

# Risiko- og vesentlighetsvurdering

**BERLEVÅG KOMMUNE**

2020-2023



## Forord

Kontrollutvalget skal i henhold til kommuneloven § 23-2 bokstav c påse at det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens virksomhet. Ifølge kommuneloven § 23-3 annet ledd skal utvalget, minst én gang i løpet av valgperioden – og senest innen utgangen av året etter kommunestyrets konstituering - utarbeide en plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon. Planen som skal vedtas av kommunestyret, skal være basert på en risiko- og vesentlighetsvurdering. Denne vurderingen har som siktemål å identifisere behovet for forvaltningsrevisjon innen de ulike sektorene/områdene i kommunens virksomhet.

Det påligger også kontrollutvalget en plikt etter kommuneloven § 23-4 annet ledd å utarbeide en plan for hvilke eierskapskontroller som skal gjennomføres. Også denne planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering - som skal identifisere hvor det er størst behov for eierskapskontroll.

Foreliggende risiko- og vesentlighetsvurdering, jf. kommuneloven §§ 23-3 annet ledd og 23-4 annet ledd, er utarbeidet av KomRev NORD IKS på oppdrag fra Kontrollutvalgan IS.

Tromsø, 18.05.2020

*Knut Teppan Vik*

Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor

*Tone Jæger Karlstad*

Forvaltningsrevisor og prosjektleder

## Innhold

|   |    |
|---|----|
| Forord.....   | 3  |
| 1 Forvaltningsrevisjon – definisjon og formål.....                                  | 5  |
| 2 Framgangsmåte og metode .....   | 6  |
| 2.1 Risiko- og vesentlighetsvurderinger.....  | 7  |
| 3 Risiko- og vesentlighetsvurdering av Berlevåg kommune – Forvaltningsrevisjon..... | 8  |
| 3.1 Helse og omsorg.....  | 9  |
| 3.2 Grunnskole.....   | 11 |
| 3.3 Barnehage .....   | 13 |
| 3.4 Barnevern.....  | 15 |
| 3.5 Økonomistyring og økonomisk internkontroll.....                                 | 16 |
| 3.6 Tekniske tjenester, bygg- og eiendomsforvaltning.....                           | 16 |
| 3.8 Sammendrag: Aktuelle forvaltningsrevisjonstema .....                            | 17 |
| 4 Risiko- og vesentlighetsvurdering av Berlevåg kommune – Kommunalt eierskap.....   | 19 |
| 4.1 Eierskapskontroll – definisjon og formål .....                                  | 19 |
| 4.1 Berlevåg eiendomsselskap AS.....  | 20 |
| 4.2 Museene for kystkultur og gjenreisning i Finnmark IKS .....                     | 20 |
| 4.3 Kontrollutvalgan IS.....  | 20 |
| 4.4 Tana Arbeidsservice AS.....   | 20 |
| 4.5 Øst-Finnmark Avfallsselskap ANS.....  | 21 |
| 4.6 PPD Midt-Finnmark IKS.....  | 21 |
| 4.7 Varanger kraft AS .....   | 21 |
| 4.7 IKA Finnmark IKS .....  | 22 |
| 4.8 KomRev NORD IKS.....  | 22 |
| 4.9 Kraftforum Berlevåg AS.....   | 22 |
| 4.10 Sangkraft Berlevåg AS .....  | 22 |
| 4.12 Aktuelle selskaper for eierskapskontroll.....                                  | 23 |
| 5 Referanser.....   | 24 |

## 1 Forvaltningsrevisjon – definisjon og formål

«Kjernen» i en forvaltningsrevisjon er å gjøre vurderinger av utvalgte områder av kommunens tjenesteproduksjon, opp mot bestemte målestokker. Slike målestokker er for eksempel nasjonalt og lokalt regelverk og faglige anbefalinger på det aktuelle tjenesteområdet. Den formelle definisjonen av **forvaltningsrevisjon** fremgår av kommuneloven § 23-3 første ledd:

*«Forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regelletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak.»*

Forvaltningsrevisjon ble lovfestet ved endringer i kommuneloven i 1992. Dette ble gjort på bakgrunn av økte krav om effektivitet og måloppnåelse. Forvaltningsrevisjon er et viktig verktøy for kommunens øverste politiske organ for å føre tilsyn og kontroll med alle deler av kommunens forvaltning og av resultatene som oppnås. Forvaltningsrevisjon kan gi effekter i form av organisasjonsmessig læring og utvikling i kommunen. Identifisering og utvelgelse av forvaltningsrevisjonsprosjekter ut fra overordnede risiko- og vesentlighetsanalyser er viktig; når ressursene til gjennomføring av forvaltningsrevisjon settes inn på de riktige områdene, kan kommunen få gjennomført forvaltningsrevisjoner som har god nytteverdi. Det er derfor avgjørende å identifisere områder av kommunens tjenesteproduksjon der det kan være særlig risiko for eksempelvis regelbrudd, lav måloppnåelse og mangelfull oppfølging av politiske vedtak. Det er nettopp dette som er formålet med denne risiko- og sårbarhetsanalysen, og det forarbeidet som er gjort i forbindelse med denne.

I planperioden skal det også gjennomføres eierskapskontroll av selskaper der kommunen har eierinteresser. Den formelle definisjonen av **eierskapskontroll** fremgår av kommuneloven § 23-4 annet ledd:

*«Eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.»*

Plan for forvaltningsrevisjon for forrige planperiode ble vedtatt av kommunestyret i Berlevåg den 16.2.2017 under sak 1/17. Av vedtaket følger det at følgende områder skulle prioriteres i planperioden:

1. Kommunehelsetjenesten – implementering av samhandlingsreformen
2. Grunnskole
3. Brann og ulykkesvern
4. Kommunal NAV/sosialtjenester

I perioden fra 1.1.2016 til dags dato har KomRev NORD vært kommunens revisor. På bakgrunn av bestillinger fra kontrollutvalget er følgende forvaltningsrevisjoner utført eller igangsatt i nevnte periode:

1. Samhandling om utskrivningsklare pasienter (rapport datert 28.5.2018)
2. Kvalitet i grunnskolen (påbegynt januar 2019)

## 2 Framgangsmåte og metode

I risiko- og vesentlighetsvurderingen vi presenterer nedenfor, har vi benyttet flere ulike kilder, herunder Berlevåg kommunes årsberetning og regnskap for 2018 og 2019 og kommunale styringsdokumenter, kommunens analyse og plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2016-2019, rapporter fra tidligere gjennomførte forvaltningsrevisjoner av Berlevåg kommune, tilsynsrapporter fra Fylkesmannen, vurderinger fra sekretariat, kontrollutvalg og kommunestyremedlemmer, våre egne erfaringer med revisjon av kommunen samt KOSTRA<sup>1</sup>-tall. Berlevåg kommune tilhører KOSTRA-gruppe 6<sup>2</sup> (heretter benevnt KG6). Vi sammenligner Berlevåg kommune med gjennomsnittet for KG6 samt landsgjennomsnittet utenom Oslo. To typer KOSTRA-indikatorer inngår i fremstillingene nedenfor; prioriteringsindikatorer og produktivitetsindikatorer. Prioriteringsindikatorene i KOSTRA skal si noe om hvor mye av egne penger kommunen «velger» å bruke på de enkelte tjenesteområdene. En tjeneste kan sies å være høyt prioritert når en kommune bruker en relativt stor andel av sine ressurser på den. Produktivitetsindikatorene skal si noe om hva det koster å produsere én enhet av tjenesten. Produktiviteten kan sies å være høy dersom ressursbruken er lav i forhold til produksjonen. Figur 1 nedenfor illustrerer kildebruken som ligger til grunn for vår analyse.

