



## MØTEINNKALLING

### Kommunestyret

**Dato:** 26.04.2018 kl. 18:00

**Sted:**

**Arkivsak:** 17/00049

**Arkivkode:**

Mulige forfall meldes snarest til 78 78 20 00

| SAKSKART                    |            |   | Side |
|-----------------------------|------------|---|------|
| <b>Saker til behandling</b> |            |   |      |
| <a href="#">11/18</a>       | 18/00179-1 | Rammetimetall Berlevåg skole skoleåret 2018 -2019   | 2    |
| <a href="#">12/18</a>       | 17/00710-8 | Kvalitetsmelding for Berlevåg skole og Berlevåg barnehage 2017                            | 6    |
| <a href="#">13/18</a>       | 17/00805-5 | Kompetanseplan for Berlevåg barnehage 2018-2022   | 10   |
| <a href="#">14/18</a>       | 18/00005-3 | Omdannelse av Øst-Finnmark Avfallsselskap ANS til aksjeselskap                            | 12   |
| <a href="#">15/18</a>       | 18/00333-1 | Søknader om fritak for bygninger med historisk verdi - eiendomsskatteloven § 7 bokstav b. | 16   |
| <a href="#">16/18</a>       | 18/00336-1 | Kulturminneplan   | 22   |
|                             |            |   |      |

Berlevåg, 26.04.2018

Rolf Laupstad  
Ordfører

## **Saker til behandling**

### **11/18 Rammetimetall Berlevåg skole skoleåret 2018 -2019**

Arkivsak-dok. 18/00179-1  
Arkivkode.  
Saksbehandler Ragnar Olsen

| Saksgang        | Møtedato   | Saknr |
|-----------------|------------|-------|
| 1 Formannskapet | 17.04.2018 | 10/18 |
| 2 Kommunestyret | 26.04.2018 | 11/18 |

**Formannskapet har behandlet saken i møte 17.04.2018 sak 10/18**

#### **Møtebehandling**

#### **Votering**

Enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

Rammetimetallet for skoleåret 2018-2019 ved Berlevåg skole settes til 10612 årstimer (60 minutter). Stillingshjemmel for skoleåret 2018-2019 er 15,30 stillinger.

#### **Saksfremlegg**

Forslag til vedtak/innstilling:

Rammetimetallet for skoleåret 2018-2019 ved Berlevåg skole settes til 10612 årstimer (60 minutter). Stillingshjemmel for skoleåret 2018-2019 er 15,30 stillinger.

#### **Vedlegg:**

Skriv inn vedlegg her

### Saksframstilling:

#### Ressurssituasjonen

Fra 01.08.2018 er det følgende ressurs tildelt Berlevåg skole:

- Stillingshjemmel lærere, 1530 %.
- Rektor, 100 %
- Sekretær, 50 %
- Assistent- skole, 160%

#### Endring i elevtall

Ut fra det vi vet per dato vil det være en nedgang i elevtallet ved skolen. Det går ut 14 elever og det er 5 i første klasse. I tillegg er de 4 elever som flytter. Det gir et elevtall for kommende skoleår på 74 elever.

#### Endring i antall klasser

Fra og med kommandeskoletår begynner vi gradvis å slå sammen trinn. Vi starter med å slå sammen 3. og 4. trinn til 3./4. klasse. Skolen vil da ha 9 klasser fra høsten av. I fagene norsk, matematikk og engelsk har klassen 2 lærere. I resten av fagene har klassen en lærer. Slik elevtallet ser ut til å være fra høsten av, blir det 12 elever i 3./4. klasse.

#### Sammenholdte fag

| Klasse                     | Fag               | Timer |
|----------------------------|-------------------|-------|
| Første klasse og 2. klasse | Kunst og håndverk | 2     |
|                            | Musikk            | 1     |
|                            | Kroppsøving       | 2     |
| 3./4. klasse               | KRLE              | 2     |
|                            | Naturfag          | 2     |
|                            | Kunst og håndverk | 2     |
|                            | Musikk            | 1     |
|                            | Kroppsøving       | 2     |
| 5. klasse og 6. klasse     | Musikk            | 2     |
|                            | Kroppsøving       | 3     |
| 8. klasse og 9. klasse     | Kroppsøving       | 2,5   |
|                            | Utdanningsvalg    | 1     |

Tabellen under viser en oversikt for ressursene for skolen for skoleåret 2018-2019.

| Skole    | Elev | Klasse | Årstimer | Styrking | Leksehjelp | Min. | Spes | U.und | Sum   |
|----------|------|--------|----------|----------|------------|------|------|-------|-------|
| Berlevåg | 75   | 9      | 6785     | 542      | 171        | 114  | 1596 | 1404  | 10612 |

#### Spesialundervisning og minoritetsspråklige

Spesialundervisningen kommende skoleår ser ut til å gå noe ned. Timer som går ut var knyttet opp til årets 10. trinn. Det ikke klart om får en økning av timetallet på de elever som i dag har spesialundervisning og/eller om det komme nye elever som får tildelt timer. Det samme gjelder for minoritetsspråklige elever.

Det er satt av en ressurs til å dekke endringer i spesialundervisningen og timer til minoritetsspråklige. Dersom det ikke blir behov for ressursen går den til ekstra styrking av fag. Ressursen utgjør om lag 30 % stilling/ 7 uketimer.

