetjenester
- Vaskeritjenesten opprettholdes inntil man har innhentet flere tilbud.
- Det innføres ikke betaling for bruk av idrettshall/basseng.

Vedtatt med 7 mot 6 stemmer

Følgende spesifikke tiltak ligger i tallmaterialet:

- Skatteanslaget settes til kr 18 553 000 i hele planperioden. Skattøren for forskuddspliktige settes til 11,6 % for 2013.

Enstemmig vedtatt

- I medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 skal følgende utskrivningsalternativ benyttes for 2013: Eiendomsskattesatsen er 2 promille og betales i to terminer.

Enstemmig vedtatt

- Opptak av lån i planperioden:

	2013	2014	2015	2016
Låneopptak	27 416 000	39 040 000	4 025 000	4 310 000
Løpetid	40 år	40 år	20 år	20 år

Låneopptakene settes til en løpetid på 40 år i 2013 og 2014 og 20 år i 2015 og 2016. Låneopptaket tas opp i hht. Investeringsbudsjettet. Økonomiske kriterier legges til grunn for valg av finansieringsinstitusjon, og rådmannen gis fullmakt til å foreta låneopptaket.

Enstemmig vedtatt

Konsekvensutredning for Helseenheten 2013.

I vedtak for budsjett som ble behandlet i kommunestyret den 19.12.2012 ble en sykepleierstilling satt vakant i pleie og omsorg enheten.

Det er i den forbindelse bedt om en konsekvensutredning fra Pleie og omsorg.

For at Pleie og omsorg skal ha mulighet til å holde seg innenfor vedtatt budsjetttramme må tiltak iverksettes:

- **Sykepleierstilling er satt vakant:** Alle sykepleiere som jobber i turnus arbeider hver tredje helg. For at dette skal opprettholdes må det være 9 personer i turnus (3 personer på jobb 3 + 3 + 3 = 9). Da lønnsmidler for en sykepleierstilling er tatt bort har helseenheten 8 sykepleiere i turnus, dette betyr at kommunen må dekke turnus med lønnsmidler som allerede er i bruk.

For å få dette til har enhetsleder sett seg nødt til å benytte sykepleier ansatt ved legekantoret samt teamleder i hjemmetjenesten, i turnus, med arbeid hver tredje helg. Konsekvensen av dette vil være at kontinuiteten og oppfølging av pasienter i legetjenesten og hjemmetjenesten svekkes, mht. prøvetaking, oversikt over når prøvene skal tas, osv. Holde "tråden" når det gjelder pasientbehandling.

Siden kommunen ikke har kontinuitet i legedekning, kreves det at "nøkkelpersoner" har fullstendig oversikt. Kommunikasjon/beskjeder når nye leger kommer, beskjeder til neste lege.

Lønnsmidlene fra ubesatt sykepleierstilling har blitt benyttet til merkostnader for dekning av vikarutgifter ved fravær av blant annet sykepleier under videreutdanning i kreftomsorg, sykepleiere på kurs for kompetanseheving og ordinært fravær.

Når disse lønnsmidlene er fjernet betyr det at alt fravær av sykepleiere vil utløse overtid fra første time.

Ca. overtidsbetaling sykepleier: ordinær spl med feriepenge og KLP 500,- pr time.

- **Ny grunnturnus utarbeides.** *"For å ivareta ansattes rettigheter etter lov- og avtaleverket skal det til enhver fleksibel arbeidstidsordning være utarbeidet en grunnturnus. Dette gir den ansatte forutsigbarhet i forhold til arbeidstid, fritid, sykelønn, pensjonsgrunnlag osv."*

Grunnbemanning i turnus reduseres.:

Ny grunnturnus innebærer at bemanning på helg blir redusert fra 3 til 2 personer på dagvakt og fra 3 til 2 på aftenvakt.

Ukedagene vil bli redusert fra 4 til 3 personer på dagvakt og fra 3 til 2 på aftenvakt.

Onsdager er bemannet med 4 personer på dagvakt pga legevisitt.

Skjermet enhet beholder sine to personer på vakt, men den ene går kortvakt.

Hjemmetjenesten på dagtid er redusert fra 4 til 3 personer for utenom mandager når det er legevisitt.

Hjemmetjenesten har i 2012 hatt behov for ekstra ressurs til ressurskrevende bruker. Dette har helseenheten løst med å benytte personalet fra institusjon når mulig. Med redusert bemanning ved institusjon vil dette ikke lengre la seg gjennomføre.