Figur 1. Benyttede kilder og metoder i overordnet analyse



Kilde: KomRev NORD IKS

Vi mener at de benyttede metodene til sammen gir et relevant datamateriale som er tilstrekkelig med hensyn til å utarbeide en overordnet risiko- og vesentlighetsvurdering av Berlevåg kommune, med henblikk på å identifisere aktuelle områder eller tema for forvaltningsrevisjon for perioden 2020-2023. Vi har ingen holdepunkter for å anta at datamaterialet inneholder vesentlige feil, selv om slike *kan* inngå i for eksempel tallmateriale som fremkommer i KOSTRA eller kommunens årsmelding. På bakgrunn av ovenstående grunnlag betrakter vi datagrunnlaget som analysen bygger på som gyldig og pålitelig.

<sup>1</sup> KOSTRA (KOMmune-STat-RAPporteirng) er et nasjonalt informasjonssystem administrert av Statistisk Sentralbyrå (SSB). Systemet tilbyr styringsinformasjon om kommunal virksomhet. I KOSTRA har SSB sammenstilt innrapportert informasjon fra kommunene om kommunale tjenester og bruk av ressurser på ulike tjenesteområder, for å gi relevant informasjon til lokale og nasjonale beslutningstakere og øvrige interessenter.

<sup>2</sup> KG6 består av små kommuner med høye bundne kostnader per innbygger, høye frie disponible inntekter

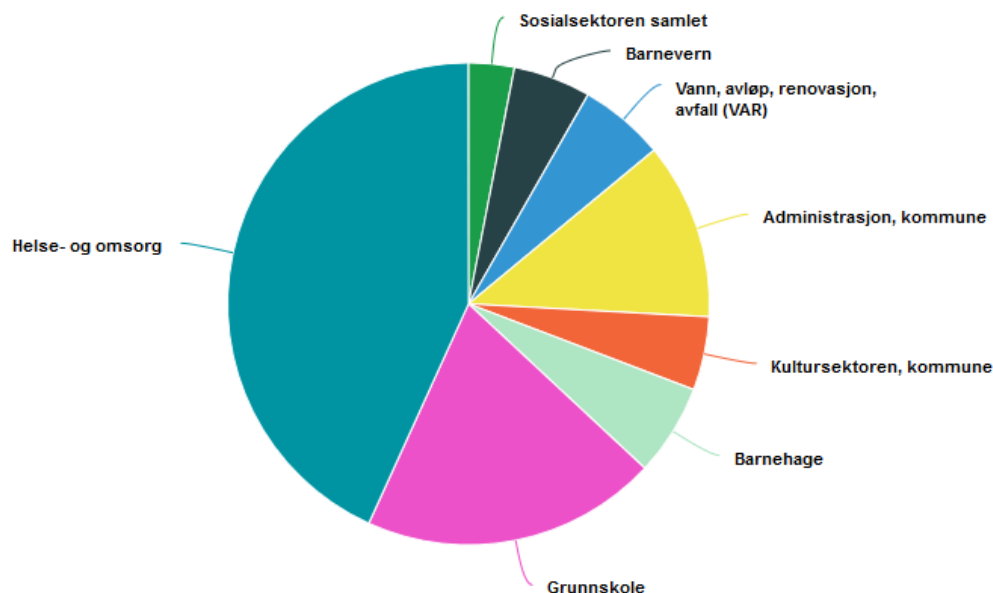
## 2.1 Risiko- og vesentlighetsvurderinger

Risikovurderinger innebærer å identifisere, forstå og vurdere trusler mot oppnåelse av bestemte målsetninger. Med «målsetninger» menes i denne sammenheng både kommunale vedtak og forutsetninger, krav i nasjonalt og lokalt regelverk, omforente mål for den kommunale tjenesteproduksjonen og generelle hensyn til effektiv og hensiktsmessig drift.

For en kommunes vedkommende innebærer en risiko- og vesentlighetsvurdering å vurdere innenfor hvilke deler av kommunens virksomhet det er risiko for vesentlige avvik fra politiske vedtak, forutsetninger og øvrige mål som er satt for kommunens virksomhet. Vurderingen som fremkommer i dette dokumentet, er rettet mot å synliggjøre – ut fra vurderinger av sannsynlighet for avvik og alvorlighetsgraden ved eventuelle avvik – områder i kommunen der det er mest hensiktsmessig å gjennomføre forvaltningsrevisjon samt mulige behov for eierskapskontroll i tilknytning til kommunens eierskap. Kapittelet nedenfor inneholder risiko- og vesentlighetsvurdering for Berlevåg kommune, basert på kildene vi viser til i kapittelet *Framgangsmåte og metode* på forrige side.

### 3 Risiko- og vesentlighetsvurdering av Berlevåg kommune – Forvaltningsrevisjon

Diagram 1: Netto driftsutgifter for Berlevåg kommune etter utvalgte tjenesteområder



Kilde: Kommuneregnskap, Statistisk sentralbyrå

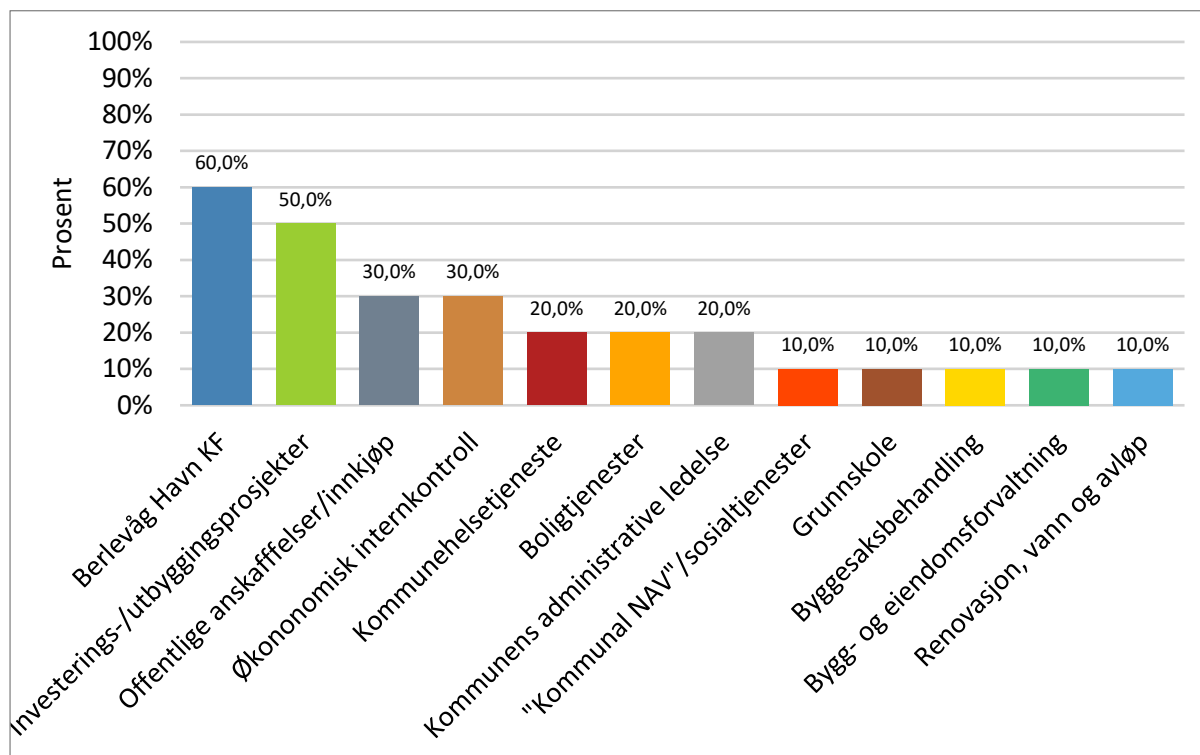
Ovenstående diagram viser netto driftsutgifter for Berlevåg kommune i 2019 fordelt på tjenesteområder. Helse- og omsorg sto for den klart største andelen av kommunens samlede driftsutgifter i 2019, etterfulgt av grunnskole, administrasjon/kommune og barnehage. Deretter kommer barnevern, VAR og kultursektoren. At et bestemt tjenesteområde står for en stor andel av kommunens samlede driftsutgifter, er ikke i seg selv et forhold som sannsynliggjør en økt risiko for avvik fra lovbestemte krav til tjenestekvalitet. Imidlertid viser ovenstående diagram at helse og omsorg må regnes som et tjenesteområde som i driftsøkonomisk sammenheng er vesentlig for Berlevåg kommune. Tjenesteområdet må også antas å sysselsette en relativt stor andel av ansatte i kommunal sektor. Det kan i seg selv tale for at dette tjenesteområdet er relevant for bestilling og gjennomføring av forvaltningsrevisjon.

