

BERLEVÅG KOMMUNE

KOMMUNEDELPLAN FOR REVNES: PLANPROGRAM

HØRINGSFRIST 5. MARS 2019



1. INNLEDNING

Berlevåg kommune ønsker å utarbeide en kommunedelplan for Revnes. Formålet med planarbeidet er å sette av tilstrekkelige arealer til nærings- og industriutbygging i området. Det skal også settes av arealer til kaianlegg med fyllinger i tilknytning til dette. I kap. 3.4 er det beskrevet nærmere hvordan Berlevåg kommune ønsker å utvikle planområdet.

Kommunedelplanen gir ikke grunnlag for å godkjenne utbyggingstiltak. Dette skal skje etter at området er regulert gjennom område- eller detaljregulering.

Planarbeidet omfattes av forskrift om konsekvensutredning.

2. HVA ER ET PLANPROGRAM

Et planprogram er en «plan for planleggingen». Planprogrammet skal:

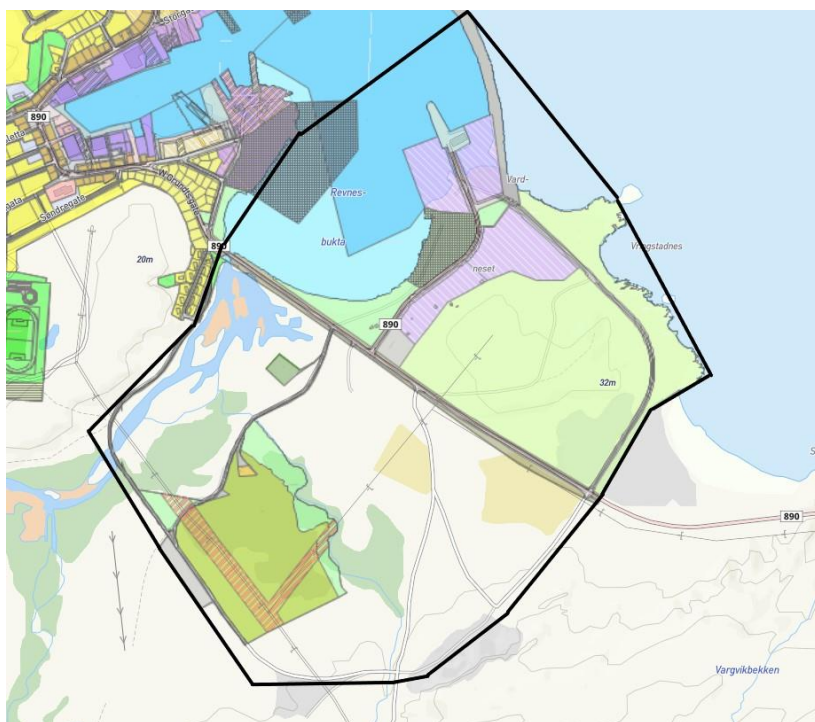
- Gjøre rede for formålet med planarbeidet
- Beskrive planprosessen med frister og deltakere
- Beskrive opplegg for medvirkning, særlig i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt
- Beskrive hvilke alternativer som blir vurdert
- Beskrive hvilke behov det er for utredninger

Forslag til planprogram sendes på høring og offentlig ettersyn samtidig med at det varsles oppstart av planarbeid. Høringsperioden er minimum seks uker. Planprogrammet fastsettes av kommunestyret etter høring og behandling av innkomne merknader.

3. BESKRIVELSE AV PROSJEKTET

3.1 Planområdet – foreløpig avgrensning

Planområdet har en foreløpig avgrensning som vist med sort strek på nedenstående kart, og har en størrelse på 1650 daa. I løpet av planprosessen kan planområdet bli innskrenket.



Figur 1 - Foreløpig avgrensning av planområdet

3.2 Beskrivelse av planområdet

Området består av elveavsetninger og marine avsetninger, med berg i dagen rundt Revnestoppen (Storelvberget) og ned mot sjøen. Ifølge nasjonal berggrunnsdatabase består berget av omdannet sandstein.

