



## MØTEINNKALLING

### Kommunestyret

**Dato:** 13.10.2022 kl. 18:00  
**Sted:** Kommunestyresalen  
**Arkivsak:** 19/00664  
**Arkivkode:** 033

Mulige forfall meldes snarest til [postmottak@berlevag.kommune.no](mailto:postmottak@berlevag.kommune.no) eller 78 78 20 00

SAKSKART			Side
<b>Saker til behandling</b>			
<a href="#">40/22</a>	22/00567-1	2. tertialrapport 2022 - Berlevåg kommune	2
<a href="#">41/22</a>	22/00566-1	BUDSJETTREGULERING 2 2022, DRIFT	4
<a href="#">42/22</a>	22/00585-1	Vestre Varanger. Felles personalpolitiske retningslinjer for omstilling	11
<a href="#">43/22</a>	22/00513-2	Søknad om inngåelse av bygdevekstavtale med Kommunal- og distriktsdepartementet	13

Berlevåg, 06.10.2022

Rolf Laupstad  
Ordfører

## **Saker til behandling**

### **40/22 2. tertialrapport 2022 - Berlevåg kommune**

Arkivsak-dok. 22/00567-1  
Arkivkode. 210  
Saksbehandler Mirjam Hammeren

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	03.10.2022	36/22
2 Kommunestyret	13.10.2022	40/22

**Formannskapet har behandlet saken i møte 03.10.2022 sak 36/22**

#### **Møtebehandling**

##### **Votering**

Enstemmig vedtatt.

##### **Vedtak**

Tertialrapport 2 – 2022 tas til orientering.

#### **Saksfremlegg**

##### **Forslag til vedtak/innstilling:**

Tertialrapport 2 – 2022 tas til orientering.

##### **Vedlegg:**

2. tertialrapport 2022

**Saksframstilling:**

**Bakgrunn:**

Tertialrapport 2 – 2022 tas til orientering.

**Merknader:**

## **41/22 BUDSJETTREGULERING 2 2022, DRIFT**

Arkivsak-dok. 22/00566-1  
Arkivkode. 210  
Saksbehandler Mirjam Hammeren

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	03.10.2022	37/22
2 Kommunestyret	13.10.2022	41/22

**Formannskapet har behandlet saken i møte 03.10.2022 sak 37/22**

### **Møtebehandling**

#### **Votering**

Enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak**

Finansiering

Budsjettregulering 2 2022 for driftsregnskapet finansieres som følger:

- bruk av disposisjonsfond, kr 3 141 000
- bruk av disposisjonsfond pensjon, kr 2 262 000

Disposisjonsfondet hadde en saldo på kr 12 229 000 ved inngangen av 2022. Det opplyses om at øvrige politiske vedtak forut for denne budsjettreguleringen i 2022 totalt har benyttet kr 4 435 000 av disposisjonsfondet. I tillegg vedtas bruk av disposisjonsfond med kr 3 141 000 i denne budsjettreguleringen.

*Etter Budsjettregulering 2 er vedtatt vil saldo på disposisjonsfond være kr 4 652 000. Det er ikke budsjettert med noen avsetning til disposisjonsfond i 2022.*

### **Saksfremlegg**

#### **Forslag til vedtak/innstilling:**

Finansiering

Budsjettregulering 2 2022 for driftsregnskapet finansieres som følger:

- bruk av disposisjonsfond, kr 3 141 000
- bruk av disposisjonsfond pensjon, kr 2 262 000

Disposisjonsfondet hadde en saldo på kr 12 229 000 ved inngangen av 2022. Det opplyses om at øvrige politiske vedtak forut for denne budsjettreguleringen i 2022

totalt har benyttet kr 4 435 000 av disposisjonsfondet. I tillegg vedtas bruk av disposisjonsfond med kr 3 141 000 i denne budsjettreguleringen.

*Etter Budsjettregulering 2 er vedtatt vil saldo på disposisjonsfond være kr 4 652 000. Det er ikke budsjettert med noen avsetning til disposisjonsfond i 2022.*

**Vedlegg:**

Ingen

## **Saksframstilling:**

I henhold til kommuneloven §14 – 5. 3.ledd skal rådmannen minst to ganger i året rapportere til kommunestyret om utviklingen i inntekter og utgifter, sammenholdt med årsbudsjettet. Dersom utviklingen tilsier vesentlige avvik, skal en foreslå endringer i årsbudsjettet.

Jf §14-3, 3.ledd andre punktum gir rådmannen plikt til å foreslå endringer på inneværende års budsjett dersom utviklingen i inntekter eller utgifter tilsier at det vil oppstå vesentlige avvik. Bestemmelsen innebærer at det ikke er tilstrekkelig for rådmannen å bare melde fra om at det forventes avvik.