Detaljert oversikt.

| RAMMETIMETALL 2018 -2019 |           |          |               |        |       |            |         |               |               |
|--------------------------|-----------|----------|---------------|--------|-------|------------|---------|---------------|---------------|
| Trinn                    | Antall    | Klasse   | Timetall      | Styrk. | Lekse | Min        | Sp.und. | Timer         | Sum           |
| 1                        | 5         | 1        | 599           |        | 0     |            |         |               | 599           |
| 2                        | 5         | 1        | 598,5         |        | 1     |            | 0       | 28,5          | 627           |
| 3                        | 6         |          |               |        | 0     |            | 0       |               |               |
| 4                        | 6         | 1        | 770           | 15     | 1     |            | 0       | 456           | 1226          |
| 1.-4.                    | 23        | 3        | 1967,5        |        |       |            |         |               | 3107,5        |
| 5                        | 5         | 1        | 727           |        | 0,5   |            | 8       | 242,25        | 969,25        |
| 6                        | 11        | 1        | 726,8         |        | 0,5   |            | 12      | 356,25        | 1083,05       |
| 7                        | 12        | 1        | 841           |        | 1     |            | 12      | 370,5         | 1211,5        |
| 5.-7                     | 28        | 3        | 2294,8        |        |       |            |         |               | 3263,8        |
| 8                        | 5         | 1        | 755,3         |        | 0,5   |            | 16      | 470,25        | 1225,55       |
| 9                        | 9         | 1        | 883,5         |        | 0,5   |            | 5       | 156,75        | 1040,25       |
| 10                       | 10        | 1        | 883,5         | 4      | 1     |            | 3       | 228           | 1111,5        |
| 8.-10.                   | 24        | 2        | 2522,3        |        |       |            |         |               | 3377,3        |
| <b>SUM</b>               | <b>75</b> | <b>9</b> | <b>6784,6</b> |        |       | <b>114</b> |         | <b>2308,5</b> | <b>9207,1</b> |

Årstimene for undervisning for kommende skoleår, sier hva som brukes av lærertimene til undervisning av elevene. Det utgjør ca. 13 lærerstillinger.

Tabellen under viser ressurser som styrker forskjellige områder innenfor skolens hverdag. Ressursene kan deles i to grupper, avtalefestede ressurser og ressurser som er lagt inn lokalt.

Avtalefestede ressurser er: Byrdefull undervisning, elevråd, kontaktlærere, lekseressurs, rådgiver/sosiallærer, veiledning og overgang 55 +.

De lokal bestemte ressursene er: DKS, aktivitetsledere, ekstra ressurs spesialundervisning, plasstillitsvalgt, teamressurs og ressurslærere.

Ressursen utgjør 1404 årstimer som utgjør ca. 2 stilling.

| RESSURS UTENOM UNDERVISNING         |          |          |
|-------------------------------------|----------|----------|
| FUNKSJON                            | UKETIMER | ÅRSTIMER |
| BYRDEFULL UNDERVISNING              | 6        | 171      |
| DEN KULTURELLE SKOLESEKKEN          | 1        | 28,5     |
| AKTIVITETSLEDERE                    | 4        | 114      |
| EKSTRA RESSURS SPESIAL UNDERVISNING | 3        | 85,5     |
| ELEVRÅD                             | 1        | 28,5     |
| KONTAKTLÆRERER BARNETRINN           | 7        | 199,5    |
| KONTAKTLÆRERER UNGDOMSTRINN         | 3        | 85,5     |
| FUNKSJON                            | UKETIMER | ÅRSTIMER |
| RÅDGIVER/SOSIALLÆRERER              | 4        | 114      |

|  |             |             |
|--|-------------|-------------|
| LEKSERESSURS                               | 6           | 171         |
| TEAMRESSURS                                | 6           | 171         |
| UTDANNINGSFORBUNDET -<br>PLASSTILLITSVALGT | 1           | 28,5        |
| RESSURSLÆRER                               | 4           | 114         |
| VEILEDNING                                 | 2           | 57          |
| OVERGANG 55 ÅR                             | 1,5         | 42,75       |
| <b>SUM</b>                                 | <b>49,5</b> | <b>1404</b> |

Det samlede rammetimetall i årstimer (60 min) og stillingshjemmel for lærer blir da:

Rammetimer 2018- 2019            10612 årstimer  
 Stillingshjemler 2018 – 2019    15,30 lærerstilling

En stillingshjemmel på 15,30 lærerstilling gir skolen god tid til å omstille seg fra fulltelt til mer sammenholdte trinn. Fra høst 2018 betyr det at klassetallet reduseres fra 10 til 9 klasser. Det skjer samtidig med at det totale elevtallet går ned ved skolen. Vanligvis øker elevtallet noe til skolestart og i løpet av skoleåret ved at det flytter familier til Berlevåg med barn i skolealder.

Bakgrunn:

I budsjett for 2018 er det vedtatt noe reduksjon av rammen for oppvekst. Denne reduksjonen er lagt inn ved skolen fra nytt skoleår høsten 2018. Lederressursen er redusert med 50 % og sekretærressursen med 25 %. Fra forrige økonomiplan er det lagt inn stillingsreduksjon på lærere med 100 % stilling fra høst 2018, i tillegg er lærerressursen redusert ytterligere med 40 % i budsjettvedtaket for 2018.

For at politisk skoleeier skal ha grundigere kjennskap til hvordan den tildelte økonomiske rammen for skolen slår ut på klassedeling, timetall og stillinger, legges det frem en rammetimetalls sak til politisk behandling hver vår.