Ifølge norsk institutt for bioøkonomi (NIBIO) er ca. 50 daa tidligere brukt som innmarksbeite, og ca. 38 daa til fulldyrket jord.

Storelva er oppgangsområde for anadrom laksefisk, for det meste sjørøye, og deltaområdet er et viktig hvile- og vaskeområde for fugl.

Revnesbukta er en del av Berlevåg ytre havn, og har liten dybde på grunn av elveavsetninger. På selve Revnes er det registrert samiske kulturminner, og en pomorgrav. En kulturminneløype går rundt Revnes. Kulturminneløypen fortsetter langs sørvestlige avgrensning av planområdet. Her er det også registrert flere automatisk fredede kulturminner, som delvis kan være ødelagt.

Det er mange spor etter moloutbyggingen i området, bl.a. området ved det gamle støyperiet.

Fylkesveg (fv.) 890 går gjennom planområdet og inn til Berlevåg tettsted. En arm av fv. 890 (Driftsjef Kjelstrups veg) går til hurtigrutekaia. Det er en elektrisk vegbom på fv. 890, like sørøst for avkjørselen til hurtigrutekaia.

ØFAS har en gjenbruksstasjon nær fv. 890. Det er kai med kaiterminal for hurtigrute og gods fartøyer. På kaia er det også et bunkringsanlegg. Det er under oppstart bygging av et anlegg for prøveproduksjon av hydrogen.

På sørvestsiden av fv. 890 (høyre side når man kjører ut fra Berlevåg) er det delvis gammel bebyggelse, og gammelt kulturlandskap. Lengst i sørvest er det en motorcrossbane.

Det er flere 22-kV luftspenn i planområdet. Netteier er Varanger Kraftnett. Langs fv. 890 er det også lavspentnett, bl.a. med veglys.

Berlevåg kommune har hovedvannforsyningslinjen og vannbehandlingsanlegg i sørvestre del av planområdet.

Sørvest for planområdet er det etablert skytebane.

Berlevåg kommune og Finnmarkseiendommen er de største grunneierne i området. I tillegg er det et lite antall private eiendommer.

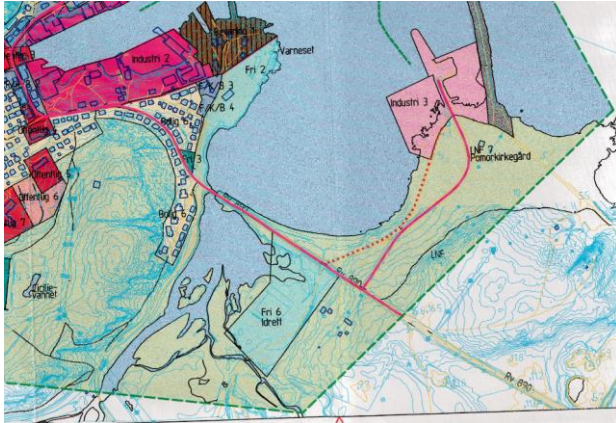
Deler av planområdet er sommerbeite for reinbeitedistrikt 7 – Rákkonjárga.

3.3 Gjeldende planer som har betydning for planarbeidet

3.3.1 Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel (planid 1994001) er fra 1995. Tettstedsområdet i arealdelen er grunnlag for Kommunedelplan for Berlevåg tettsted (planid 1998001).

Kommunedelplan for Berlevåg tettsted omfatter ca 1/3 av arealet i den nye kommunedelplanen. Et større areal sørvest for fv. 890, nær elvedeltaet, er avsatt til idrettsanlegg. En reguleringsplan for idrettsplass i området ble opphevet i 2010. Deler av dette området er nå satt av til parkering, jf. reguleringsplan for motorcrossbane (kap. 3.3.3). Et større område rundt hurtigrutekaia er satt av til industriformål, og tilsvarer omtrent arealet som ble satt av i områderegulering for Berlevåg sentrum, havn og Revnes (se kap. 3.3.2). Øvrig areal er landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift (LNFR).