Redusert bemanning vil medføre større utfordringer for personalet i form av en langt mer hektiske arbeidsdager, noe som kan medføre høyere sykefravær enn i 2012.

Sykefravær i 2012 er totalt 10,4%.

Helseenheten er også pliktig å yte tjenester i Kongsfjord. Befolkningen der blir også stadig eldre og trenger tjenester. Pr i dag må hjemmetjenesten 2 ganger daglig til Kongsfjord, og det ser ut som situasjonen fortsetter fremover. Dette må dekkes av de 3 personer som arbeider dagtid. Forventet tidsbruk med kjøring (forutsetter bra føre og vær) er ca. 2 timer. Ved to tilsyn i Kongsfjord betyr det tidsbruk på minimum 4 timer pr dag.

I den overordnede samarbeidsavtalen inngått mellom Helse Finnmark helseforetak og Berlevåg Kommune står det i punkt 3. *"Formålet med samarbeidsavtalen er å sikre at pasienter og brukere mottar helhetlig tilbud om helse og omsorgstjenester, og at befolkningen, uavhengig av bosted, skal ha lik tilgjengelighet til de tjenester som omfattes av avtalen."* (Vedlegg 2)

- **Første år med samhandlingsreformen**

Samhandlingsreformen er kommet godt i gang og vi lykkes på flere områder. Virkemidlene

fungerer etter intensjonen, og avtaler har styrket samarbeidet mellom kommuner og helseforetak. Kommunene tar i mot utskrivningsklare pasienter, og det er høy aktivitet for å etablere lokale tilbud. Mange pasienter får nå behandling og oppfølging nærmere der de bor. Kommunene satser på forebygging og styrker kompetansen i den kommunale helse- og omsorgstjenesten.

(utdrag hentet fra regjeringen.no)



Den kommunale omsorgstjenesten skal videreutvikles slik at den kan ivareta større oppgaver og gi brukerne gode muligheter for livskvalitet og mestring. Kommunehelsetjenesten skal styrkes gjennom økte ressurser og økt kompetanse, bl.a. ved overføring av oppgaver fra spesialisthelsetjenesten der finansieringen følger oppgavene. En større andel av den forventede veksten i helse- og omsorgssektorens budsjetter i årene som kommer, vil gå til kommunene.

Kommunene skal sørge for en helhetlig tenkning med forebygging, tidlig intervensjon, tidlig diagnostikk, behandling og oppfølging.

Sykehjemmene vil få nye og krevende oppgaver som vil forutsette mer medisinsk kompetanse og nært faglig samarbeid med spesialisthelsetjenesten. Ved å utbygge sykehjem med mer faglig opprustning og kompetanse og gjøre dem attraktive for leger, sykepleiere og annet kompetent personell, kan pasienter behandles der i korttidsopphold i stedet for i sykehus.

Pleie- og omsorgstjenesten i kommunene skal videreutvikles for å ivareta større oppgaver og for å bedre brukernes livskvalitet og mestring. (sammendrag hentet fra Nasjonal helseplan 2010. Hele planen finnes på regjeringen.no)

Samhandlingsreformen medfører at kommunen må ta imot flere ressurskrevende pasienter. Pasienter med alvorlig kreftdiagnose, KOLS, hjertesykdom, slagpasienter, diabetes, psykiatri og rus, post operativ oppfølging/komplikasjoner, endokrine sykdommer.

Disse pasientene krever sykepleierkompetanse og ofte spisskompetanse.

Dette krever sykepleier på aktiv vakt hele døgnet, samt kompetanseheving blant personale. Sykepleierne må gjennomføre mer intern opplæring blant personell ang. spesifikk pasientbehandling. (vedlegg nr. 5 og 6).

Dette medfører også at medisinsk forbruksmateriell og medisinsk utstyr er tilgjengelige, og oppfyller dagens krav.

Regnskap medisinsk forbruksmateriell: 2011 216 000,-, i budsjett 2013 107 000,-.

Pasienter som kommer fra sykehus eller blir innlagt akutt på institusjon krever ofte medisiner som brukes i mer intensiv behandling. Disse medikamentene er ofte kostbare.

Institusjon må også ha større lager av medikamenter med tanke på akuttpasienter som blir overført fra sykehus, ofte flere sorter antibiotika, hjertemedisiner, smertestillende, trombolysbehandling, osv.