Merknader:

## **12/18 Kvalitetsmelding for Berlevåg skole og Berlevåg barnehage 2017**

Arkivsak-dok. 17/00710-8  
Arkivkode.  
Saksbehandler Ragnar Olsen

| Saksgang        | Møtedato   | Saknr |
|-----------------|------------|-------|
| 1 Formannskapet | 17.04.2018 | 12/18 |
| 2 Kommunestyret | 26.04.2018 | 12/18 |

**Formannskapet har behandlet saken i møte 17.04.2018 sak 12/18**

### **Møtebehandling**

#### **Votering**

Enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

Kvalitetsmeldingen for Berlevåg skole og Berlevåg barnehagen 2017 vedtas. Kommunestyret forventer at både skolen og barnehagen fortsetter å prioritere det systematiske arbeidet med skole- og barnehagemiljøet.

Barnehagen må i langt større grad enn til nå, analysere og finne frem til tiltak som bedrer foreldrenes tilfredshet med barnehagen.

Skolens fokus på resultatene på nasjonale prøver og eksamen må forsterkes, for å gi elevene det beste grunnlag for videre skolegang og arbeidsliv.

### **Saksfremlegg**

Forslag til vedtak/innstilling:

Kvalitetsmeldingen for Berlevåg skole og Berlevåg barnehagen 2017 vedtas. Kommunestyret forventer at både skolen og barnehagen fortsetter å prioritere det systematiske arbeidet med skole- og barnehagemiljøet.

Barnehagen må i langt større grad enn til nå, analysere og finne frem til tiltak som bedrer foreldrenes tilfredshet med barnehagen.

Skolens fokus på resultatene på nasjonale prøver og eksamen må forsterkes, for å gi elevene det beste grunnlag for videre skolegang og arbeidsliv.

### **Vedlegg:**

## Kvalitetsmelding for Berlevåg skole og Berlevåg barnehage 2017

## Saksframstilling:

For kvalitetsmeldingen er det utarbeidet overordnet mål både for skolen og for barnehagen. Ut fra disse overordnede målene er det satt langsiktige mål som skal gjøre at det er mulig å gjøre vurderinger om skolen og barnehagen utvikler seg mot disse målene. Både de overordnede målene og de langsiktige målene er underordnet skolen og barnehagen visjon og verdier.

Både for skolen og for barnehagen er det utarbeidet en del tall som skal si noe om kvaliteten og økonomien. Det er stor forskjell mellom skolen og barnehagen, særlig når det gjelder kostnadsøkningen.

Hovedtrenden er klar. Kostnadene til drift av Berlevåg skole er økende. Kostnadene per elev (5-15 år) øker, hvor netto kostnaden per elev i 2017 er kommet opp i hele 253596 kroner. Netto driftskostnader i prosent av kommunens samlede utgifter, viser samme tendens. I 2017 utgjorde driftsutgiftene ved Berlevåg skole 23, 4 prosent av kommunens totale budsjett.

Det er alt tatt grep i budsjett og økonomiplan for å få kontroll på kostnadene. Prosessen med å endre måten skolen er organisert på er i gang og alt fra høst 18 får vi de første endringene.

Tallene for Berlevåg barnehage har endret seg svært lite over de 4 siste årene. Det er en økning i antall barn fra 2016 til 2017. Den økningen er på barn under 3 år. Noe som gjør at behovet for personell har økt. Et barn under 3 år teller 2 plasser og dermed behov for flere ansatte. For barnehage 2017- 2018 er det tilsatt 2 hele assistentstillinger mer enn i barnehageåret 2016- 2017

Selv om det medfører en noe høyere andel av kommunens budsjett, øker ikke kostnaden per barn. Driften av Berlevåg barnehage er effektiv og driftskostnadene er svært lave. Det er behov for å øke noen av driftskostnadene fremover. Områder som det er økte krav til er personalets kompetanse og pedagogiske læremidler/leker.

Det er langt flere indikatorer som beskriver skolen enn barnehagen. Derfor er kvalitetsmeldingen mer omfattende for skolen enn den er for barnehagen. Likevel er det nok data til å kunne peke på områder som barnehagen bør arbeide med å forbedre fremover.

Barnehagen har gjennomført foreldreundersøkelsen for første gang og den gir god informasjon om hvordan foreldrene opplever barnehagen og hvilke områder som de er fornøyd med og hvilke som barnehagen kan bli bedre på.

Berlevåg barnehage er i gang med å analysere foreldreundersøkelsen og vil i tiden fremover se nærmere på hvordan barnehagen kan arbeide for at foreldrene skal bli mer tilfreds.

Fra Berlevåg skole har vi i denne kvalitetsmeldingen for 2017 fått med 3 fortellinger om hvordan lærerne ved skolen arbeider med tema som bl.a. nasjonale prøver. Fortellingene gir et mer variert og nært bilde av skolens daglige arbeid, enn statistikk kan gjøre.



Kommunestyret, som skole- og barnehage eier, skal gi tydelige føringer for arbeidet med å utvikle skolemiljøet og barnehagemiljøet. Føringer som gjøres i form av selve kvalitetsmeldingen og saksutredningen med vedtak, er en tydelig beskjed om retning og om hva skole- og barnehageeier har som forventning.

Skole – og barnehageeier stiller på den annen side opp med støtte og langsiktighet for at målene skal bli en realitet i fremtiden. Skolen og barnehagen skal ha trygget for at skoleeier støtter opp om skolen og barnehagen, ved å gi de så gode betingelser som er mulig og langsiktighet i arbeidet.

Det vedtak som følger kvalitetsmeldingen for Berlevåg skole og Berlevåg barnehage for 2017, er grunnlaget for videre skolebasert vurdering og barnehagebasert vurdering. Skole- og barnehageeier vet at det tar tid å få bedre resultater både i skolen og i barnehagen, derfor vil målene og vedtakene være uendret i lang tid fremover.