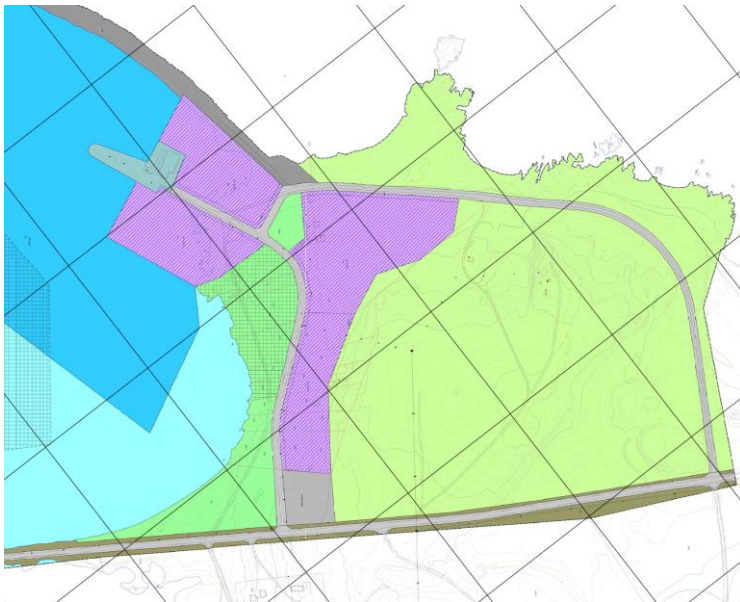


Figur 2 - Utsnitt av kommunedelplan for Berlevåg tettsted, 1998

3.3.2 Områderegulering for Berlevåg sentrum, havn og Revnes (planid 2013001)

Deler av planområdet er i dag regulert i områderegulering for Berlevåg sentrum, havn og Revnes (planid 2013001). Noen mindre områder er regulert til nærings- og industriformål. Øvrige arealformål er:

- Rasteplass (for vogntog) mellom ØFAS-anlegget og fv. 890
- Havneområde i sjø
- Havnearealer på land (hurtigrutekaia)
- Naturområde – grønn struktur,
- Park (pomorgrav)
- LNFR.
- Samiske kulturminner omfattes av en båndleggingszone.



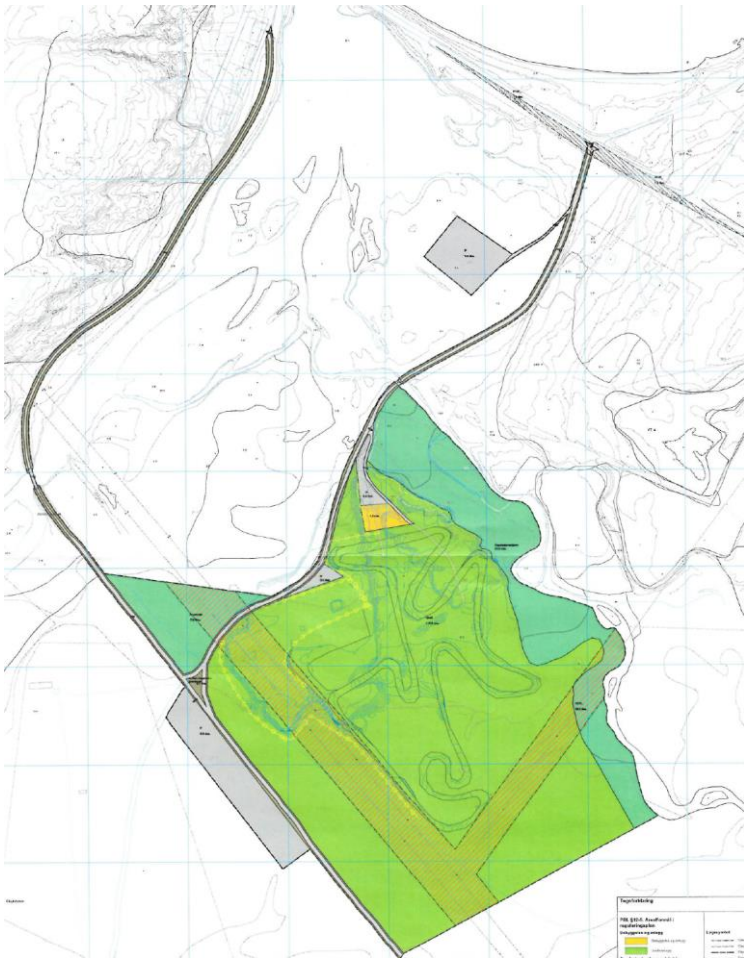
Figur 3 - Utsnitt av områderegulering for Berlevåg sentrum, havn og Revnes