Nedenfor tar vi for oss de største tjenesteområdene som inngår i diagram 1 ovenfor. Deretter drøfter vi øvrige tjenesteområder dersom vi har indikasjoner som tilsier at disse kan være relevante i forbindelse med denne risiko- og vesentlighetsvurderingen.

I forbindelse med denne risiko- og vesentlighetsvurderingen ønsket vi å innhente innspill fra kommunestyremedlemmene i Berlevåg kommune på hvilke områder de mente det var relevant å få gjennomført forvaltningsrevisjon på. Dette gjorde vi ved en spørreundersøkelse i Questback som vi sendte ut til alle kommunestyrerepresentantene. Kommunestyret i Berlevåg består av 13 representanter, og ti av disse besvarte spørreundersøkelsen. I det følgende gis en fremstilling av spørsmålene vi stilte i spørreundersøkelsen, og kommunestyrerepresentantene sine svar på spørsmålene.



**Tabell 1: I hvilke tre kommunale tjeneste-/forvaltningsområder anser du det viktigst å få gjennomført forvaltningsrevisjon i inneværende valg-/planperiode?**



Kilde: Questback/KomRev NORD

Av ovenstående diagram fremgår det at *Berlevåg Havn KF* og *Investeringsprosjekter* var de tjenesteområdene som hyppigst ble valgt blant respondentene da de fikk spørsmål om hvilke områder de anser det som viktigst å igangsette forvaltningsrevisjon innenfor i inneværende planperiode. Ellers viser diagrammet 30 % oppslutning rundt svaralternativet *offentlige anskaffelser* og tilsvarende for svaralternativet *økonomisk internkontroll*. Svaralternativene *kommunehelsetjeneste*, *boligtjenester* og *kommunens administrative ledelse* har alle fått 20 % av svarene i spørreundersøkelsen.

### 3.1 Helse og omsorg

Sektoren helse og omsorg omfatter en rekke ulike tjenester, og er samlet sett kommunens største utgiftspost. Av tabell 1 på neste side fremgår prioriterings- og produktivitetsindikatorer for pleie- og omsorgstjenestene i Berlevåg i perioden 2017-2019.

Tabell 2. Prioriterings- og produktivetsindikatorer for pleie- og omsorgstjenestene 2017-2019

| Ressursbruk i pleie- og omsorgstjenestene  | Berlevåg | KG6  | Landet uten Oslo |
|--|----------|------|------------------|
|  | 2017     | 2017 | 2017             |
| Netto driftsutgifter til omsorgstjenester i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter (prosent)      | 26,4     | 34,7 | 31,1             |
| Netto driftsutgifter til kommunehelsetjenesten i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter (prosent) | 8,2      | 6,4  | 4,6              |
| Årsverk per bruker av omsorgstjenester (årsverk)   | 0,53     | 0,58 | 0,55             |
|  | 2018     | 2018 | 2018             |
| Netto driftsutgifter til omsorgstjenester i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter (prosent)      | 29,2     | 36   | 31,9             |
| Netto driftsutgifter til kommunehelsetjenesten i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter (prosent) | 8,7      | 6,4  | 4,8              |
| Årsverk per bruker av omsorgstjenester (årsverk)   | 0,54     | 0,59 | 0,56             |
|  | 2019     | 2019 | 2019             |
| Netto driftsutgifter til omsorgstjenester i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter (prosent)      | 35,9     | 36,8 | 32,4             |
| Netto driftsutgifter til kommunehelsetjenesten i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter (prosent) | 6,9      | 6,3  | 4,9              |
| Årsverk per bruker av omsorgstjenester (årsverk)   | :        | :    | :                |

Kilde: KOSTRA

Ovenstående tabell viser at Berlevåg kommunes netto driftsutgifter til omsorgstjenester i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter i hele perioden har vært lavere enn gjennomsnittlig for KG6. I 2017 og 2018 var også dette tallet lavere enn gjennomsnittet for resten av landet. Imidlertid viser tabellen at kommunen i 2019 hadde en markant økning og lå på et høyere nivå enn gjennomsnittet for resten av landet. Når det gjelder netto driftsutgifter til kommunehelsetjenesten, viser tabellen at Berlevåg alle de tre årene har ligget over gjennomsnittet for både KG6 og landet for øvrig. Særlig i 2017 og 2018 har denne forskjellen vært markant, hvorpå den har utjevnet seg noe i 2019. Når det gjelder årsverk, indikerer ovenstående tabell at Berlevåg kommune i 2017 og 2018 har hatt en noe lavere bemanning i sine omsorgstjenester, justert for antall brukere – sammenlignet med gjennomsnittet for KG6 og resten av landet. Dette er i utgangspunktet en indikasjon på høyere produktivitet enn gjennomsnittlig.

I kommunens årsmelding for 2019 skilles det mellom primærhelsetjenesten (legetjenesten, fysioterapeut, jordmortjenesten og helsetjenesten) og pleie- og omsorgstjenesten (institusjonstjeneste, hjemmetjenesten, kjøkkendrift og skolekantine, dialyse, dagaktivitetstilbud, aktivtør og rus- og psykiatritjenesten. Tjenesten kjøper også inn vaskeritjenester).

Ifølge årsmeldingene for 2018 og 2019 hadde primærhelsetjenesten et lite merforbruk på kr 31 545 i 2018 og et mindreforbruk på kr 175 920 i 2019. Videre fremgår det at primærhelsetjenesten har rimelig god økonomistyring, men at det fortsatt er behov for å se på utgifts- og inntektssiden, og å få utgiftene ned til et nivå som sees i sammenlignbare kommuner. Tjenesten hadde i 2019 9 ansatte fordelt på 7,55 årsverk. Tjenesten hadde et sykefravær på 19,35% i 2018 og 3,87% i 2019.