#### Bakgrunn:

Denne kvalitetsmeldingen gir en redegjørelse for statusen for Berlevåg skole og Berlevåg barnehage for 2017. Kvalitetsmeldingen skal drøftes av kommunestyret som er skoleeier. For å kunne følge opp utviklingen i skolen og i barnehagen på en god måte, er det viktig at kvalitetsmeldingen danner grunnlag for politiske drøftinger om skolen og barnehagen. Dialogen i kommunestyret blir grunnlaget for videre arbeid med kvalitetsmeldingen.

Kvalitetsmeldingen skal også være en del av grunnlaget for den pedagogisk analyse ved Berlevåg skole og Berlevåg barnehage. Vedtatt kvalitetsmelding gir føringer for utarbeidelse av tiltak, gjennomføring av tiltakene og evaluering av tiltakene. Den skolebaserte/barnehagebaserte vurderingen er kjernen i kvalitetsarbeidet. Underlagsdataene vil basere seg på resultater fra nasjonale tester, lokale kartlegginger, elev - og foreldreundersøkelsene, eksamen og standpunkt.

#### Merknader:

## **13/18 Kompetanseplan for Berlevåg barnehage 2018-2022**

Arkivsak-dok. 17/00805-5  
Arkivkode.  
Saksbehandler Ragnar Olsen

| Saksgang        | Møtedato   | Saknr |
|-----------------|------------|-------|
| 1 Formannskapet | 17.04.2018 | 11/18 |
| 2 Kommunestyret | 26.04.2018 | 13/18 |

**Formannskapet har behandlet saken i møte 17.04.2018 sak 11/18**

### **Møtebehandling**

#### **Votering**

Enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

Kompetanseplanen for Berlevåg barnehage 2018-2022 tas til orientering

### **Saksfremlegg**

Forslag til vedtak/innstilling:

Kompetanseplanen for Berlevåg barnehage 2018-2022 tas til orientering

#### **Vedlegg:**

Kompetanseplan for Berlevåg barnehage 2018- 2022.

Kompetanse for fremtidens barnehage

### Saksframstilling:

Barnehagen skal bidra til at alle barn får en god start i livet. Det er nedfelt i barnehagelovens formålsparagraf og i Rammeplanen for barnehagens innhold og oppgaver.

For å oppnå et godt barnehagetilbud for alle barn er det helt avgjørende at barnehagen har kompetente ledere og et faglig reflektert personale. Det er den viktigste innsatsfaktoren for at barn skal trives og utvikle seg i barnehagen vår. For å få ny kunnskap implementert i vår barnehage, må det legges til rette for at ny kunnskap blir bearbeidet og implementert.

Barnehagen skal være en læringsarena hvor barn møter voksne som fremmer barns læring gjennom lek, gode opplevelser og nysgjerrighet. Barnehagen skal ha gode rutiner for tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid, for å kunne gi ekstra støtte, veiledning og oppfølging i tidlig førskolealder.

I barnehagen skapes grunnlaget for danning, sosial, kompetanse, medbestemmelse og faglig kompetanse i språk, regning og digitale ferdigheter for det videre utdanningsløp. Våre medarbeidere i barnehagen er profesjonelle og kompetente voksne som tar ansvar for barns læring og utvikling gjennom å reflektere over og evaluere sitt eget arbeid.

Kompetanseplanen gjelder for 4 år og inkluderer alle medarbeiderne i barnehagen. Hvert år utarbeides en konkret handlingsplan, slik at de tiltak som er prioritert det enkelte år har grunnlag i vedtatt budsjett og tilførte midler fra bl.a. Fylkesmannen. Vår kompetanseplan for 2018- 2022 tar utgangspunkt i KS mal for strategisk kompetanseplan.

### Bakgrunn:

Kommunen har som barnehageeier et eget ansvar for kompetanseutvikling i kommunenes barnehage. Barnehage eier skal sørge for å sikre at personalet har den nødvendige kompetansen til å ivareta kvalitetskrav slik det kommer til uttrykk i Lov om barnehager og Rammeplan for barnehager. Kommunen som barnehagemyndighet har et ansvar at barnehagen har god pedagogisk kvalitet.

### Merknader:

### Vedlegg til sak



Kompetansestrategi  
for fremtidens barn

## **14/18 Omdannelse av Øst-Finnmark Avfallsselskap ANS til aksjeselskap**

Arkivsak-dok. 18/00005-3  
Arkivkode. 074  
Saksbehandler Siv Efraimsen

| Saksgang        | Møtedato   | Saknr |
|-----------------|------------|-------|
| 1 Formannskapet | 17.04.2018 | 13/18 |
| 2 Kommunestyret | 26.04.2018 | 14/18 |

**Formannskapet har behandlet saken i møte 17.04.2018 sak 13/18**

### **Møtebehandling**

#### **Votering**

Enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

1. Omdannelse av ØFAS til aksjeselskap godkjennes, og
2. Ordfører gis fullmakt til å representere kommunen i nødvendige selskapsmøter i ØFAS for endring av selskapsavtale og beslutning om omdannelse, stiftelsesmøte for aksjeselskapet og til å signere aksjonæravtale.

### **Saksfremlegg**

Forslag til vedtak/innstilling:

1. Omdannelse av ØFAS til aksjeselskap godkjennes, og
2. Ordfører gis fullmakt til å representere kommunen i nødvendige selskapsmøter i ØFAS for endring av selskapsavtale og beslutning om omdannelse, stiftelsesmøte for aksjeselskapet og til å signere aksjonæravtale.

#### **Vedlegg:**

Utkast til stiftelsesdokument og aksjonæravtale  
Utkast til endret selskapsavtale

## Saksframstilling:

### Bakgrunn:

Øst-Finnmark Avfallsselskap ANS («ØFAS») har over tid, og i samråd med eierne, arbeidet med endring av selskapsform fra ansvarlig selskap til aksjeselskap.