3.3.3 Reguleringsplan for motorcrossbane (planid 2010001)

Et areal sørvest i planområdet er regulert til motorcrossbane. Følgende arealformål gjelder:

- Bebyggelse og anlegg

- Adkomstveg og parkering, herunder et eget areal i tilknytning til fv. 890.
- Friområde
- Idrettsanlegg
- Hensynssone støy
- Hensynssone kantvegetasjon vassdrag (Løkvikdalselva)
- Hensynssone kraftlinje.



Figur 4 - Reguleringsplan for motorcrossbane

3.3.4 Kulturminneplan for Berlevåg (under arbeid)

Berlevåg Havnemuseum har startet arbeidet med en kulturminneplan. Dette er kommunens oversikt over viktige kulturminner og kulturmiljøer, og forvaltningen av disse.

3.4 Bakgrunn for planarbeidet

Behovene for større arealer til industri- og næringsvirksomhet utenfor Berlevåg indre havn er knyttet opp mot et framtidsscenario der produksjon av hydrogen i kommersiell skala blir realisert. Sammen med en videre utbygging av vindparken på Raggovidda åpner dette muligheter for andre store etableringer på Revnes. Det er nødvendig for kommunen å tilrettelegge tilstrekkelige arealer for framtidig utvikling.

Vi vet ikke i dag hvor store arealer som kreves. For at kommunen skal kunne framstå som et attraktivt lokaliseringsalternativ, er det viktig å ha store arealer tilgjengelig som samtidig er nær viktig

infrastruktur, vegforbindelse, havneanlegg og kraftforsyning. Kommunedelplanen vil ikke tilrettelegge for spesielle typer etableringer, men skal være fleksibel nok til at det er mulig å planlegge store utbyggingsprosjekter i planområdet.

Kommunen har vurdert alternativ lokalisering, om det er mulig å tilrettelegge områder i tilknytning til Berlevåg sentrum. Det er bare området indre havn/Tømmerneset/Lagmannsneset som kan være aktuelt. De arealene som kan utnyttes der er for små, og vil ligge nær boligbebyggelse. Vegsystemet er ikke tilpasset til ny bruk. Det er ikke mulig å etablere gode havneforhold. Revnes og området rundt peker seg derfor ut som klart mest gunstig for framtidig industriell virksomhet.

3.5 Målsetting for planarbeidet

Resultatmålet for planarbeidet er å utarbeide en kommunedelplan med konsekvensutredning for nærings- og industriformål på Revnes.

4. RAMMER OG PREMISER FOR PLANARBEIDET

4.1 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging

Gjennom dette forventningsdokumentet ønsker Regjeringen å fremme en bærekraftig og mer effektiv areal- og samfunnsplanlegging i årene som kommer. Aktuelle tema for planleggingen er:

- Planer og beslutninger er basert på et godt og oppdatert kunnskapsgrunnlag, og ivaretar nasjonale og viktige regionale interesser.
- Medvirkning og involvering.
- Vektlegging av det lokale selvstyret.

4.2 Overordnede planretningslinjer

De overordnede planretningslinjer er førende for kommunens planarbeid. Kommunedelplanen skal vise hvordan planretningslinjene er ivaretatt.