Kommunens økonomireglement vedtas ut fra bestemmelser i kommuneloven. Jf økonomireglementet kap. 2 har kommunen vedtatt at det skal være to hovedrapporteringer til kommunestyret, per 30. april og per 31. august. Da skal det foretas en grundig gjennomgang av regnskapet i forhold til budsjettet. Formannskapet og kommunestyret får fremlagt rådmannens tertialrapport for hele kommunen, som de tar til orientering. I bestemmelsene om fullmakter i budsjettsaker fremgår rådmannens fullmakter til å regulere budsjettet i løpet av året.

Budsjettendring fremmes når det viser seg at det vedtatte budsjettet ikke gjenspeiler faktiske forhold. Økonomireglementet sier at endringer i investeringsbudsjettet, endringer i rammen til sektoren/budsjettområdene, sum frie inntekter, finansutgifter netto og avsetninger netto, skal gjøres av kommunestyret.

Denne budsjettreguleringen er den andre budsjettreguleringen i 2022. Det har tidligere i 2022 gjort politiske vedtak som omhandler finansiering med bruk av disposisjonsfond på kr 3 685 000. I tillegg har avsetning til disposisjonfond blitt redusert med kr 2 927 000

Denne budsjettreguleringen bygger på regnskap pr august 2022, samt kjente forhold i regnskapsåret.

Administrasjonen har valgt å ikke regulere alle områder som er kjent mer/mindreforbruk pr i dag. Dette fordi det forventes til høsten å se hvordan økonomien utvikler seg. Det gjelder:

- skatt og rammetilskudd
- Reduserte renteinntekter startlån, samt økte renteutgifter lån
- Lagersystem helse
- Endringer i pasienjournalloven med tilhørende pålagt fagsystem
- Jurdisk bistand fellesenheten
- Prosjekt korona
- Avtale med kartverket om ortografiske fotografier
- Videreutdanning barnevernleder
- Aksjon skolevei, investering

Reguleringene er delt inn etter resultatenheter. Det bes om følgende budsjettreguleringer:

### 1. Undervisning

Kommuner er forpliktet til å betale for undervisning for elever som er fosterhjemsplassert i andre kommuner. I 2022 har kommunen fått en økning i elever som må ha spesiellundervisning, noe som ikke har vært forutsett. Merutgiften for 2022 beløper seg til kr 855 000.

Etter interne reguleringer for å dekke opp deler av merutgiftene bes det om en tilleggsbevilgning på **kr 500 000** for å dekke merutgift gjesteelever.

### 2. Lærling

Kommunen ansatte i høst en ny lærling i barnehage som det ikke var budsjettert med. Det bes derfor om **kr 47 000** til merutgift lønn lærling i 2022.

### 3. Pensjon KLP

Som nevnt i tertialrapport 2 2022 så ble reguleringspremien for KLP høyere enn budsjettert. Dette primært pga at lønnsoppgjøret ble høyere enn budsjettert, noe som medfører at det må avsettes mer penger til fremtidige pensjoner. Det bes derfor om **kr 2 262 000** for å dekke økte kostnader pensjon. Denne merutgiften dekkes ved bruk av pensjonsfond. Utgiftene fordeles enhetene, mens bruk av fond belastes ansvar 1385.

#### **KLP fordeles følgende på resultatenehetene**

1.1	Politisk	36 105
1.2	Sentraladm	226 088
1.3	Felles	27 647
2.2	Undervisning	118 028
2.3	Barnehage	203 109
2.4	Kultur	45 445
3.2	Barnevern	149 100
3.3	Primærhelsetjenesten	264 767
3.4	Pleie og omsorg	897 751
3.5	NAV	21 632
4.1	Drift adm	244 990
4.2	Beredskap	17 057
4.4	Kommunale bygg	6 303
5.9	Prosjekt næring	3 979
<b>Sum</b>		<b>2 262 000</b>

### 4. Pleie og omsorgstjenesten

Kommunen har over år hatt et varierende antall ressurskrevende brukere. I 2021 hadde kommunen kun én bruker, som det ble kjøpt tjenester til. Det antas at det kun vil være én ressurskrevende bruker også dette året, og inntektsposten må derfor reduseres. Det bes derfor om tilleggsbevilgning for å dekke reduserte inntekter, **kr 1 563 000**.

## 5. Skatt og rammetilskudd, avdrag og renter

Kommunen hadde budsjettert med et utbytte til eierkommuner fra Varanger Kraft for 2021 på kr 3 125 000. Utbyttet ble kun kr 2 343 750. Det bes derfor om tilleggsbevilgning for å dekke inn redusert utbytte, **kr 781 000**.