Arbeidet er nå i det stadium hvor formalisering av omdannelsen er aktuelt. ØFAS ber nå om at de respektive eiere i ØFAS godkjenner omdannelsen, slik som nærmere redegjort for i dette skriv.

#### **1. Bakgrunn for omdannelse til aksjeselskap**

Det er flere hensyn bak målsettingen om omdannelse av ØFAS til aksjeselskap.

Et sentralt hensyn er at dagens selskapsform, ansvarlig selskap, innebærer at eierkommunene hefte solidarisk for selskapets forpliktelser. Kommuner kan etter gjeldende regler ikke lovlig være deltakere i ansvarlige selskap (eierskapet i ØFAS er likevel lovlig som følge av en overgangsregler til endring i selskapsloven og innføring av lov om interkommunale selskaper, jf. selskapsloven § 1-1 femte ledd, jf. IKS loven § 40 første ledd, annet pkt.). En overgang til aksjeselskap vil på sikt kunne begrense kommunenes ansvar for selskapets forpliktelser.

Ansvarsformen ansvarlig selskap med offentlige eiere aktualiserer spørsmål i forhold til statsstøtteregelverket i større grad enn tilfellet er for aksjeselskap. Som følge av at deltakerne (eierkommunene) hefter ubegrenset for selskapets forpliktelser, og kommuner ikke kan gå konkurs, så kan ansvarlig selskap oppnå fordeler for f.eks. sin finansiering som kan betraktes som ulovlig statsstøtte, jf. EØS-avtalen art. 61 og ESAs retningslinjer kap. 20.

Også Utsjok kommune opplyser at eierskap i ansvarlig selskap er utfordrende på dette grunnlag.

Aksjeselskapsformen reguleres av nyere og mer utfyllende lovgivning som gir mer veiledning for drift og eierskap i praksis. Aksjeselskapsformen gir dessuten en høyere grad av fleksibilitet for drift, ved at den gir mulighet for konserninterne omorganiseringer på en langt mer rasjonell måte enn det selskapsloven gjør.

Dagens ØFAS, som ansvarlig selskap eid av kommuner og med virksomhet innenfor avfallssektoren, er krevende å håndtere skatterettslig. En grunn til dette kan være at gjeldende lovgivningen ikke på en god måte tar høyde for dette, siden kommuner i utgangspunktet ikke kan være deltakere i ansvarlige selskap.

#### **2. Forberedende arbeid med omdannelsen**

Arbeidet med omdannelse av ØFAS til aksjeselskap har som nevnt pågått over tid. Den 6. juni 2017 ble det avholdt representantskapsmøte (selskapsmøte) i ØFAS, og hvor representantskapet ga styret i ØFAS instruks om å utarbeide en plan for omdannelse i samarbeid med eierkommunene Sør-Varanger, Nesseby og Tana, ved deres respektive rådmenn.

Det har i samsvar med representantskapets instruks vært avholdt tre møter i saken.

I møtene har behovet for justeringer i selskapsavtalen blitt drøftet, med sikte på å utarbeide vedtekter i, og aksjonæravtale for aksjeselskapet som eierkommunene kunne enes om. Med basis i dette arbeidet har styret i ØFAS besørget utarbeidet utkast til vedtekter og aksjonæravtale. Styret har hatt bistand til dette fra KS advokat og advokatfirmaet PwC.

Representantene besluttet den 26. oktober 2017 å legge frem utkast til stiftelsesdokument og aksjonæravtale til behandling i Eiermøte i slutten av februar 2018.

Det ble avholdt Eiermøte i ØFAS i Tana Bru den 27.2.2018. Det møtte representanter fra samtlige eierkommuner. I møtet ble utkast til stiftelsesdokument og aksjonæravtale gjennomgått og godkjent med enkelte justeringer.

Utkast til stiftelsesdokument og aksjonæravtale følger som **vedlegg 1 og 2**.

Styret i ØFAS fortsetter arbeidet med omdannelsen. Omdannelse krever ivaretagelse av flere sentrale hensyn, herunder til avtaleparter, kreditorer, deponiforpliktelser, skatt og avgift, og til ansatte. Dette er i grove trekk fordi omdannelse av ansvarlig selskap til aksjeselskap innebærer overgang til annet rettssubjekt, med annen ansvarsform.

Styrets arbeid fremover er særlig rettet mot å innhente tilbud for refinansiering av gjeld (dialog med bank), og behov for sikkerhetsstillelse for deponi (dialog med Fylkesmannen i Finnmark), og mot eksisterende avtaler med sikte på å oppnå aksept fra parter om overdragelse av avtaleforhold til aksjeselskapet.

### **3. Kort redegjørelse for teknisk gjennomføring av omdannelse**

Omdannelse av ansvarlig selskap til aksjeselskap gjennomføres rettslig ved oppløsning av ØFAS med overføring av virksomheten ØFAS til aksjeselskap (såkalt tingsinnskudd).

Sentrale målsettinger ved omdannelsen er å sørge for at eksisterende rettigheter og plikter på selskapsnivå videreføres uendret til aksjeselskapet, så som ansattes rettigheter, og kontrakts rettigheter og -forpliktelser. Disse hensyn søkes ivaretatt ved den planlagte omdannelsen.