4.2.1 Planretningslinje for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging

Retningslinjenes mål er blant annet å:

- Fremme samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse.
- Utvikle bærekraftige byer og tettsteder.
- Legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling.
- Redusere transportbehovet og legge til rette for klima- og miljøvennlige transportformer.

4.2.2 Planretningslinje for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen

Retningslinjene har til formål å ivareta allmenne interesser og unngå uheldig bygging langs sjøen.

4.2.3 Planretningslinje for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning i kommunene

I kommuneplanens samfunnsdel og andre relevante planer bør kommunen basert på lokale forhold, vurdere hvordan endringer i klima kan påvirke blant annet samfunnsikkerhet, kritisk infrastruktur, naturmiljø, befolkningens helse, samt konsekvenser for berørte næringer (for eksempel endringer i infrastrukturtenester, transport og reiseliv, vekstforhold og landbruk for øvrig).

4.3 Regionale rammer for planarbeidet

De viktigste regionale føringene for arbeidet med kommunedelplanen er:

- Regional planstrategi 2016 – 2019

- Regionalt utviklingsprogram (RUP) 2014 – 2023
- Sametingets retningslinjer for vurdering av samiske hensyn ved endret bruk av meahcci/utmark i Finnmark

Kommunedelplanen skal vise hvordan de regionale føringene er ivaretatt.

4.4 Kommunale rammer for planarbeidet

Kommuneplanens samfunnsdel ble utarbeidet i 2007 og heter *Strategisk utviklingsplan 2006-2018*. Den overordnede visjonen inneholder følgende målsettinger for næringsutviklingsarbeidet:

1. *Fiske, fiskeforedling og fiskerirelaterte aktiviteter vil fram til 2016 være den næringsmessige bærebjelken for samfunnene Berlevåg og Kongsfjord.*
2. *Det skal tilrettelegges for etablering av energiproduksjon (vindkraft, petroleum) i Berlevåg og Kongsfjord. Slike etableringer vil ha negative konsekvenser, og forutsetningen er at samfunnene får en klar gevinst i form av arbeidsplasser og inntekter til kommune og næringsliv.*
3. *Det skal tilrettelegges for økt satsing på natur- og kulturbasert aktivitetsturisme.*

Samfunnsdelen er nå under revisjon.

Kommuneplanens arealdel vil normalt være overordnet arealplandokument. Gjeldende arealdel er fra 1995, og har begrenset relevans som overordnet dokument for denne kommunedelplanen. For øvrig viser vi til kap. 3.3.

Kommunens planstrategi ble rullert i juni 2018. Dette planarbeidet er ikke med i planstrategien. Formannskapet har likevel vurdert planarbeidet som så viktig at det bør starte opp før ny planstrategi blir utarbeidet, etter kommunevalget i 2019.

4.5 Andre rammer og føringer

Annet lovverk som har eller kan få betydning for planarbeidet er:

- Naturmangfoldloven
- Kulturminneloven
- Forurensingsloven
- Vannforskriften
- Energiloven og havenergiloven
- Akvakulturloven
- Friluftsløven
- Havne- og farvannsloven
- Havressursloven
- Sivilbeskyttelsesloven

5. UTREDNINGSTEMA OG PROBLEMSTILLINGER

5.1 Generelt:

Etter plan- og bygningsloven § 4-2 skal kommuneplaner med retningslinjer eller rammer for framtidig utbygging, som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, inneholde en konsekvensutredning. Utredningen gjennomføres i henhold til forskrift om konsekvensutredning. Utredningen gjennomføres på detaljert nivå.

De problemstillinger som vurderes som særlig viktige for miljø og samfunn er beskrevet i kap. 5.3.1 – 5.3.4.

5.1 Planområde/influensområde som foreslås utredet

Hele planområdet som er beskrevet i kap. 3.1 skal utredes. I tillegg kan områder utenfor planområdet (influensområder) bli påvirket. For eksempel kan boliger og virksomheter i Østregate og Havnegata bli påvirket av støy, og av landskapsendringer. Storsanden kan bli mindre attraktiv som utfluktsområde om sommeren dersom det kommer industrivirksomhet i nærheten.