Medikament bruken for 2012 var større enn budsjettet. Forventet forbruk blir ikke mindre i år siden vi har gått over til multidosetter i hjemmetjenesten.

Regnskap medikamenter: 2011 308 000,-, budsjett 2013 140 000,-.

Kommunen er også fra 2013 pliktig til å dekke kostnadene til sårutstyr til pasienter i hjemmetjenesten. **Forventet utgift ca 60 000,- som ikke er medregnet i 2013 budsjett.** (jmf. Helsedirektoratets rundskriv datert 24.08.12 Vedlegg 3)
Multidosetter til pasienter i hjemmetjenesten er ikke blitt medregnet i 2013 budsjett.
Kostnad ca 100 000,-.

- Hjemmehjelpstilling ble høsten 2012 redusert med 75%, dette for å møte framtidige økonomiske utfordringer, mens antall mottakere av hjemmehjelp ikke er redusert. Vaskeriet ved helseenheten innehar 100% stilling, mens arbeidsmengden for tiden tilsvarer ca 75% stilling. Ansatt ved vaskeriet vil derfor bli overført som hjemmehjelp i 25% stilling.
- Kursbudsjettet er redusert med 200 000 fra 2012. Samhandlingsreformen krever kompetanseheving og spisskompetanse i flere områder. Ved reduksjon av kursbudsjett kan ikke enheten følge opp kravet om kompetanseheving. (Vedlegg nr 5 og 6).
- NAV- hjelpemidler skal på sikt opphøre i nåværende form. Lageret og utgifter til hjelpemidler overføres til kommunene. Alle korttidshjelpemidler må kommunen ha selv. For eksempel ved beinbrudd hos barn måtte kommunen kjøpe barnerullestol og barnerullator, kostnad ca. 25000,-

Fysioterapeuten har tidligere vært kontaktperson når det gjelder hjelpemidler. Grunnet ustabil fysioterapitjeneste har hjemmetjenesten måttet overta som kontaktinstans. HSP kartlegger behovet, ha oversikten og bestille hjelpemidler. Hjelpemidler formidling krever flere timers arbeid pr uke. Konsekvensen kan bli at brukere må vente lengre tid på hjelpemidler, og pga. mangel på hjelpemidler må motta bistand/ større bistand fra hjemmetjenesten over lengre tid. Dette kan også medføre at enkelte brukere må ha opphold i institusjon i påvente av viktige hjelpemidler. Tidsbruk av personalet for organisering av hjelpemidler er ca 10 % stilling

- Kravet om tjenestetilbudet og kvaliteten av tjenestene er ikke redusert av politikerne. Konsekvensen kan være at kvalitetsindikatorer ikke til enhver tid kan oppfylles. Dette gjelder både institusjon og hjemmetjenesten.

Terminalpleie, pleie i livets siste fase gis til pasienter både i hjemmetjenesten og i institusjon.

Terminalpleie i hjemmet: - avlaster pårørende, - opptar ikke institusjonsplass, - rolig bortgang i trygge, kjente omgivelser.

Terminalpleie krever sykepleier ressurser. Ofte må det gis medikamenter som kun sykepleierne kan administrere, og pårørende har spørsmål som sykepleierne må besvare. Slike samtaler med pårørende krever tid.

I 2012 ble det gitt terminalpleie til 2 pasienter i hjemmet.

Såkalte verdighetsgarantien(forskrift om en verdig eldreomsorg) slår fast at ”tjenestetilbudet skal innrettes i respekt for den enkeltes selvbestemmelsesrett, egenverd og livsførsel og sikre at medisinske behov blir ivaretatt. For å oppnå disse målsetningene skal tjenestetilbudet legge til rette for at følgende hensyn ivaretas:

a) En riktig og forsvarlig boform ut fra den enkeltes behov og tilstand.

- b) *Et variert og tilstrekkelig kosthold og tilpasset hjelp ved måltider*
- c) *Et mest mulig normalt liv, med normal døgnrytme og adgang til å komme ut, samt nødvendig hjelp til personlig hygiene.*
- d) *Tilby samtaler om eksistensielle spørsmål*
- e) *Lindrende behandling og en verdig død*
- f) *Å bevare eller øke sin mulighet til å fungere i hverdagen. Omsorgen skal bidra til habilitering og rehabilitering*
- g) *Faglig forsvarlig oppfølging av lege og annet relevant personell, som sikrer kontinuitet i behandlingen*
- h) *Tilby eldre som bor på helseinstitusjon enerom”.*

Konsekvensen av altfor knappe ressurser er at helseenheten ikke klarer å oppfylle disse punktene.