Det er også en sentral målsetting at omdannelsen ikke utløser unødige skatter eller avgifter. Skattereglene stiller vilkår om kontinuitet på skatteposisjoner på eiernivå og selskapsnivå for skattefri omdannelse. At vilkår for skattefri omdannelse er oppfylt er også vilkår for fritak for dokumentavgift ved hjemmelsoverføring av fast eiendom ifm. omdannelse av ansvarlig selskap til aksjeselskap. For å trygge skattefri omdannelse best mulig, så er det derfor lagt opp til at dagens selskapsavtale i ØFAS endres i forbindelse med omdannelsen så langt gjelder skatterelevante forhold, og slik at selskapsavtalen og vedtektene speiler hverandre.

Utkast til endret selskapsavtale følger som **vedlegg 3**.

Eierkommunenes rettigheter i ØFAS som deltakere overføres til deres stilling som aksjonærer i aksjeselskapet, med visse justeringer. Justeringer som er foretatt er basert på samtaler mellom eierkommunene, og hvor det har vært sentralt for Sør-Varanger kommune og Deanu Gielda/Tana kommune å beholde negativ eierkontroll (stemmerett over 33,4 %), og for øvrige kommuner å opprettholde dagens utbytterettigheter i eierskapet.

Dette er ivaretatt i vedtekter ved at det opprettes to ulike aksjeklasser i aksjeselskapet, en aksjeklasse A som gir stemmerett og en aksjeklasse B som gir utbytterett.

Aksjonæravtalen regulerer utvalgte forhold som ikke inngår i vedtektene.

Samlet sett vil eierkommunenes rettigheter i aksjeselskapet ellers gjenspeile de rettigheter de har i ØFAS i dag, og ØFAS' virksomhet vil videreføres uendret.

### **4. Eierkommunenes saksbehandling av omdannelsen**

**Omdannelse forutsetter at eierkommunene gir sin tilslutning til denne, og at de utpeker en representant til å representere seg ved de nødvendige møter i saken.**

**ØFAS ber på denne bakgrunn om at de respektive eierkommuner fatter følgende beslutninger:**

- i) Omdannelse av ØFAS til aksjeselskap godkjennes, og**
- ii) Ordfører gis fullmakt til å representere kommunen i nødvendige selskapsmøter i ØFAS for endring av selskapsavtale og beslutning om omdannelse, stiftelsesmøte for aksjeselskapet og til å signere aksjonæravtale.**

**ØFAS vil anmode om at eierkommunene gjennomfører de nevnte beslutninger innen medio 2018, slik at fornuftig fremdrift opprettholdes.**

Merknader:

**15/18 Søknader om fritak for bygninger med historisk verdi - eiendomsskatteloven § 7 bokstav b.**

Arkivsak-dok. 18/00333-1  
Arkivkode. 232  
Saksbehandler Siv Efraimsen

| Saksgang        | Møtedato   | Saknr |
|-----------------|------------|-------|
| 1 Kommunestyret | 26.04.2018 | 15/18 |

Forslag til vedtak/innstilling:

I h.h.t. eiendomsskatteloven § 7 bokstav b gis følgende bygninger fritak for eiendomsskatt:

G.nr. 11, bnr. 922 – Halvdan Mikalsen

G.nr. 6, bnr. 28, 29, 49, 107 og 130 – Winsents Utvikling

G.nr. 6, bnr. 21 – Ronny Erlandsen

G.nr. 9, bnr. 5 - Kystverket

**Vedlegg:**

Ingen.



Saksframstilling:

Eiendomsskatteloven § 7 bokstav b åpner for å gi fritak for eiendomsskatt på bygninger som har historisk verdi. Riksantikvaren har oppfordret kommunene til å benytte seg av denne fritakshjemmelen, og i 2017 var det hele 249 kommuner som ga slikt fritak.

Forskrift 18. november 1992 nr. 850 om avgrensning av eiendomsskatt på statlige eiendommer, jf. eiendomsskatteloven § 5, gir retningslinjer for vurderingen av om et bygg eller anlegg skal anses å være av historisk verdi. I følge forskriften § 2 skal det blant annet legges vekt på om bygget eller anlegget har særlig kulturhistorisk eller arkitektonisk verdi. Tilsvarende gjelder for bygninger og anlegg som har historisk verdi, jf. lovens § 7 bokstav b. Det påpekes at på eiendommer hvor det befinner seg flere bygg, og kun ett av dem anses å være av historisk verdi vil fritaket kun gjelde dette ene bygget.

Hvilke bygninger som skal anses å ha historiske verdi avgjøres av kommunestyret etter søknad fra skattyter. Det skal foretas en konkret, skjønnsmessig vurdering av hver enkelt bygning. Bygninger som typisk vil kunne kvalifisere til fritak er bygninger som er fredet av kulturminnemyndighetene eller Riksantikvaren. I Berlevåg er for eksempel flere av byggene ved Fjærtoft og Kjølnes fyr fredet, og disse vil derfor kunne omfattes av fritaket.

Kommunestyret vedtok i møte den 13.02.18 at bygninger som har historisk verdi kan fritas for eiendomsskatt etter søknad.

Det vises for øvrig også til vedlagte brev fra Riksantikvaren.

### **11/922 Halfdan Mikalsen (sak 18/00193)**

Halfdan Mikalsen har søkt om fritak for pakkhuset som inngår i det fredete Fjærtoftbruket.

Formålet med fredningen var å bevare et kulturhistorisk verdifullt anlegg knyttet til kystkultur og gjenreisningsperioden i Finnmark.

Fjærtoftbruket ble etablert i 1915, men fremstår som et gjenreisningsanlegg. Bruket brant i 1944 og ble gjenoppbygd i tiåret etter krigen. Anlegget består i dag av 12 bygninger oppført mellom 1946 og frem til 1970-årene.