Pleie- og omsorgstjenesten hadde i 2018 et merforbruk på kr 778 085. I 2019 hadde tjenesten et merforbruk i forhold til revidert budsjett på kr 1 163 395, og et totalt merforbruk i forhold til opprinnelig budsjett på kr 7 504 395. Det fremgår av årsmeldingen at pleie og omsorg i 2019 hadde en betydelig høyere drift enn i 2018 som følger av kjøp av sykepleiertjenester fra vikarbyrå, uforutsett kjøp fra privat institusjon, ansettelse av ekstra nattevakt samt lavere refusjonsinntekt for ressurskrevende brukere. I årsmeldingen for 2019 påpekes det at en fremtidig utfordring er etterlevelse av budsjett. I økonomiplan 2020-2023 skriver kommunen at de ser en utvikling i retning flere og mer krevende brukere, særskilt med demens. Tjenesten hadde i 2019 38 ansatte fordelt på 33,34 årsverk. I 2018 var sykefraværet i tjenesten 6,9% og i 2019 var det på 4,5%.

I forrige planperiode ble det gjennomført ett forvaltningsrevisjonsprosjekt rettet mot helse- og omsorgssektoren (implementering av samhandlingsreformen). Øvrige prosjekter rettet mot denne sektoren er ikke gjennomført eller foreslått i tidligere plan for forvaltningsrevisjon. Kontaktrevisor og oppdragsansvarlig regnskapsrevisor for Berlevåg har bemerket at kommunen har utfordringer med å holde seg innenfor budsjett i helse- og omsorgssektoren. I økonomiplan 2020-2023 skriver kommunen at Helse og omsorg i planperioden må ha som mål å *«effektivisere/bruke våre ressurser på en best mulig måte målt opp mot tjenestekvalitet og økonomi.»* Dette, sammenholdt med ovenstående økonomiske nøkkeltall, er momenter som taler for at **økonomistyring i helse- og omsorgssektoren** kan være et mulig forvaltningsrevisjonsprosjekt i planperioden. Som vist til ovenfor har kommunen merkbart høyere driftsutgifter i kommunehelsetjenesten enn det som er tilfellet både i sammenlignbare kommuner og i landet for øvrig. I spørreundersøkelsen som kommunestyrerepresentantene og rådmannen har besvart i forbindelse med risiko- og vesentlighetsanalysen, har to av respondentene pekt på kommunehelsetjenesten som et område der det bør gjennomføres forvaltningsrevisjon i planperioden. Dette taler for at en ressursbruksanalyse i kommunehelsetjenesten også kan være et relevant prosjekt.

### 3.2 Grunnskole

Grunnskolesektoren representerte ifølge ovenstående sektordiagram den nest største andelen av Berlevåg kommunes netto driftsutgifter i 2019. Nedenstående tabell viser nøkkeltall for grunnskolesektoren i Berlevåg kommune for årene 2017-2019.

**Tabell 3: Prioriterings- og produktivitetsindikatorer for grunnskolesektoren 2017-2019**

| <b>Ressursbruk i grunnskolesektoren</b>   | <b>Berlevåg</b> | <b>KG6</b> | <b>Landet uten Oslo</b> |
|---|-----------------|------------|-------------------------|
|   | <b>2017</b>     | 2017       | 2017                    |
| <i>Netto driftsutgifter grunnskolesektor (202, 215, 222, 223), i prosent av samlede netto driftsutgifter,</i> | <b>23,4</b>     | 20,9       | 23,2                    |
| <i>Netto driftsutgifter grunnskolesektor (202, 215, 222, 223), per innbygger 6-15 år, konsern</i>             | <b>253 596</b>  | 171 411    | 107 655                 |
| <i>Gjennomsnittlig antall grunnskolepoeng</i>   | <b>37,2</b>     | 40,8       | 42,8                    |
|   | <b>2018</b>     | 2018       | 2018                    |
| <i>Netto driftsutgifter grunnskolesektor (202, 215, 222, 223), i prosent av samlede netto driftsutgifter,</i> | <b>24,5</b>     | 20,7       | 23,1                    |
| <i>Netto driftsutgifter grunnskolesektor (202, 215, 222, 223), per innbygger 6-15 år,</i>                     | <b>292 654</b>  | 178 716    | 112 562                 |
| <i>Gjennomsnittlig antall grunnskolepoeng</i>   | <b>38,2</b>     | 41,6       | 41,7                    |
|   | <b>2019</b>     | 2019       | 2019                    |
| <i>Netto driftsutgifter grunnskolesektor (202, 215, 222, 223), i prosent av samlede netto driftsutgifter,</i> | <b>21,5</b>     | 20,2       | 23                      |
| <i>Netto driftsutgifter grunnskolesektor (202, 215, 222, 223), per innbygger 6-15 år,</i>                     | <b>300 575</b>  | 191 362    | 117 107                 |
| <i>Gjennomsnittlig antall grunnskolepoeng</i>   | <b>39,9</b>     | 41,2       | 41,7                    |

Kilde: KOSTRA

Ovenstående tabell viser at netto driftsutgifter til grunnskolesektoren pr. innbygger i skolepliktig alder for alle årene har vært markant høyere enn gjennomsnittet i KG6. Også i relativ forstand – målt som andel av total nettodriftsutgift – fremstår ressursbruken på grunnskole høyere i Berlevåg enn i referansegruppene. Kommunen skriver selv i årsmelding for 2019 at det i Berlevåg kommune brukes veldig mye penger på undervisning tatt i betraktning det lave antallet barn og unge i kommunen, og at en omstrukturering av tjenestetilbudet må til for å ta ned kostnadene på

dette området. Berlevåg skole hadde i 2018 og 2019 merforbruk på henholdsvis kr 643 321 og kr 1 045 000.

Grunnskolepoeng er en samlet poengsum beregnet ut fra alle standpunkt- og eksamenskarakterene på vitnemålet, og danner grunnlag for opptak til videregående skole<sup>3</sup>. Ovenstående tabell viser at gjennomsnittlig antall grunnskolepoeng i Berlevåg i alle de tre årene har vært lavere enn gjennomsnittet i KG6-kommunene og i landet for øvrig. Pr. mai 2020 jobber KomRev NORD med å ferdigstille en forvaltningsrevisjon rettet mot grunnskoledriften i Berlevåg, herunder ressursbruk, skolens samarbeid med barnevernet og skolehelsetjenestens virksomhet. Rapporten ferdigstilles ventelig innen utgangen av juni måned.

### 3.3 Barnehage

Berlevåg kommune har én barnehage med 45 plasser. I 2018 og 2019 var det 28 barn i barnehagen. Av kommunens årsmelding fremgår det at kommunen har full dekning av pedagoger etter ny forskrift om pedagogisk bemanning. Tabellen på neste side viser ressursbruksindikatorer for barnehagesektoren. Tabellen indikerer at Berlevåg kommune har en ressursbruk (netto driftsutgift) i prosent av kommunens totale ressursbruk som er klart lavere enn gjennomsnittet for resten av landet. Ressursbruken er også lavere enn gjennomsnittet i de øvrige KG6-kommunene. Når det gjelder ressursbruk i barnehagesektoren per innbygger (1-5 år) så har denne økt noe de siste årene. Barnehagen står med et lite mindreforbruk i regnskapet for de siste to årene.

