

## MØTEINNKALLING

---

**Utvalg:** FORMANNSKAPET  
**Møtested:** Kommunestyresalen  
**Møtedato:** 01.12.2015      **Tid:** 18:00

---

Eventuelt forfall meldes til tlf. 78 78 20 00  
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

## TILLEGGS SAKSLISTE

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Tittel</b>
75/15	15/244	<b>KOMMUNEREFORMEN, MANDAT FOR GJENNOMFØRING AV SONDERING/DRØFTING</b>

Berlevåg 27/11-15

Rolf Laupstad  
ordfører

## KOMMUNEREFORMEN, MANDAT FOR GJENNOMFØRING AV SONDERING/DRØFTING

Saksbehandler: Per Øivind Sundell  
Arkivsaksnr.: 15/244

Arkiv: 025

**Saksnr.: Utvalg**

75/15 Formannskapet  
/ Kommunestyret

**Møtedato**

01.12.2015

### Innstilling:

Tidligere utnevnte arbeidsgruppe for kommunestrukturutredningen i Berlevåg kommune tiltrer styringsgruppen for kommunestrukturutredningen for Øst-Finnmark. Arbeidsgruppen utgjør også forhandlingsutvalget for Berlevåg kommune.

Følgende er oppnevnt:

- a) Rolf Laupstad
- b) Janne Andreassen
- c) Sylvia Radloff Snijders
- d) Rådmann

Utvalget ledes av ordfører.

Utpekte/utnevnte tillitsvalgte og representanter for ungdomsrådene, og leder av Øst-Finnmark regionråd deltar i styringsgruppens møter med tale og forslagsrett. Ekstern prosjektleder sørger for praktisk bistand til og dokumentasjon av utvalgets arbeid.

Det kommunale forhandlingsutvalget gis følgende oppdrag:

Utarbeide intensjonsgrunnlag/-plan for de(t) retningsvalg som kommunestyret har besluttet. Dette skal blant annet beskrive:

- a) Mål og prinsipper for sammenslåingsprosessen
- b) Kommunens navn og symboler
- c) Mål for den nye kommunen
- d) Tjenestetilbud – herunder lokalisering, struktur og tjenesteområder hvor det fortsatt er behov for samarbeidsløsninger
- e) Samfunns- og næringsutvikling
- f) Lokaldemokrati
- g) Økonomiforvaltning
- h) Fremtidige investeringsprosjekter
- i) Kommunen som arbeidsgiver
- j) Informasjonsarbeid

Intensjonsgrunnlaget bør være ferdigstilt slik at kommunestyret kan behandle det i kommunestyremøtet i april.

Forhandlingsutvalget orienterer fortløpende formannskapet og kommunestyret om utvikling og status i forhandlingene administrasjonens

## Bakgrunn

Kommunestyret har tidligere nedsatt en arbeidsgruppe bestående av 3 politikere + rådmann som skal legge forholdene til rette for den videre prosessen rundt kommune- strukturutredningen. Mandatet til gruppen ble vurdert og vedtatt av kommunestyret i deres møte 17.12.2014:

*"Arbeidsgruppa skal sørge for å få utredet Berlevåg kommune sin bærekraft og robusthet som en totalitet. Dette innebærer en grundig vurdering av om Berlevåg kommune kan/bør bestå som egen kommune etter 1.januar 2020 eller om kommunen bør bli en del av en større kommune gjennom kommunesammen-slåing.*

*Dersom kommunesammenslåing ansees som et reelt alternativ skal gruppen vurdere hvilke kommuner det kan være aktuelt å samtale med om dette. De aktuelle kommunene kontaktes for å avklare hvorvidt dette er aktuelt fra deres side. Det innledes ingen formelle drøftinger med andre kommuner før kommunestyret har gitt klarsignal for dette og gitt føringer på hvordan slike forhandlinger eventuelt skal foregå.*

*Arbeidsgruppen skal vurdere ulike måter å involvere kommunens innbyggere. Dette inkluderer også innbyggerundersøkelse/ folkeavstemning.*

*Arbeidsgruppen innhenter ekstern bistand/råd ved behov – fortrinnsvis gjennom Fylkesmannen i Finnmark".*

## Vurdering

Prosjektet "kommunereformen i Øst-Finnmark" er i full gang. Samtlige 7 kommuner i Øst-Finnmark er nå tilsluttet prosessen hvilket gir et godt grunnlag for det videre arbeidet. Prosjektets første fase, kartlegging og kvalitetssikring av kommunenes utgangspunkt, er i ferd med å ferdigstilles. Kommunestyret i Berlevåg fikk presentert foreløpig kartlegg av innleid prosjektleder i deres møte 27.november 2015. Derneft, etter jul, vil fasen med sonderinger og drøftinger ta til.