Mange brukere må ha individuell plan (lovpålagt), og oppfølging mot spesialisthelsetjenesten. Sentrale krav om hva som må gjøres blir større, mens fagpersonell som skal utføre disse oppgavene blir redusert.

Tjenesteavtale 1. punkt 5.5.1 sier ”*Dersom en pasient eller bruker har behov for tilbud både etter helse og omsorgstjenesteloven, spesialisthelsetjenesteloven og eller psykisk helsevern, skal Berlevåg kommune sørge for at det blir utarbeidet en individuell plan og at planarbeidet koordineres(jfr. helse- og omsorgstjenesteloven § 7.1 Individuell plan).*”

Kommunal koordinator for samhandlingsreformen er ikke tilsatt, pr i dag er det teamlederne som utfører koordinatorarbeidet. Jmf. Tjenesteavtale nr 5, side 2: kommunens ansvar og oppgaver. (vedlegg nr 7).

DPS i Tana har redusert plasser, som igjen medfører ventetid for å bli innlagt for pasienter i psykiatritjenesten/psykisk akutt situasjon. Ofte blir disse pasientene innlagt i institusjonen i påvente av plass.

Psykiatriske pasienter krever ofte ekstra personell av ulike årsaker. Samme gjelder demente pasienter på avlastning pga motorisk og psykisk uro.

- Økning i bistand til pasientfølge av pasienter i hjemmetjenesten. Det finnes ikke ordning med fast reisefølge, og da må det ofte brukes personalet fra helseenheten. Dette medfører ekstra kostnader for kommunen.
I tillegg må tjenesten bistå pasienter med reiseregninger, bestillinger av reiser, overnatting og lignende.

Konklusjon fra helseenheten:

Alle tiltakene som gjøres for å kunne holde oss innenfor budsjett ramme 2013 **kan** medføre

- Økt sykefravær, grunnet mer stress, tidsnød og belastning.
- Dårligere arbeidsmiljø, grunnet mer stress, belastning, dårlig samvittighet pga oppgaver som ikke blir gjort og omsorgen som ikke blir gitt, utbrenthet.
- Overtid øker grunnet knappe sykepleierressurser. Et hvert fravær utløser overtid. Det er tidligere vært drøftet at det er bedre å ha flere sykepleiere pga at sykepleiere kan brukes mer fleksibelt enn fagarbeidere.

- Kvalitetsindikatorer kan ikke overholdes. Tjenestenivået blir redusert.
- Klarer ikke å overholde samarbeidsavtalene med Helse Finnmark ang kvalifisert helsepersonell, medfører døgnbøter.
- Overholder ikke kravet om sykepleier på vakt 24 timer, brudd på samarbeidsavtale i forhold til sykestueplassen
- Brukere som ønsker å bo/dø hjemme blir ”tvungen” til å flytte til institusjon.
- Mister viktig fagkompetanse som kan være vanskelig å erstatte. Vanskelig å skaffe fagutdannet personell fra utenfor kommunen.

Erfaringer etter en mnd drift fra vedtak

- Demensomsorgens ABC som har vært bygd opp siste år er på nedadgående kurve grunnet ufaglærte og lite tid til oppfølging
- Overtid fra 1.januar til 20.januar kr 37 000,- bare på sykepleiere
- Mye avvik på sykepleiere på grunn av at de må gå mye mer i pleien
- Ingen ”buffer” når det kommer syke pasienter fra sykehus, noe som utløser overtid
- Mindre kontinuitet og tilstedeværelse på primærhelsetjenesten
- Ansettelsesstoppen gir utfordringer i forhold til at kritisk kompetanse går av med pensjon til sommeren
- Teamledere og sykepleier primær går bakvakt i annen funksjon noe som er utfordrende da de innimellom burde vært på to steder til samme tid
- Oppfyller ikke kravet til sykepleier på vakt 24 timer i døgnet

Marjukka Oinas
Konst. enhetsleder

Eiendomsskatt i Berlevåg kommune – Klart avgrenset område helt eller delvis utbygd på byvis og alle verk og bruk i kommunen

I det følgende vil det redegjøres for konsekvensene av at det innføres eiendomsskatt på Berlevåg som tettsted og alle verk og bruk. Først hvordan avgrensningen må gjøres, deretter hvordan takseringen skal gjennomføres, samt eksempel på sjabloner, og til slutt hvilke inntekter som kan forventes med utgangspunkt i tall fra Gamvik kommune og Måsøy kommune.