Fylkesmannen i Troms og Finnmark gjennomførte i oktober 2019 tilsyn i barnehagesektoren i Berlevåg. Tilsynet ble gjennomført med fokus på hvorvidt kommunens tilsyn med barnehagen var i samsvar med gjeldende regelverk. Fylkesmannen har i tilsynsrapporten<sup>4</sup> konkludert med at «Barnehagemyndigheten i Berlevåg kommune påser og sikrer ikke at barnehagen drives i samsvar med gjeldende regelverk, jf. Barnehageloven §§ 8 og 16.» Konklusjonen bygger på vurderinger som blant annet sier at barnehagemyndigheten ikke har nok eller egnet kunnskap om hvordan barnehageeier oppfyller sine plikter etter barnehageloven, at slik kunnskap ikke blir brukt til å gjøre risikovurderinger for å vurdere behov for veiledning og tilsyn, og at barnehagemyndigheten heller ikke gjennomfører veiledning og tilsyn i tråd med risikovurderinger for å påse regel etterlevelse etter barnehageloven. Ifølge tilsynsrapporten har rådmannen gitt tilbakemelding om at kommunen vil igangsette oppfølging av de varslede pålegg.

I spørreundersøkelsen til kommunestyrerepresentantene har ingen av de spurte respondentene svart at det bør gjennomføres forvaltningsrevisjon innenfor barnehagesektoren. Etter revisor syn kan det være aktuelt å gjennomføre forvaltningsrevisjon rettet mot **kvalitet i barnehagetilbudet** - i lys av ovenstående tilsynsresultater og forbedringsarbeidet som synes å være varslet.

---

<sup>3</sup> <https://www.udir.no/tall-og-forskning/statistikk/statistikk-grunnskole/grunnskolepoeng/> 15.4.2020

<sup>4</sup> <https://www.fylkesmannen.no/contentassets/fcf660e764934fcd9e77e1ad77c99c84/berlevag-kommune---tilsyn-etter-barnehageloven-14.01.2020.pdf> 30.4.2020

**Tabell 4: Prioriterings- og produktivetsindikatorer for barnehagesektoren 2017-2019**

| <b>Ressursbruk i barnehagesektoren</b>  | <b>Berlevåg</b> | <b>KG6</b> | <b>Landet uten Oslo</b> |
|---|-----------------|------------|-------------------------|
|   | <b>2017</b>     | 2017       | 2017                    |
| <i>Netto driftsutgifter barnehager i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter (prosent)</i> | <b>5,7</b>      | 7,6        | 14,4                    |
| <i>Netto driftsutgifter barnehager, per innbygger 1-5 år (kr)</i>                                   | <b>147 568</b>  | 174 486    | 143 919                 |
| <i>Andel barn 1-5 år i barnehage, i forhold til innbyggere 1-5 år (prosent)</i>                     | <b>89,2</b>     | 88,4       | 91,8                    |
|   | <b>2018</b>     | 2018       | 2018                    |
| <i>Netto driftsutgifter barnehager i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter (prosent)</i> | <b>6,3</b>      | 7,8        | 14,3                    |
| <i>Netto driftsutgifter barnehager, per innbygger 1-5 år (kr)</i>                                   | <b>174 486</b>  | 166 867    | 153 538                 |
| <i>Andel barn 1-5 år i barnehage, i forhold til innbyggere 1-5 år (prosent)</i>                     | <b>80</b>       | 88,8       | 92,1                    |
|   | <b>2019</b>     | 2019       | 2019                    |
| <i>Netto driftsutgifter barnehager i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter (prosent)</i> | <b>6,3</b>      | 7,8        | 14,3                    |
| <i>Netto driftsutgifter barnehager, per innbygger 1-5 år (kr)</i>                                   | <b>185 114</b>  | 185 709    | 163 025                 |
| <i>Andel barn 1-5 år i barnehage, i forhold til innbyggere 1-5 år (prosent)</i>                     | <b>80</b>       | 90,6       | 92,4                    |

Kilde: KOSTRA

### 3.4 Barnevern

Tabell 5: Nøkkeltall for barnevernsektoren Berlevåg kommune 2017-2019

| Ressursbruk i barnevernsektoren  | Berlevåg     | KG6   | Landet uten Oslo |
|--|--------------|-------|------------------|
|  | <b>2017</b>  | 2017  | 2017             |
| Netto driftsutgifter til barnevernstenesta per innbyggjar 0-22 år (kr) | <b>11260</b> | 13229 | 7978             |
| Prosentdelen barn med undersøking ift. innbyggjarar 0-17 år (prosent)  | <b>3,9</b>   | 6,2   | 4,9              |
| Undersøkelser med behandlingstid innen 3 mnd (prosent)                 | :            | 76    | 86               |
|  | <b>2018</b>  | 2018  | 2018             |
| Netto driftsutgifter til barnevernstenesta per innbyggjar 0-22 år (kr) | <b>17932</b> | 12709 | 8318             |
| Prosentdelen barn med undersøking ift. innbyggjarar 0-17 år (prosent)  | <b>4,0</b>   | 6,6   | 4,8              |
| Undersøkelser med behandlingstid innen 3 mnd (prosent)                 | <b>80</b>    | 79    | 87               |
|  | <b>2019</b>  | 2019  | 2019             |
| Netto driftsutgifter til barnevernstenesta per innbyggjar 0-22 år (kr) | <b>17790</b> | 11362 | 8387             |
| Prosentdelen barn med undersøking ift. innbyggjarar 0-17 år (prosent)  | :            | 6,3   | 4,8              |
| Undersøkelser med behandlingstid innen 3 mnd (prosent)                 | :            | 82    | 88               |

Kilde: KOSTRA

Rapporteringene til KOSTRA-databasen på Berlevåg kommune er ikke fullstendig for årene 2017 og 2019. Ovenstående tabell viser imidlertid at Berlevåg kommune har hatt en relativt høy ressursbruk i barnevernsektoren (driftsutgifter per innbygger 0-22 år) sammenlignet med resten av landet. I 2018 og 2019 har Berlevåg også hatt høyere ressursbruk enn det som er gjennomsnittet i den øvrige KG6-kommunene. Videre viser tallene fra 2018 at 80% av alle gjennomførte undersøkelser ble gjennomført innen 3 måneder<sup>5</sup>. Dette er omtrent på samme nivå

<sup>5</sup> Lovpålagt undersøkelsesfrist utenom i særlige tilfeller der fristen kan være 6 måneder

som KG6-kommunene og noe lavere enn resten av landet. Rapporteringen tilsier at det er noen fristoversittelser på gjennomføring av undersøkelser. Fristoversittelser er i utgangspunktet en indikator på manglende internkontroll – og derigjennom – risiko for avvik fra lovfestede krav til tjenesteproduksjonen.

Av årsmeldingen fra 2018 fremgår det at enhet for oppvekst skulle arbeide for å etablere tettere samarbeid og samhandling med barnevern, helsesøster og PPD. Videre at det er viktig å få på plass skriftlige rutiner for samhandlingen med hjelpetjenestene. Tverrfaglig samarbeid mellom tjenester er en svært viktig del av det forebyggende arbeidet rettet mot barn og unge. Også for helse- og omsorgssektoren fremgår det at det tverrfaglige samarbeidet er en utfordring i kommunen.

### 3.5 Økonomistyring og økonomisk internkontroll

Økonomiavdelingen i Berlevåg kommune hører inn under sentraladministrasjonen og ivaretar kommunens oppgaver innen blant annet budsjett og regnskap. Kommunens årsmelding for 2019 problematiserer den økonomiske situasjonen i kommunen. Her fremgår at kommunens netto driftsresultat over tid bør ligge på minst 1,75 prosent av brutto driftsinntekter for at kommunens økonomi skal stå seg over tid, men at den i 2019 lå på – 0,6 prosent. På lang sikt er dette ifølge årsmeldingen ikke bærekraftig for kommunen, all den tid en da må bruke av oppsparte midler til å dekke inn underskudd. Revisor har tidligere vist til at økonomistyring innenfor helse- og omsorg er et tema som kontrollutvalget bør prioritere å bestille forvaltningsrevisjon på i planperioden. På bakgrunn av ovenstående funn kan det også være grunn til å vurdere å bestille et prosjekt som omhandler den generelle økonomistyringen i Berlevåg kommunen.