5.2 Metode

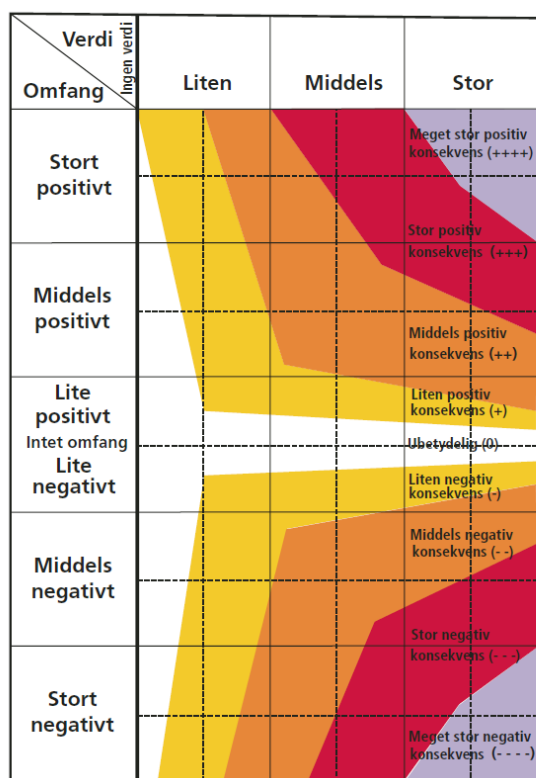
Utredningen utføres med utgangspunkt i Forskrift for konsekvensutredning og Statens vegvesens håndbok V712 "Konsekvensanalyser". Håndboken beskriver en standard metode for vurdering av ikke-prissatte konsekvenser. De aktuelle konsekvensutredningstema vurderes etter følgende struktur:

Områdets verdi: Vurderes på en tredelt skala; liten-middels-stor

Tiltakets omfang: Vurderes på en femdelt skala fra «Meget stort negativt» til «Meget stort positivt»

Tiltakets konsekvens: For hvert utredningstema sammenholdes områdets verdi og tiltakets omfang, jf. «Konsekvensvifta» i håndbok V712. Konsekvensvurderingen gjøres på en nidelt skala, fra «Meget stor negativ konsekvens» til «Meget stor positiv konsekvens».

Avbøtende tiltak: Hvis man mener at konsekvensen er uakseptabelt stor, skal kommunen vurdere tiltak som kan gjøre konsekvensen mindre, og dermed mer akseptabel.



Samlet vurdering:

Sammenstilling. Til slutt sammenstilles alle konsekvenser i en samlet vurdering. Her vil også tema som bearbejdes i «Virkninger av planforslaget» inngå i helhetsvurderingen.

Eventuelle avbøtende tiltak vurderes og foreslås.

Figuren viser konsekvensvifta (kilde: Statens vegvesen. Håndbok V712)

5.3 Ikke-prissatte konsekvenser

De ikke-prissatte konsekvenser handler om ulike elementer ved miljøet i et område. Formålet med analysen er å få fram kunnskap om det området som skal undersøkes, og hvilke virkninger et tiltak vil ha. Man kan deretter vurdere om det finnes måter å redusere virkningene på, dvs. avbøtende tiltak.

5.3.1 Naturmangfold

Temaet naturmangfold omhandler det biologiske mangfoldet av økosystem, naturtyper, arter og genetisk variasjon på landjorda, i ferskvann, i brakkvann og saltvann, samt spesielle geologiske elementer. Naturmangfold avgrenses i utgangspunktet til å omfatte naturens egenverdi, og ikke dens verdi og funksjon for mennesker.