Eiendomsskatt på klar avgrenset område som er helt eller delvis utbygd på byvis:

Et alternativ til å innføre eiendomsskatt i hele kommunen er å innføre det på et klart avgrenset område som er helt eller delvis utbygd på byvis, jf. eiendomsskatteloven § 3. Da kan det slås en ring rundt Berlevåg som et tettsted, slik at hytter ikke blir rammet. Det vil si at Kongsfjord og Veines heller ikke vil bli rammet.

For fortsatt å få med alle verk og bruk i kommunen, som blant annet vil innebærer vindmølleparken, er det bokstav e) i eiendomsskatteloven § 3 som er aktuell, eiendomsskatt på klart avgrenset område helt eller delvis utbygd på byvis og alle verk og bruk i kommunen.

For å unngå uklarheter er det viktig at eiendomsskatteområdet klart defineres på kart, da kan en del klager også unngås.

Selv om det innføres eiendomsskatt for 2013 for dette området, kan eiendomsskatteområdet endres ved neste budsjettvedtak. Med andre ord kan kommunestyret hvert år velge om det skal være eiendomsskatt i kommunen.

Takseringen:

Alle eiendommene som inngår i eiendomsskatteområdet må takseres. I henhold til byskatteloven § 5 skal takstene avspeile eiendommenes omsetningsverdi.

De fleste kommuner bruker i dag opplysningene i kommunenes eiendomsregister (GAB/matrikkel) som grunnlagsopplysninger for takseringen. Det er ofte et problem at matrikkelen ikke er oppdatert. I Berlevåg kommune skal matrikkelen være oppdatert, og kan dermed brukes i forbindelse med takseringen av eiendommene. Når matrikkelen er oppdatert kan det kjøpes dataprogrammer som gjør at man kan få utarbeidet foreløpige verdivurderinger før befaring.

Det er viktig at det brukes like retningslinjer for å komme frem til omsetningsverdien, slik at alle eiendommene blir likebehandlet. For å komme fram til omsetningsverdien kan takstnemndene i samarbeid med eiendomsskattekontoret vedta sjablonger som hjelpemiddel til taksering, i tillegg til befaring av hver enkelt eiendom. I praksis vil ofte eiendomsskattetakstene settes lavere enn den reelle omsetningsverdien, dette for å være sikre på at takstene ikke settes for høyt.

Eksempel på sjablonger boliger:

Pris per m²:

Tomt	kr. 100,-
Bolig	kr. 2 500,-
Næringsbygg	kr. 1 000,-

Tomt: Tomteareal x kvadratmeterpris

Dersom en ubebygd tomt på 400 m² skal takseres og kvadratmeterprisen er satt til 50 kr, vil takstgrunnlaget på tomten være 20 000 kr. Med skattesats på 2 promille utgjør **eiendomsskatten 40 kr** det første året.

Bygningsmasse: Areal per etasje x kvadratmeterpris x arealfaktor

Arefaktor:	Faktor
Hovedplan	1,0
Sokkel	0,6
Kjeller	0,5
Loft	0,6
Uisolert lager/garasje	0,5
Carport/takoverbrygg	0,4

Dersom det er en bolig med et hovedplan på 80 m², kjeller på 60 m², loft på 80 m², og garasje på 40 m² blir beregningen slik:

Hovedplan	$1,0 \times 80 \text{ m}^2 = 80$
Kjeller	$0,5 \times 60 \text{ m}^2 = 30$
Loft	$0,6 \times 80 \text{ m}^2 = 48$
Garasje	$0,5 \times 40 \text{ m}^2 = 20$
Totalt beregnet areal:	178 m^2

Eiendomsskattegrunnlaget blir da $178 \text{ m}^2 \times 2500 = 445\,000$ kr. Med skattesats på 2 promille utgjør **eiendomsskatten 890 kr** i året for selve bygningsmassen.

Total eiendomsskatt for en som eier tomt på 400 m² og bygningsmasse som vist ovenfor er 930 kr per år. Det spesifiseres at dette bare er et eksempel, men at det er takstnemndene og eiendomsskattekontoret som lager sjablonger, og kan legge seg på dette nivået ettersom dette må anses som realistiske tall.