I spørreundersøkelsen som er besvart av kommunestyrerepresentantene og rådmannen har temaet «Økonomisk internkontroll» fått 30 % av svarene på spørsmål om hvilke forvaltningsrevisjonsprosjekter de mener bør gjennomføres i planperioden.

### 3.6 Tekniske tjenester, bygg- og eiendomsforvaltning

Tabellen på neste side viser årsgebyr for henholdsvis vannforsyning, avløpstjenesten og avfallstjenesten i Berlevåg for årene 2017-2019.

Av årsmeldingen for 2019 fremgår det om enheten *teknisk enhet, næring og utvikling* at kommunen har begrensede ressurser og utfordringer med å opprettholde nødvendig kompetanse på flere områder. Kommunen har derfor stor grad av samarbeid og kjøp av tjenester innenfor denne enheten. Områdene renovasjon, feiing og tilsyn på boliger, 110-sentral, byggesaksbehandling, rådgivning innenfor miljø og planarbeid samt beregninger på VAR-området løses ved samarbeid eller kjøp av tjenester fra andre kommuner eller private foretak.

I forbindelse med risiko- og vesentlighetsvurderingen har vi også ved tilstedeværelse i kontrollutvalgsmøte 15.4.2020 innhentet innspill fra kontrollutvalget om hvilke områder de mener det bør gjennomføres forvaltningsrevisjon på. Kontrollutvalget uttrykte ovenfor revisor at kommunen de seneste årene har gjennomført flere byggeprosjekter. Videre ble det vist til at med en liten administrasjon og begrenset kompetanse på området for offentlige anskaffelser, kunne dette være et område med forhøyet risiko for brudd på regelverket. Kontrollutvalget ønsket



derfor at et prosjekt rettet mot offentlige anskaffelser i kommunen ble tatt inn i plan for forvaltningsrevisjon. Også i spørreundersøkelsen som er besvart av rådmannen og kommunestyrerepresentantene fikk området «Offentlige anskaffelser/innkjøp» 30% av svarene.

**Tabell 6: Nøkkeltall for VAR-sektoren 2017-2019**

| Nøkkeltall VAR-sektoren  | Berlevåg     | KG6   | Landet uten Oslo |
|--|--------------|-------|------------------|
|  | <b>2017</b>  | 2017  | 2017             |
| Årsgebyr for vannforsyning - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1) (kr)    | <b>4494</b>  | 4240  | 3566             |
| Årsgebyr for avløpstjenesten - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1) (kr)  | <b>2 270</b> | 3 890 | 3 923            |
| Årsgebyr for avfallstjenesten - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1) (kr) | <b>4630</b>  | 3240  | 2759             |
|  | <b>2018</b>  | 2018  | 2018             |
| Årsgebyr for vannforsyning - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1) (kr)    | <b>4262</b>  | 4490  | 3739             |
| Årsgebyr for avløpstjenesten - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1) (kr)  | <b>2 270</b> | 3 890 | 3 930            |
| Årsgebyr for avfallstjenesten - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1) (kr) | <b>2875</b>  | 3268  | 2854             |
|  | <b>2019</b>  | 2019  | 2019             |
| Årsgebyr for vannforsyning - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1) (kr)    | <b>4262</b>  | 4490  | 3739             |
| Årsgebyr for avløpstjenesten - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1) (kr)  | <b>3 755</b> | 4 137 | 4 142            |
| Årsgebyr for avfallstjenesten - ekskl. mva. (gjelder rapporteringsåret+1) (kr) | <b>2875</b>  | 3268  | 2851             |

Av årsmelding for 2019 fremgår det at de største prosjektene i 2019 var bygging av nytt flerbruksbygg med basseng, ungdomsklubb, treningsfasiliteter, sosialt oppholdsrom og tannklinikk. Bygget er planlagt ferdigstilt august 2020. Det fremgår også at det i 2019 ble iverksett investeringsprosjekter innenfor vann og avløp, renovering av tak på helsebygg, investering i gatelys samt flere mindre oppussingsprosjekter. Dette vitner om en relativt stor bygge- og investeringsvirksomhet i kommunen. På bakgrunn av dette anbefaler revisor kontrollutvalget å bestille et forvaltningsrevisjonsprosjekt på området for **offentlige anskaffelser** i inneværende planperiode.

### 3.8 Sammendrag: Aktuelle forvaltningsrevisjonstema

Basert på fremstillingene og drøftingene ovenfor presenterer vi følgende forslag til tema for forvaltningsrevisjon i Berlevåg kommune – i prioritert rekkefølge – for perioden 2020 – 2023.

1. Berlevåg Havn KF
2. Økonomistyring (i helse- og omsorgstjenestene)
3. Offentlige anskaffelser
4. Kvalitet i barnehage

På tidspunktet for gjennomføring av denne risiko- og vesentlighetsvurderingen har Berlevåg kommune allerede påbegynt bestilling av et forvaltningsrevisjonsprosjekt på området for investeringsprosjekter/offentlige anskaffelser i Berlevåg Havn KF, jf. pkt. 1 og 3 i ovenstående forslag.

## 4 Risiko- og vesentlighetsvurdering av Berlevåg kommune – Kommunalt eierskap

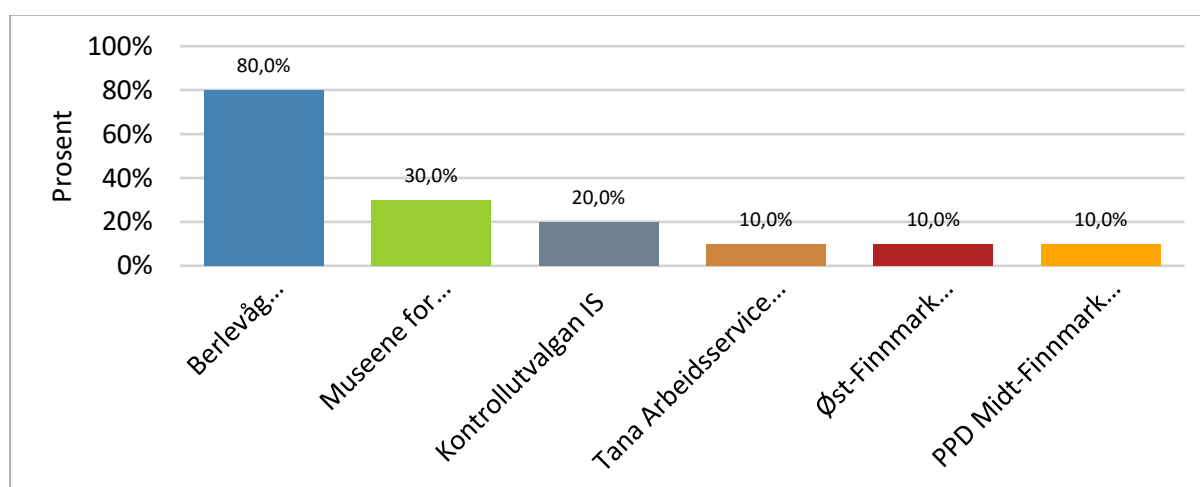
### 4.1 Eierskapskontroll – definisjon og formål

Etter kommuneloven § 24-2 skal revisor også utføre eierskapskontroll på vegne av kontrollutvalget. Eierskapskontroll innebærer ifølge kommuneloven § 23-4 å *kontrollere om den som utøver kommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring*. Kontrollutvalget skal utarbeide en plan for hvilke selskapskontroller som skal gjennomføres. Planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens eierskap. Hensikten med denne vurderingen er å finne ut hvor det er størst behov for eierskapskontroll. På generelt grunnlag kan en si at god kontroll og eierstyring er viktig i *alle* kommunalt hel- og deleide selskaper. I en situasjon der det må prioriteres hvilke selskaper en skal få gjennomført eierskapskontroller, er det, dersom det ikke foreligger særlige forhold ved enkelte selskaper som taler for noe annet, nærliggende å prioritere selskaper som kommunen har *betydelige* eierinteresser i. Det samme gjelder selskaper som har driftsinntekter- og utgifter av vesentlig størrelse, og som leverer tjenester eller driver virksomhet som er av stor betydning for samfunnet og befolkningen.