Prosjektets fremdriftsplan ser ut som følger:

Aktivitet	2015						2016					
	jul	aug	sep	okt	nov	des	jan	feb	mar	apr	mai	jun
<u>Oppstartsmøte</u>		▲										
<u>Kartleggingsfasen</u>												
Avklare analysetemaene		■										
Informasjonsinnhenting		■	■	■	■	■						
Kvalitetsikring				■	■	■						
Analyser				■	■	■						
Styringsgruppemøte					▲							
Rapportering				■	■	■						
Presentasjon						▲						
<u>Sonderings- og drøftingsfasen</u>												
Avklaring av alternativene							■	■	■	■	■	■
Gjennomføring av møter							■	■	■	■	■	■
Konkludering på alternativer									▲			
Utforming av intensjonsavtaler									■	■	■	■
Behandling av intensjonsavtalene									▲			
<u>Innbyggerundersøkelsen</u>												
Planlegging av undersøkelsen									■	■	■	■
Beslutning om spørsmålsstillingene									■	■	■	■
Innbyggerinformering og -motivering									■	■	■	■
Gjennomføring av undersøkelsen									■	■	■	■
Oppsummering og analyse										■	■	■
<u>Overlevering av prosjektet</u>											■	■

I tilknytning til den kommende sonderings- og drøftingsfasen er det vurdert som viktig at de respektive forhandlingsdelegasjoner fra de ulike kommunene har et sammenfallende mandat og en representativ delegasjon. Sonderings- og drøftingsfasene vil ikke på noen måter binde opp de ulike kommunestyrene men det er viktig at man kommer i gang med å diskutere ulike muligheter og konstellasjoner på best mulig grunnlag. De muligheter og konstellasjoner man identifiserer og/eller drøfter seg fram til skal senere legges fram for innbyggerne i egne undersøkelser. Til slutt (juni 2016) skal disse mulighetene/ konstellasjonene sammen med innbyggernesyn, vurdering av inntektsmessige konsekvenser mm legges frem for kommunestyret til endelig beslutning.

I tilknytning til dette har prosjektleder utarbeidet et likelydende forslag til representasjon og mandat for alle kommuner i prosjektet som kan gi et godt grunnlag for de kommende sonderinger og drøftinger:

«Utnevnte representanter til styringsgruppen for kommunestrukturutredningen for Øst-Finnmark utgjør forhandlingsutvalget for x kommune.

Følgende personer er oppnevnt:

- a) Ordfører
- b)
- c)
- d) Rådmann

Utvalget ledes av ordfører.

Utpekte/utnevnte tillitsvalgte og ungdomsrådsrepresentanter, og leder av Øst-Finnmark regionråd deltar i styringsgruppens møter med tale og forslagsrett.

Ekstern prosjektleder sørger for praktisk bistand til og dokumentasjon av utvalgets arbeid.

*Det kommunale forhandlingsutvalget gis følgende oppdrag:*

*Utarbeide intensjonsgrunnlag/-plan for de(t) retningsvalg som kommunestyret har besluttet.*

*Dette skal blant annet beskrive:*

- a) Mål og prinsipper for sammenslåingsprosessen
- b) Kommunens navn og symboler
- c) Mål for den nye kommunen
- d) Tjenestetilbud - herunder lokalisering, struktur og tjenesteområder hvor det fortsatt er behov for samarbeidsløsninger
- e) Samfunns- og næringsutvikling
- f) Lokaldemokrati
- g) Økonomiforvaltning
- h) Fremtidige investeringsprosjekter
- i) Kommunen som arbeidsgiver
- j) Informasjonsarbeid

*Intensjonsgrunnlaget før være ferdigstilt slik at kommunestyret kan behandle det i kommunestyremøtet i april.*