Skatteyter bør informeres om takseringen og varsles om at befaring skal finne sted. For boliger, fritidseiendommer og næringseiendommer vil det som hovedregel være tilstrekkelig med utvendig befaring. For verk og bruk vil innvendig befaring normalt være påkrevd.

Det stilles ingen krav til hvem som må befare eiendommene, noe som vil si at hvem som helst kan ta befaringen av eiendommen. I forhold til verk og bruk burde kommunen likevel benytte seg av sakkyndige som kan dette.

I henhold til eiendomsskatteoven § 8 skal vannkraftverk takseres av ligningsmyndighetene. Det er imidlertid viktig at kommunen kontrollerer at alle kraftverk er kommet med, og at taksten ser riktig ut.

Det kan i tillegg innføres bunnfradrag for alle boliger. Dette er imidlertid ikke å anbefale før vi har fått taksert alle boligene og fått sett hva eiendomsskatten vil bli. Vi kan da ende opp med ikke å innhente noen inntekter på eiendomsskatten, men fortsatt ha utgifter. Bunnfradrag kan innføres senere som endring i budsjettet.

Berlevåg kommune:

I henhold til matrikkelen er det på gnr. 11 som er Berlevåg tettsted (fra Storelvbrua til Skonsvikbrua, og et stykke inn over fjellet) er det 851 faste eiendommer.

Dersom tanken er at ingen hytteeiere skal rammes av eiendomsskatten, kan vi holde oss til området fra Storelv brua til siste huset på Natobakken, og rett og slett slå en ring rundt bebyggelsen. Da vil eiendomstallet være noe lavere enn 851 stykker ettersom det er en del faste eiendommer som ikke vil falle inn under eiendomsskatteområdet. I tillegg skal ikke eiendommer som er eid av kommunen illegges eiendomsskatt, dette gjelder både ubebygde tomter og bebygde tomter, jf. eiendomsskatteoven § 5 første ledd bokstav e). Grunnen til at kommunens fast eiendommer er fritatt for eiendomsskatt er fordi det bare blir "flytting" av penger, ettersom det er kommunen som får all inntekt på eiendomsskatten.

Der det er personer som har festetomter som kommunen eier stiller det seg noe annerledes, noe jeg vil komme tilbake til nedenfor.

Dersom det tas utgangspunkt i at det av de 851 faste eiendommer som ligger innen for gnr. 11, må det anses realistisk at ca. 600 faste eiendommer skal beskattes. Dette tallet må hentes ut for å sammenligne antall eiendommer som betaler kommunale avgifter i kommunen. Det er 598 eiendommer som betaler kommunale avgifter, inkludert Kongsfjord og Veines. Dermed må eiendommen i Kongsfjord og Veines trekkes i fra. De 598 faste eiendommene inkluderer imidlertid ikke ubebygde tomter, og disse må da legges til.

Tallet 600 faste eiendommer omfatter bebygde tomter, ubebygde tomter, næringseiendom og verk og bruk. Det som ikke faller inn under dette området er enkelte verk og bruk som ligger utenfor Berlevåg som tettsted, som også skal beskattes.

Festetomter:

Det er en del festetomter i Berlevåg. Berlevåg kommune er per dags dato bortfester på 178 tomter. I tillegg er blant annet FEFO bortfester på tomter i kommunen. Det har vært stilt en del spørsmål angående eiendomsskatt på festetomter.

Slik som alle andre tomter innenfor eiendomsskatteområdet skal festetomter også takseres, og det skal skrives ut eiendomsskatt på disse tomtene. Hvem som er debitor for eiendomsskatt på festet grunn varierer ut i fra om det er kortvarig fasteforhold eller langvarig fasteforhold. I henhold til rettspraksis er det fastslått at bortfester er ansvarlig for eiendomsskatten på grunnen dersom det er tale om kortvarige fasteforhold.

Det er ingen rettspraksis på langvarige fasteforhold, men Finansdepartementet har ved flere anledninger kommet med uttalelser om hvem som er debitor på festetomter. Der det foreligger en festeavtale med varighet på over 99 år, eller hvor festeren har en ensidig rett til å forlenge avtalen uten tidsbegrensning, må festeren anses å være eier av tomten og dermed debitor på grunnen. Er ikke disse vilkårene oppfylt, må man anse bortfester som eier av tomten og dermed debitor for grunnen.