I det følgende gis en kort presentasjon av selskaper der Berlevåg kommune har eierinteresser. Informasjon om de aktuelle selskapene er innhentet gjennom søkemotoren proff.no, selskapenes egne hjemmesider samt årsmeldinger, årsregnskap og selskapsavtaler. Resultatene av spørreundersøkelsen fremgår av nedenstående diagram. Avslutningsvis gir vi, basert på den informasjonen vi har innhentet og fremstilt nedenfor, et forslag til hvilke selskaper kontrollutvalget bør vurdere å få gjennomført eierskapskontroller i.

I spørreundersøkelsen som ble sendt ut til kommunestyrerepresentantene inngikk også følgende spørsmål: *I hvilket av de følgende selskaper og interkommunale samarbeid som Berlevåg kommune har eierinteresser i, mener du det bør gjennomføres eierskapskontroll i inneværende valg-/ planperiode?*

**Diagram 2: I hvilke av følgende selskaper og interkommunale samarbeid som Berlevåg kommune har eierinteresser i, mener du det bør gjennomføres eierskapskontroll i inneværende valg-/ planperiode? N=10**



Kilde: Questback/KomRev NORD

Ovenstående diagram viser at 80 % av de avgitte svarene fra respondentene har gått til Berlevåg Eiendomsselskap AS. Videre har 30 % av svarene gått til Museum for kystkultur og gjenreisning i Finnmark AS, og 20 % har gått til Kontrollutvalgan IS. Tana Arbeidsservice AS, Øst-Finnmark Avfallsselskap ANS og PPD Midt-Finnmark IKS har hver fått 10 % av svarene, jf. diagram 3.

#### 4.1 Berlevåg eiendomsselskap AS

Berlevåg eiendomsselskap AS er et aksjeselskap som driver med eiendomsforvaltning- og utvikling. Selskapet er stiftet 3.7.2006 og er registrert med adresse Rådhusgata 2, 9980 Berlevåg. Selskapet har Berlevåg kommune som største og eneste aksjonær med 100 % eierandel. Nedenfor presenteres økonomiske nøkkeltall for 2018 hentet fra proff.no<sup>6</sup>.

| År          | Driftsinntekter | Driftskostnader | Driftsresultat | Årsresultat | Sum egenkapital | Sum gjeld |
|-------------|-----------------|-----------------|----------------|-------------|-----------------|-----------|
| <b>2018</b> | 987             | 2045            | - 58           | - 364       | 3 424           | 15 242    |

#### 4.2 Museene for kystkultur og gjenreisning i Finnmark IKS

Museene for kystkultur og gjenreisning i Finnmark IKS er et interkommunalt selskap som eies av kommunene Hammerfest, Måsøy, Nordkapp, Lebesby, Gamvik og Berlevåg. Berlevåg kommunes eierandel i selskapet er 1/9, noe som skriver seg fra et kapitalinnskudd på kr 45 000. Selskapets formål er å samle, bevare, forske på og formidle kulturhistorien i sitt geografiske område. Selskapet har 19 ansatte og har avdelinger i alle kommunene, samt forretningskontor i Honningsvåg. Økonomiske nøkkeltall/regnskap for selskapet er ikke tilgjengelig via proff.no.

#### 4.3 Kontrollutvalgan IS

Kontrollutvalgan IS er et interkommunalt selskap som yter sekretariatstjenester for kontrollutvalgene i Vardø, Vadsø, Lebesby, Gamvik, Berlevåg, Tana, Nesseby, Båtsfjord og Sør-Varanger. Selskapet har ikke egen hjemmeside, og det fremgår ikke informasjon om eierforhold og innskudd i selskapet på proff.no. Her fremgår heller ikke økonomiske nøkkeltall for selskapet. Da selskapet eies av relativt mange kommuner er det imidlertid ikke sannsynlig at Berlevåg kommune har en eierandel i selskapet som er så betydelig at det taler spesielt for at det bør gjennomføres en eierskapskontroll.

#### 4.4 Tana Arbeidsservice AS

Tana Arbeidsservice AS er et aksjeselskap stiftet 2.12.1999. Selskapet har som uttalt formål å gi arbeidstrening og kvalifisering til mennesker som faller utenfor det ordinære arbeidslivet. Selskapet har varige tilrettelagte arbeidsplasser og variable arbeidsplasser i Tana og Berlevåg. Berlevåg kommune eier 28,06 % av aksjene i selskapet, og selskapet har også virksomhet i kommunen. Nedenfor presenteres økonomiske nøkkeltall for 2018 hentet fra proff.no<sup>7</sup>.

| År          | Driftsinntekter | Driftskostnader | Driftsresultat | Årsresultat | Sum egenkapital | Sum gjeld |
|-------------|-----------------|-----------------|----------------|-------------|-----------------|-----------|
| <b>2018</b> | 10 586          | 10 310          | 277            | 261         | 8041            | 1858      |

<sup>6</sup> Oppgitte beløp i hele 1000 kr

<sup>7</sup> Oppgitte beløp i hele 1000

#### 4.5 Øst-Finnmark Avfallsselskap ANS

Øst-Finnmark avfallsselskap er eid av kommunene Sør-Varanger, Tana, Nesseby, Båtsfjord, Berlevåg og Vardø i tillegg den finske kommunen Utsjoki. Selskapet består av morselskapet ØFAS AS og datterselskapene Masternes Gjenvinning AS og ØFAS Husholdning AS. Selskapet var siden stiftelsen et interkommunalt selskap, men ble registrert som aksjeselskap i 2019. Selskapet har hovedadministrasjon i Tana i tillegg til bemannede miljøstasjoner i Kirkenes, Vardø, Berlevåg og Båtsfjord.