Temaet naturmangfold er utredet i områderegulering for Berlevåg sentrum, havn og Revnes. Større Deler av utredningen kan brukes i denne planen. Det må gjennomføres tilleggsutredninger, fordi kommunedelplanen vil kunne tilrettelegge for en betydelig større utbygging på Revnes og innover mot dagens skytebane og Revnesbruddet. Denne utbyggingen kan ha betydning for naturmangfoldet både i Revnesbukta, Storelva og i elvas deltaområde, inkludert Løkvikdalselva.

5.3.2 Nærmiljø og friluftsliv, herunder folkehelse

Nærmiljø defineres som menneskers daglige livsmiljø, herunder områder og ferdselsårer som ligger i umiddelbar nærhet fra der folk bor, og områder der lokalbefolkningen til daglig ferdes til fots eller på sykkel.

Friluftsliv defineres som opphold og fysisk aktivitet i friluft i fritiden med sikte på miljøforandring og naturopplevelse.

Hele planområdet, samt det tilstøtende Storsanden, brukes som et lavterskel friluftsområde. Et område brukes også til motorcrossaktiviteter. Like ved planområdet ligger en skytebane. Området skal kartlegges og verdisettes. Informasjon om fritidsbruk innhentes fra aktører som tilrettelegger for friluftslivsaktiviteter, samt fra kommunen.

5.3.3 Kulturminner og kulturmiljø

Temaet omfatter kulturminner, kulturmiljø og kulturlandskap. Dette er spor etter menneskelig virksomhet i vårt fysiske miljø. Definisjonen er vid. Vi skal vurdere viktigheten av kulturmiljøene og hvilke materielle spor som bør bevares for ettertiden.

I planområdet er det et relativt stort felt med 10 enkeltminner. Dette er automatisk fredede samiske kulturminner. Pomorgraven er ikke fredet, men oppfattes også som et kulturminne. Det går en kulturløype rundt Revnes, inkludert området med det gamle støyperiet. Løypa går videre gjennom Revnesbruddet og langs veien forbi Jernbanebrua. Der ligger det også tre kulturminnefelt.

Kunnskapsgrunnlaget for kulturmiljøet i det foreslåtte planområdet er godt, men det kan bli krav om ytterligere undersøkelser.

For kulturmiljø blir det utarbeidet en rapport som belyser kulturminneverdiene i området, grad av konflikt ved alternative løsninger, og forslag til avbøtende tiltak.

5.3.4 Landskapsbilde

Landskapsbilde er et uttrykk for et områdes visuelle særpreg eller karakter. Temaet tar for seg hvordan landskapet oppleves romlig, ut fra omgivelsene. Med «omgivelsene» menes alle som daglig har utsyn til området. Landskapsbilde omfatter alle omgivelsene, fra tette bylandskap til uberørte naturlandskap.

Det er sannsynlig at en stor industriutvikling på Revnes vil endre landskapsbildet betydelig.

Utredningen skal registrere og beskrive landskapet, grad av konflikt ved alternative løsninger, og forslag til avbøtende tiltak.

5.4 Risiko- og sårbarhetsanalyse

I planarbeidet skal det gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse. Det overordnede målet er å forebygge og håndtere risiko og unødvendig sårbarhet i samfunnet. Temaer som utredes vil være:

- Naturgitte forhold
- Omgivelser
- Virksomhetsrisiko
- Brann-/ulykkesberedskap
- Infrastruktur

Temaene vurderes ut fra to perspektiver:

- Hva i omgivelsene kan true prosjektet, og hvordan?
- Hva i prosjektet kan true omgivelsene, og hvordan?

Analysen gjennomføres etter metodikken i Direktoratet for sivil beredskaps veileder «Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging» (april 2017).

5.5 Tema som skal utredes i planbeskrivelsen

I tillegg til de særskilte utredningstema som er beskrevet i kap. 5.3, er det behov for en nærmere vurdering og beskrivelse av en rekke andre problemstillinger. Disse temaene blir ikke konsekvensutredet etter KU-forskriften, men blir ivaretatt gjennom utarbeidelse av planbeskrivelsen. Aktuelle temaer er:

5.5.1 Naturressurser/reindrift

Reinbeitedistrikt 7 har sommerbeite i deler av planområdet. I planbeskrivelsens virkningskapittel blir det vurdert hvordan en stor utbygging i området vil påvirke næringa, og om det er nødvendig med avbøtende tiltak.