Av disse er nothjell, garnbøteri, trandamperi, pakkhus inkl. kjørerampe, kullkjeller, bestyrerbolig og kaiomfattet av fredningen.

Pakkhuset har tre etasjer og et saltak vendt mot vågen, parallelt med pakkhuset ligger nothjellen. Nothjellen var et nødvendig teknisk hjelpemiddel for tørking av store garnbruk. Den er syv meter høy og er utstyrt med dobbel notbane.

**6/49, 6/28, 6/107, 6/29, 6/130 (Veines), 6/29 (fiskebruket Lovisenborg) Winsents Utvikling as (sak 1800271)**

Winsents Utvikling har søkt om fritak for bygningene på Veines og for det restaurerte fiskebruket Lovisenborg.

Søker viser til konsekvensutredning om kulturminner utarbeidet i forbindelse med områderegulering for Kongsfjord og Veines i 2014. I denne blir husklyngen på Veines gitt følgende omtale:

*«Husklyngen i fiskebruket/gårdstunet på Veines og de andre spredte bygningene/tunene representerer både opplevelsesverdi og kunnskapsverdi. Den nyrestaurerte og velholdte husklyngen i et storslagent landskap har opplevelsesverdi knyttet til estetikk og autentisitet og danner et kulturmiljø. Stedet viser dessuten de mange ulike funksjonene et tun kunne ha i den tradisjonelle fiskerbondøkonomien med blant annet våningshus, fjøs, pakkhus og bolighus for arbeiderne.»*

Bygningenes kulturverdi vurderes som høy i rapporten.

Fiskebrukene i Fiskeværsveien er gitt følgende omtale:

*«Fiskebrukene i Fiskeværsveien har enkeltvis og samlet opplevelsesverdi knyttet til identitet og symbolverdi som fiskebruk som unnslett nedbrenningen på slutten av 2. verdenskrig. (...) Samlet har brukene historisk kildeverdi.»*

Bygningene er under restaurering og kulturverdien vurderes som middels/høy i rapporten.

**6/21 (fiskebruk under restaurering) Ronny Erlandsen (sak18/00110)**

Fiskebrukene i Fiskeværsveien er gitt følgende omtale:

*«Fiskebrukene i Fiskeværsveien har enkeltvis og samlet opplevelsesverdi knyttet til identitet og symbolverdi som fiskebruk som unnslett nedbrenningen på slutten av 2. verdenskrig. (...) Samlet har brukene historisk kildeverdi.»*

Bygningene er under restaurering og kulturverdien vurderes som middel/høy i rapporten.

Det er bevilget tilskudd til restaureringsarbeidet.

**9/5 (Kjølnes fyrstasjon) Kystverket (sak 18/331)**

Kjølnes fyrstasjon ble fredet av Riksantikvaren 13.11.1998.

Kystverket har klaget på eiendomsskatten for Kjølnes fyrstasjon. I klagen anføres følgende:

*«Etter Kystverkets oppfatning faller imidlertid Kjølnes fyrstasjon inn under den obligatoriske unntaksbestemmelsen i eiendomsskattelovens § 5, bokstav a, 3. alternativ. «Fri for eiendomsskatt er eiendom som staten eig, så langt eiendommen har historisk bygg eller anlegg.» Kystverket ber således prinsipalt om at Kjølnes fyrstasjon fritas for eiendomsskatt etter eiendomsskattelovens § 5, bokstav a, 3. alternativ.»*

Subsidiært, dersom kommunen likevel skulle konkludere med at ovennevnte unntaksbestemmelse ikke skulle komme til anvendelse (og uten at Kystverket frasier seg noen rett til å påklage dette), søker vi om at kommunen gir fritak for eiendomsskatt etter eiendomsskatteloven § 7, bokstav a «*for eigedom åt stiftingar eller institusjonar som tek sikte på å gagna ein kommune eller staten*», alternativt etter bokstav b «*[for] bygning som har historisk verdi*».

## **Fritak for eiendomsskatt for bygninger med historisk verdi**

Riksantikvaren sendte 25. november 2010 ut et brev til alle landets kommuner med anbefaling om å fritta eiere av viktige kulturminner for eiendomsskatt. Vi finner det gledelig at det stadig oftere blir gitt slike fritak. Da kommunenes praksis er ulik, finner vi det likevel riktig å tilskrive kommunenes øverste leder på ny, for å minne om lovhjemmelen som gjør det mulig å fritta eiere av fredete og vernede bygninger for denne skatten.

Hjemmelen for å kunne fritta for eiendomsskatt helt eller delvis finnes i eiendomsskattelova 6. juni 1975 nr. 29 § 7 bokstav b og gjelder "*bygning som har historisk verdi*". Som øverste kulturminnemyndighet under Klima- og miljødepartementet, er Riksantikvaren opptatt av at kommunene bruker denne fritakshjemmelen.

Forskrift 18. november 1992 nr. 850 om avgrensning av eiendomsskatt på statlige eiendommer, gir retningslinjer for vurderingen av om et bygg eller anlegg er av historisk verdi. I følge forskriften § 2 skal det blant annet legges vekt på om bygget eller anlegget har særlig kulturhistorisk eller arkitektonisk verdi. Denne vurderingen gjelder tilsvarende for bygninger og anlegg som ikke er i statlig eie.