*Forhandlingsutvalget orienterer fortløpende formannskapet og kommunestyret om utvikling og status i forhandlingene.*

**Vedlegg:**

- Notat, mandat for gjennomføring av fasen sondering/drøftinger, BDO 23.11 2015

Per Øivind Sundell  
rådmann

# Notat

---

Til	Styringsgruppen for kommunestrukturutredningen i Øst-Finnmark
Fra	Prosjektleder Sven Erik Antonsen
Dato	23.11.15

---

Emne	<b>Mandat for gjennomføring av fasen med sonderinger/drøftinger</b>
------	---

---

**Bakgrunn:**

Høsten 2015 startet arbeidet med en felles utredning for fem kommuner (Berlevåg, Båtsfjord, Tana, Vadsø og Sør-Varanger) i Øst-Finnmark knyttet til kommunereformen. I etterkant av har også Nesseby og Vardø knyttet seg til utredningen.

I henhold til fremdriftsplanen for prosjektet vil tiden frem til nyttår gå med til å utarbeide et felles faktagrunnlag som det videre arbeidet skal bygge på. I perioden 1. januar til 30. mars vil prosjektet gå over i en fase med sonderinger og forhandlinger i forhold til å avklare om det er grunnlag for å utarbeide et intensjonsdokument knyttet til endringer i kommunestrukturen eller i dagens samarbeidsløsninger.

Alle kommunen har oppnevnt deltakere til styringsgruppen for prosjektet. Disse representantene er også tenkt å ha oppgaven med å gjennomføre sonderinger og drøftinger på vegne av kommunene. Gjennomgang av vedtakene i kommunene, som deltar i kommunereformutredningen i Øst-Finnmark, knyttet mandatet som representantene i styringsgruppen har fått viser at disse til dels er ulikt, og i tillegg begrenset.

Det er avgjørende for prosjektets fremdrift at representantene gis et mandat som gjør det mulig å gjennomføre det arbeidet som det er forutsatt skal skje gjennom prosjektet.

**Alternativer til endringer i kommunestrukturen.**

Jeg kan ikke se at noen av kommunestyrene har fattet vedtak om retningsvalg for det videre arbeidet. Dvs hvilke kommuner som de ønsker å gå i samtaler med. Dette er en viktig avklaring for hvordan sonderings/forhandlings-fasen skal planlegges/fasiteres.

Alle kommunene bør derfor i løpet av januar avklare hvorvidt det er særskilte retningsvalg som skal følges i det videre prosjektforløpet.

**Forslag til mandat for forhandlingsutvalgene:**

*«Utnevnte representanter til styringsgruppen for kommunestrukturutredningen for Øst-Finnmark utgjør forhandlingsutvalget for x kommune.*

*Følgende personer er oppnevnt:*

- a) *Ordfører*
- b)
- c)
- d) *Rådmann*

*Utvalget ledes av ordfører.*

*Utpekte/utnevnte tillitsvalgte og ungdomsrådsrepresentanter, og leder av Øst-Finnmark regionråd deltar i styringsgruppens møter med tale og forslagsrett.*

*Ekstern prosjektleder sørger for praktisk bistand til og dokumentasjon av utvalgets arbeid.*

*Det kommunale forhandlingsutvalget gis følgende oppdrag:*

*Utarbeide intensjonsgrunnlag/-plan for de(t) retningsvalg som kommunestyret har besluttet. Dette skal blant annet beskrive:*

- a) Mål og prinsipper for sammenslåingsprosessen*
- b) Kommunens navn og symboler*
- c) Mål for den nye kommunen*
- d) Tjenestetilbud - herunder lokalisering, struktur og tjenesteområder hvor det fortsatt er behov for samarbeidsløsninger*
- e) Samfunns- og næringsutvikling*
- f) Lokaldemokrati*
- g) Økonomiforvaltning*
- h) Fremtidige investeringsprosjekter*
- i) Kommunen som arbeidsgiver*
- j) Informasjonsarbeid*

*Intensjonsgrunnlaget før være ferdigstilt slik at kommunestyret kan behandle det i kommunestyremøtet i april.*

*Forhandlingsutvalget orienterer fortløpende formannskapet og kommunestyret om utvikling og status i forhandlingene.*