5.5.2 Annen bruk av området

I dag er det en radio- og TV-omformer på Storelvberget (Revneshaugen). ØFAS har en gjenbruksstasjon nær fv. 890. Eventuelle virkninger for disse anleggene skal beskrives.

Fylkesveg 890 går gjennom planområdet. Det må vurderes om det er nødvendig med omlegging av vegen, ev. om det er behov for nye adkomster til planområdet og om vegbommen på sikt må flyttes pga. internvegsystemet i planområdet. Eventuelle tiltak må tilfredsstillende kravene i Statens vegvesens håndbok N100 – Veg- og gateutforming.

5.5.3 Håndtering av masser

Ved en utbygging av Revnes er det behov både for uttak av masser for å tilrettelegge for bygninger, samt mudring og utfylling på land eller i sjø. Aktuelle deponiområder må utredes med tanke på stabilitet, påvirkning av sjøbunn og strømningsforhold. Virkningen for naturmangfold vil inngå i kap. 5.3.1.

5.5.4 Andre tema

- Framkommelighet og trafiksikkerhet

- Elkraftforsyning, vann og avløp
- Naboskap/berørt bebyggelse og eiendom
- Grunnforhold

6. PLANPROSESS OG MEDVIRKNING

6.1 Planprosess

Forslag til planprogram skal redegjøre for hvilke forhold som vil bli utredet og belyst i planforslaget. Forslag til planprogram skal sendes på høring til berørte myndigheter, naboer/gjenboere, virksomheter og interesseorganisasjoner, og legges ut til offentlig ettersyn. Dette gjøres samtidig som det varsles planoppstart. Frist for uttalelse til planprogram skal være minst seks uker.

Kommunestyret fastsetter planprogrammet etter høring og behandling av innkomne merknader.

Kommunen vil deretter utarbeide konsekvensutredning i tråd med fastsatt planprogram. Konsekvensutredningen skal være tilstrekkelig detaljert til at den også vil dekke utredningsbehovene til senere reguleringsplaner.

Når planforslaget er ferdig, legges det ut til offentlig ettersyn med frist for uttalelse på minimum seks uker. Endelig plan vedtas av kommunestyret.

6.2 Medvirkning

Planprogrammet og regelverket for konsekvensutredninger sikrer at man i plansaker får en bred medvirkning i hele planprosessen. Gjennom høring av planprogrammet gis det anledning til å påvirke hvilke spørsmål som er viktige og som bør utredes.

Det er lagt opp til et åpent informasjonsmøte i forbindelse med varsel om oppstart av planarbeidet og et møte under høringen av planforslaget. Det skal gjennomføres egne møter med parter som har særlige interesser i planområdet. Dette gjelder hjemmelshavere, naboer og gjenboere, Berlevåg Havn KF, Kystverket, ØFAS, Sametinget, Finnmark fylkeskommune, Berlevåg Motorcrossklubb, Berlevåg jeger- og fiskerforening, reinbeitedistrikt 7 og Berlevåg havnemuseum.

Berlevåg kommune skal tilrettelegge for aktiv medvirkning gjennom hele planprosessen, slik at alle parter har mulighet til å gjøre seg kjent med, samt å påvirke planforslaget.

Informasjon om planprosjektet vil ligge på Berlevåg kommunes hjemmesider berlevag.kommune.no.

6.3 Høringsfrist, kontaktinformasjon

Frist for å komme med innspill og merknader til planprogrammet er **5. mars 2019**. Disse skal sendes skriftlig til Berlevåg kommune, Rådhusgata 2, 9980 Berlevåg, eller på e-post til postmottak@berlevag.kommune.no.

Ytterligere informasjon fås hos planlegger Bjarne Mjelde, telefon 464 00 275, eller på e-post til bjarne.mjelde@berlevag.kommune.no.