Eiendomsskatten er en kommunal skatt, og det er derfor opp til hver enkelt kommune om den vil innføre slik skattlegging eller ikke. Det ligger innenfor kommunestyrets frie skjønn å avgjøre hvorvidt fritak skal gis og i hvilket omfang fritak skal gis. Kommunestyret er i utgangspunktet ikke bundet av andre instansers vurdering. Faginstansers vurdering vil likevel kunne ha stor betydning som grunnlag for vurderingen, som for eksempel når en bygning er fredet etter kulturminneloven, jf. Einar Harboe, *Eiendomsskatt, kommentarutgave, 2. utgave* Universitetsforlaget 2004 s. 75-76. Riksantikvarens mener det bør være en selvfølge at alle fredete bygninger fritas for eiendomsskatt.

Etter vår oppfatning knytter begrepet «*historisk verdi*» seg til bygningenes kvalitet og alder, og ikke det formelle vernet alene. På dette grunnlag, bør også de eiendommene som kommunen selv har regulert til bevaring etter plan- og bygningsloven omfattes av fritakshjemmelen. Som bærer

av kommunens egen kulturarv, pålegges eieren også i slike tilfeller strenge restriksjoner. Flere av bygningene som er regulert til bevaring er også av nasjonal verdi, og dermed i fredningsklasse.

Flere kommuner har imidlertid kommet svært kort når det gjelder bruk av regulering til bevaring eller regulering med hensynssoner som er den nye plan- og bygningslovens uttrykk. Vi vil derfor oppfordre kommunene til også å gi fritak for eiendommer som åpenbart er av "historisk verdi", men som ikke er fredet eller regulert. Slike bygninger kan for eksempel være identifisert av kommunen selv i en egen kommunedelplan eller kulturminneplan.

Dersom kommunen er i tvil om enkelteiendommers historiske verdi, vil fylkeskommunen og Sametinget (for samiske bygninger) kunne gi veiledning om dette.

Riksantikvaren påpeker at det ikke lenger er adgang til regnskapsligning (direkte ligning) av slike eiendommer. De offentlige tilskuddene er også svært begrenset. Et fritak for eiendomsskatt vil derfor være av stor betydning for den enkelte eier. Eierne nedlegger et fysisk og økonomisk krevende arbeid i vedlikehold - en innsats som er ønsket av samfunnet for å holde kulturarven i hevd.

Den fredete bygningsmassen utgjør bare 1,5 promille av den samlede bygningsmassen i Norge. I tillegg kommer bevaringsregulerte eiendommer og andre utpekte kulturminner. Vi antar at det samlet vil utgjøre under 1 prosent av antall bygninger i landet.

For den enkelte kommune vil eiendomsskattefritak for historisk verdifulle bygninger bli et beskjedent inntektsbortfall, men for eierne vil det kunne bety mye. Fritak kan blant annet sees som en anerkjennelse av den innsats eierne gjør og motivere til bedre vedlikehold av kommunens egne kulturminner.

De historiske eiendommene kan i mange tilfeller gjøre kommunen til et attraktivt reisemål, og dermed også bidra til lokal verdiskaping.

**Riksantikvaren oppfordrer kommunene til å benytte den muligheten lovgivningen gir til å frita historisk verdifulle eiendommer for eiendomsskatt.**

Vennlig hilsen

Jørn Holme

Bakgrunn:

Merknader:

## **16/18 Kulturminneplan**

Arkivsak-dok. 18/00336-1  
Arkivkode. ---  
Saksbehandler Siv Efraimsen

| Saksgang        | Møtedato   | Saknr |
|-----------------|------------|-------|
| 1 Kommunestyret | 26.04.2018 | 16/18 |

Forslag til vedtak/innstilling:

Det utarbeides en kulturminneplan for Berlevåg kommune innen utgangen av 2019.

Prosjektet forutsettes finansiert av Riksantikvaren.

**Vedlegg:**

Ingen.

#### Saksframstilling:

Utvikling av en kulturminneplan vil ikke medføre en økonomisk belastning for kommunen da vi søker riksantikvaren fullfinansierer prosjektet.

En kulturminneplan er et oversiktsdokument over kulturminner i kommunen. Det vil fokuseres på synlige spor etter bosetninger, førkrigs-bygg, opprinnelige gjenreisningshus og hus i originalstand fra ulike tiår etter krigen. Det er også ønskelig å kartlegge næringsbygg, samt fangstplasser med historisk verdi. Det vil også sees på kulturlandskap, for muligheten til eventuelt å sikre noe uberørt natur for vernehensyn.

En slik plan vil gjøre at:

- Vi vil få en lett tilgjengelig oversikt over steder og bygninger i kommunen med historisk verdi.
- Skolen kan bruke dette til å skape mer nysgjerrighet og identitet hos elevene i forhold til vår historie.
- Vi får en kartlegging som kan tiltrekke flere turister, samtidig vil det være et svar til de turistene som etterlyser mer tilbud i kommunen.

Det er et krav fra Riksantikvaren at kommunen gjør politisk vedtak med intensjon om å lage en kulturminneplan for å kunne vurderes som søker til midler. Søknadsfrist for støtten er 15. januar 2018, men vi har fått signaler at det fortsatt er midler som kan søkes på.

#### Bakgrunn:

Vi har fått henvendelse fra Finnmark fylkeskommune v/ Kari Oinas om at Riksantikvaren ønsker at kommunene utarbeider kulturminneplan. Kulturminneplan er kommunen sin oversikt over viktige kulturminner og kulturmiljøer og inneholder en plan for forvaltning av disse. Planen gir kunnskap om fortida og avklarer hvilke kulturminner en vil ta vare på i framtiden.

#### Merknader:

Vi har vært i kontakt med Berlevåg Havnemuseum og spurt om de kunne tenke seg å ta på seg dette prosjektet om å lage kulturminneplan for Berlevåg kommune, og det stiller de seg positive til. Bjarne Mjelde vil bidra til at planen er i tråd med kravene i plan- og bygningsloven.