Beregning av eiendomsskatt:

Det er ikke mulig å gi eksakt tall på inntekter på eiendomsskatten i Berlevåg før takseringen er gjennomført. Det mest realistiske tallet er å ta utgangspunkt i en kommune som kan sammenlignes med Berlevåg kommune. Gamvik kommune har en del offentlig opplysninger angående deres eiendomsskatt, og det er derfor veldig greit å ta utgangspunkt i denne kommunen. Gamvik kommune er som Berlevåg, en liten kommune i Finnmark med omtrent samme innbyggertall.

I Gamvik kommune er det innført eiendomsskatt i hele kommunen f.o.m. 2011, og det var totalt skrevet ut eiendomsskatt på 721 faste eiendommer (inkludert alle næringseiendommer og verk og bruk). Gamvik kommune hadde 500 000 kr inntekt på eiendomsskatt første året (2011) med 2 promille som skattesats. Per faste eiendom utgjorde dette gjennomsnittlig ca. 700 kr i året, og gjennomsnittlig ca. 60 kr i måneden. Ettersom dette tallet er gjennomsnittlig og omfatter verk og bruk og næringseiendom, vil eiendomsskatten for boliger og hytter i Gamvik kommune være noe lavere.

Videre er Måsøy en kommune som kan sammenlignes med Berlevåg. De skulle innføre eiendomsskatt i 2012, og foretok taksering og la ut skattelister før innføring ble utsatt ett år. Måsøy kommune hadde planer om å innføre eiendomsskatt på klart avgrenset område helt eller delvis utbygd på byvis, og på alle verk og bruk i kommunen. I motsetning til Berlevåg har Måsøy en vindmøllepark som de innhenter store deler av eiendomsskatteinntekter på allerede fra første året de innfører eiendomsskatt. Totalt er det 571 faste eiendommer som

ligger innefor eiendomsskatteområdet til Måsøy kommune. De 571 faste eiendommene inkluderer ikke ubebygde tomter som eies av kommunen eller kommunale boliger (som det er en del av i kommunen). De hadde forventet eiendomsskatteinntekter på omtrent 1 000 000 kr i 2012. Det utgjør gjennomsnittlig ca. 1 750 kr per faste eiendom i året, som igjen utgjør gjennomsnittlig ca. 145 kr per faste eiendom i måneden. Måsøy kommunes tall er en del høyere enn Gamvik kommunes tall på grunn av vindmølleparken.

Gjennomsnittsinntekten fra Måsøy og Gamvik for hver måned utgjør ca. 100 kr per faste eiendom, og Berlevåg kommune må kunne ta utgangspunkt i dette. Dette tallet er nok fortsatt noe høyt, men mener det er bedre å ta utgangspunkt i et litt høyt tall, enn for lavt.

Dersom Berlevåg kommune innhenter eiendomsskatt på omentrent 600 faste eiendommer, og det forventes at det gjennomsnittlig vil være inntekter på 100 kr i måneden per faste eiendom (1 200 kr i året), **vil det kunne forventes eiendomsskatteinntekter på omtrent 720 000 kr i 2013 (inkludert næringseiendom og verk og bruk)**. Kraftlinjer, teleinstallasjoner og verk og bruk utenfor Berlevåg kommune som tettsted kommer i tillegg.

Kommunen kan med andre ord innhente en del inntekter på å innføre eiendomsskatt på klart avgrenset område helt eller delvis utbygd på byvis og verk og bruk. For de som eier eiendommene vil det ikke utgjøre store summen.

Vedlegg:

Hovedoversikt drift

Bjørn Ove Persgård
rådmann

Berlevåg Budsjettrapport: Berlevåg: JANUAR 2013

Beskrivelse	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
Berlevåg						
Brukerbetalinger	-3 616 000	-3 797 000	-3 691 000	-3 691 000	-3 691 000	-3 691 000
Andre salgs- og leieinntekter	-10 972 000	-8 818 000	-8 852 000	-8 852 000	-8 852 000	-8 852 000
Overføringer med krav til motytelse	-13 484 000	-8 033 000	-15 247 000	-9 346 000	-9 374 000	-9 404 000
Rammetilskudd	-59 719 000	-62 447 000	-62 821 000	-63 621 000	-64 421 000	-65 221 000
Andre statlige overføringer	-128 000	-272 000	-114 000	-272 000	-272 000	-272 000
Andre overføringer	-164 000	-395 000	-295 000	-295 000	-295 000	-295 000
Skatt på inntekt og formue	-18 390 000	-17 553 000	-18 553 000	-18 553 000	-18 553 000	-18 553 000
Eiendomsskatt	0	0	-500 000	-3 100 000	-4 550 000	-4 550 000
SUM DRIFTSINNTEKTER (B)	-106 474 000	-101 315 000	-110 072 000	-107 730 000	-110 008 000	-110 838 000
Lønnsutgifter	56 899 000	59 937 000	61 624 000	62 109 000	62 873 000	64 306 000
Sosiale utgifter	6 725 000	9 736 000	10 071 000	9 903 000	9 792 000	9 783 000
Kjøp av varer og tjenester som inngår i komm tjenesteprod	24 917 000	19 648 000	19 030 000	18 854 000	18 878 000	18 838 000
Kjøp av varer og tjenester som erstatte komm tjprod	6 631 000	4 302 000	4 544 000	4 424 000	4 424 000	4 424 000
Overføringer	9 987 000	6 179 000	7 793 000	9 678 000	9 678 000	9 678 000
Avskrivninger	4 816 000	0	0	0	0	0
SUM DRIFTSUTGIFTER (C)	109 975 000	99 801 000	103 061 000	104 966 000	105 645 000	107 028 000
BRUTTO DRIFTSRESULTAT (D = B-C)	3 501 000	-1 514 000	-7 011 000	-2 763 000	-4 363 000	-3 810 000
Renteinntekter, utbytte og eieruttak	-4 136 000	-3 667 000	-3 600 000	-3 661 000	-3 661 000	-3 661 000
Mottatte avdrag på utlån	-222 000	-170 000	-170 000	-170 000	-170 000	-170 000
SUM EKSTERNE FINANSINNTEKTER (E)	-4 359 000	-3 837 000	-3 770 000	-3 831 000	-3 831 000	-3 831 000
Renteutgifter, provisjoner og andre	1 023 000	1 524 000	2 067 000	3 900 000	3 865 000	3 974 000

Rapportmal: Hovedoversikt drift (Prijjusterte verdier, Avrundet til hele 1000 kr) - 14. februar 2013 kl 13.11 - Side

Berlevåg Budsjettrapport: Berlevåg: JANUAR 2013

Beskrivelse	Regnskap 2011	Budsjett 2012	Budsjett 2013	Budsjett 2014	Budsjett 2015	Budsjett 2016
finansutgifter						
Avdrag på lån	3 020 000	3 676 000	4 236 000	5 212 000	5 180 000	5 132 000
Utlån	1 809 000	150 000	150 000	150 000	150 000	150 000
SUM EKSTERNE FINANSUTGIFTER (F)	5 852 000	5 350 000	6 454 000	9 262 000	9 195 000	9 256 000
RESULTAT EKSTERNE FINANSIERINGSTRANSAKSJONER	1 494 000	1 513 000	2 684 000	5 431 000	5 364 000	5 425 000
Motpost avskrivninger	-4 816 000	0	0	0	0	0
NETTO DRIFTSRESULTAT (I)	179 000	-1 000	-4 327 000	2 667 000	1 001 000	1 615 000
Bruk av tidligere års regnskapsmessig mindreforbruk	-842 000	0	0	0	0	0
Bruk av disposisjonsfond	-6 759 000	-258 000	-450 000	-258 000	-258 000	-258 000
Bruk av bundne fond	-2 783 000	-1 983 000	-1 507 000	-1 921 000	-1 033 000	-1 033 000
SUM BRUK AV AVSETNINGER (J)	-10 385 000	-2 241 000	-1 957 000	-2 179 000	-1 291 000	-1 291 000
Overført til investeringsregnskapet	200 000	269 000	4 759 000	0	0	0
Avsetninger til disposisjonsfond	6 498 000	1 882 000	1 477 000	220 000	2 194 000	1 589 000
Avsetninger til bundne fond	2 656 000	90 000	90 000	90 000	90 000	90 000
SUM AVSETNINGER (K)	9 354 000	2 241 000	6 326 000	310 000	2 284 000	1 679 000
REGNSKAPSMESSIG MER- MINDREFORBRUK (L = I+J-K)	-852 000	-1 000	42 000	799 000	1 994 000	2 004 000

Rapportmai: Hovedoversikt drift (Prisjusterte verdier, Avrundet til hele 1000 kr) - 14. februar 2013 kl 13.11 - Side