Av selskapsavtalen fremgår det at Berlevåg kommune har et kapitalinnskudd på kr 500.000 som tilsvarer en utbytterett på 7,677 %. Nedenfor presenteres økonomiske nøkkeltall for 2018 hentet fra proff.no<sup>8</sup>.

| År   | Driftsinntekter | Driftskostnader | Driftsresultat | Årsresultat | Sum egenkapital | Sum gjeld |
|------|-----------------|-----------------|----------------|-------------|-----------------|-----------|
| 2018 | 49 226          | 48 679          | 546            | 371         | 31 912          | 78 480    |

#### 4.6 PPD Midt-Finnmark IKS

PPD (Pedagogisk – psykologisk distriktskontor) for Midt-Finnmark er et interkommunalt selskap som eies av kommunene Porsanger, Lebesby, Gamvik, Berlevåg og Måsøy. Selskapets hovedkontor ligger i Lakselv, og avdelingskontorer er lokalisert i alle de øvrige eierkommunene. Økonomiske nøkkeltall for selskapet er ikke gjort tilgjengelig via proff.no, men følgende fremgår av årsmeldingen for 2019 om økonomi: «Regnskap for PPD Midt-Finnmark IKS og Styret viser et regnskapsmessig resultat på kr. 361.406.69. Vi har hatt inntekter som følger: Refusjon fra staten (Statped) kr. 82.466,92 som dekker delte utgifter andel pensjonspremie for tidligere ansatte. Refusjon fra private kr. 975.-. Ovf. Fra andre kr. 3.610.-. Sykelønnsrefusjon fra NAV, kr. 223.751.- (NAV Gamvik kr. 28.537.- og NAV Porsanger kr. 195.214.- hvor kr. 12.718.- er tilbakeført Porsanger kommune.» Revisor har ikke funnet informasjon om Berlevåg kommune sin eierandel i selskapet.

#### 4.7 Varanger kraft AS

Varanger Kraft AS eies av kommunene Sør-Varanger, Vadsø, Tana, Båtsfjord, Berlevåg, Vardø og Nesseby. Berlevåg eier 6,25 % av aksjene i selskapet. Konsernet har sin hovedvirksomhet innenfor produksjon, overføring og omsetning av elektrisk kraft<sup>9</sup>. I tillegg inngår egne forretningsområder for entreprenør- og bredbåndsrelaterte aktiviteter. Virksomheten er organisert som et konsern med et morselskap og syv heleide datterselskaper. Konsernet har 150 ansatte fordelt på hovedkontor i Vadsø og avdelingskontorer på Hesseng, Skogfoss, Varangerbotn, Berlevåg, Båtsfjord og Vardø.

Nedenfor presenteres økonomiske nøkkeltall for 2018 hentet fra proff.no<sup>10</sup>.

| År   | Driftsinntekter | Driftskostnader | Driftsresultat | Årsresultat | Sum egenkapital | Sum gjeld |
|------|-----------------|-----------------|----------------|-------------|-----------------|-----------|
| 2018 | 28 164          | 34 665          | - 6501         | 49 510      | 107 101         | 464 236   |

<sup>8</sup> Oppgitte beløp i hele 1000

<sup>9</sup> <https://www.varanger-kraft.no/om-varanger-kraft/> 4.5.2020

<sup>10</sup> Oppgitte beløp i hele 1000

#### 4.7 IKA Finnmark IKS

IKA Finnmark IKS er et interkommunalt arkiv for kommuner i Finnmark som skal bistå eierkommunene med tjenester for å sikre dokumentasjon av kommunal saksbehandling<sup>11</sup>. Selskapet eies av alle kommunene i Finnmark, herunder blant andre Berlevåg kommune. Selskapets lokaler ligger i Lakselv. Ifølge proff.no er Berlevåg kommune sin eierandel beregnet til 1,096 %. Regnskapstall for 2018 er ikke tilgjengelig gjennom proff.no, men ifølge årsmelding viste regnskapet for 2018 et mindreforbruk på kr. 1.035.824 som skulle avsettes til disposisjonsfond.

#### 4.8 KomRev NORD IKS

KomRev NORD IKS er et interkommunalt revisjonsselskap som på vegne av sine eierkommuner utfører revisjon av kommuner, kommunale foretak, interkommunale selskaper, offentlige stiftelser, kirkelige regnskap og legater. Selskapets hovedmål er ifølge årsmelding for 2018 å gi sine oppdragsgivere kostnadseffektive revisjonstjenester av god kvalitet til selvkost. Selskapet har hovedkontor i Harstad og avdelingskontorer i Tromsø, Finnsnes, Sjøvegan, Narvik, Sortland, Leknes, Svolvær og Bodø. KomRev NORD eies av 39 kommuner, herunder blant andre Berlevåg kommune. Berlevåg kommunes eierandel er 0,7/100. Nedenfor presenteres økonomiske nøkkeltall for 2018 hentet fra selskapets årsmelding. Av regnskapsmessig mindreforbruk i 2018 ble 3 000 000 tilbakeført til eierkommunene. Vi finner det mest ryddig å avstå fra å vurdere om kontrollutvalget bør bestille eierskapskontroll tilknyttet Berlevåg kommunes eierskap i KomRev NORD. En slik eierskapskontroll vil, dersom den blir satt i bestilling, måtte utføres av andre enn KomRev NORD.

| År   | Driftsinntekter | Driftskostnader | Driftsresultat | Årsresultat | Sum egenkapital | Sum gjeld                |
|------|-----------------|-----------------|----------------|-------------|-----------------|--------------------------|
| 2018 | 38 645 276      | 39 611 558      | - 643 305      | 3 336 694   | 13 802 983      | 90 255 982 <sup>12</sup> |

#### 4.9 Kraftforum Berlevåg AS

Kraftforum Berlevåg AS er aksjeselskap som ifølge proff.no driver i bransjen for bedriftsrådgivning. Selskapet eies av Berlevåg kommune (27,027%) sammen med flere andre private aksjonærer, herunder blant annet Lerøy Norway Seafoods AS (10,811%), Avinor AS (8,108%) og Hydraulikk Finnmark AS (8,108%). Nedenfor presenteres økonomiske nøkkeltall for 2018 hentet fra proff.no<sup>13</sup>.

| År   | Driftsinntekter | Driftskostnader | Driftsresultat | Årsresultat | Sum egenkapital | Sum gjeld |
|------|-----------------|-----------------|----------------|-------------|-----------------|-----------|
| 2018 | 51              | 39              | 12             | 9           | 195             | 11        |

#### 4.10 Sangkraft Berlevåg AS

Sangkraft Berlevåg AS er et aksjeselskap som ifølge proff.no driver i bransjen for underholdnings- og arrangørtjenester. Berlevåg kommune eier 11,927% av aksjene i selskapet. Selskapet har ikke

<sup>11</sup> <http://www.ikaf.no/> 5.5.2020

<sup>12</sup> Herav pensjonsforpliktelser: 85 553 974

<sup>13</sup> Oppgitte beløp i hele 1000

en offentlig hjemmeside, og øvrig informasjon om selskapet, herunder økonomiske nøkkeltall, er ikke å finne på proff.no.

#### 4.12 Aktuelle selskaper for eierskapskontroll

Basert på ovenstående fremstilling presenterer vi følgende forslag til selskaper som bør gjøres til gjenstand for eierskapskontroll i perioden 2020-2023.

1. Berlevåg Eiendomsselskap AS
2. Museene for kystkultur og gjenreisning i Finnmark IKS
3. Øst-Finnmark Avfallsselskap ANS

## 5 Referanser

Berlevåg kommune, årsmelding 2018

Berlevåg kommune, årsmelding 2019

Fylkesmannen i Finnmark, *Kommunens rolle som barnehagemyndighet Berlevåg kommune*, Tilsynsrapport 2019

Overordnet analyse og plan for forvaltningsrevisjon 2016-2019, Berlevåg kommune

Nettsider:

[www.proff.no](http://www.proff.no)

[www.ssb.no](http://www.ssb.no)

[www.udir.no](http://www.udir.no)

[www.fylkesmannen.no](http://www.fylkesmannen.no)

[www.varanger-kraft.no](http://www.varanger-kraft.no)

[www.ikaf.no](http://www.ikaf.no)