### Finansiering

Budsjettregulering 2 2022 for driftsregnskapet finansieres som følger:

- bruk av disposisjonsfond, kr 3 141 000
- bruk av disposisjonsfond pensjon, kr 2 262 000

Disposisjonsfondet hadde en saldo på kr 12 229 000 ved inngangen av 2022. Det opplyses om at øvrige politiske vedtak forut for denne budsjettreguleringen i 2022 totalt har benyttet kr 4 435 000 av disposisjonsfondet. I tillegg vedtas bruk av disposisjonsfond med kr 3 141 000 i denne budsjettreguleringen.

*Etter Budsjettregulering 2 er vedtatt vil saldo på disposisjonsfond være kr 4 652 000. Det er ikke budsjettert med noen avsetning til disposisjonsfond i 2022.*

### Obligatoriske regnskapsskjema

Nedenfor framstilles pålagt regnskapsskjema Bevilgningsoversikt drift A. Skjemaet viser i tallkolonne 1 Faktisk forbruk pr 27.09.2022 . Kolonne merket Opprinnelig viser budsjettet slik det ble vedtatt av Kommunestyret i desember 2021. Kolonne merket Tidligere vedtak viser endringer vedtatt av Formannskap og kommunestyret hittil i 2022. I tillegg ligger det også noen administrative reguleringer på næringsfondene og andre bundne fond bak tallene (eksterne midler).

Regulert budsjett viser hvordan budsjettet vil bli dersom budsjettregulering 2 2022 vedtas.

	Pr 27.09.22	Opprinnelig	Sum tidligere	Budsjettreg	Nytt
Bevilgningsoversikt drift A (Beta)	Faktisk	budsjett	vedtak	2/22	budsjett
Rammetilskudd	-46 761 287	-66 322 000	-1 451 000		-67 773 000
Inntekts- og formuesskatt	-19 164 218	-27 468 000	0		-27 468 000
Eiendomsskatt	-4 342 753	-11 371 000	2 690 000		-8 681 000
Andre generelle driftsinntekter	-803 100	-193 000	-803 000		-996 000
<b>Sum generelle driftsinntekter</b>	<b>-71 071 358</b>	<b>-105 354 000</b>	<b>436 000</b>	<b>0</b>	<b>-104 918 000</b>
Sum bevilgninger drift, netto	83 980 303	93 696 227	7 737 000	4 622 000	106 055 227
<b>Sum netto driftsutgifter</b>	<b>83 980 303</b>	<b>93 696 227</b>	<b>7 737 000</b>	<b>4 622 000</b>	<b>106 055 227</b>
<b>Brutto driftsresultat</b>	<b>12 908 945</b>	<b>-11 657 773</b>	<b>8 173 000</b>	<b>4 622 000</b>	<b>1 137 227</b>
Renteinntekter	-355 624	-659 000	-13 000		-672 000
Utbytter	-2 402 793	-3 155 000	0	781 000	-2 374 000
Renteutgifter	3 894 066	4 895 000	0		4 895 000
Avdrag på lån	7 255 077	10 055 000	0		10 055 000
<b>Netto finansutgifter</b>	<b>8 390 726</b>	<b>11 136 000</b>	<b>-13 000</b>	<b>781 000</b>	<b>11 904 000</b>



<b>Netto driftsresultat</b>	<b>21 299 671</b>	<b>-521 773</b>	<b>8 160 000</b>	<b>5 403 000</b>	<b>13 041 227</b>
Overføring til investering	701 907		700 000		700 000
Avsetning til bundne fond	1 293 880	36 000	1 258 000		1 294 000
Bruk av bundne driftsfond	-3 357 241	-2 120 000	-3 013 000		-5 133 000
Avsetning til disposisjonsfond	265 205	3 150 773	-2 839 773		311 000
Bruk av disposisjonsfond	-3 940 227	-545 000	-4 265 227	-5 403 000	-10 213 227
Bruk av tidl. års regnskapsm mindreforbr og udisp. beløp		0	0		0
<b>Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat</b>	<b>-5 036 476</b>	<b>521 773</b>	<b>-8 160 000</b>	<b>-5 403 000</b>	<b>-13 041 227</b>
<b>Fremført til inndecking i senere år (merforbruk).</b>	<b>16 263 195</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Regnskapsskjema nedenfor viser endring i opprinnelig og revidert budsjett fordelt på kommunens resultatenheter, dersom denne budsjettreguleringen vedtas. Herunder er også vedtak som er behandlet i enkeltsaker av Formannskap og kommunestyret tidligere i år, samt interne reguleringer i bruk og avsetning bundne fond, hvor det har medført endringer i rammene.

<b>Bev.oversikt Drift B</b>	<b>Opprinnelig</b>	<b>Sum tidligere</b>	<b>Budsjettregulering</b>	<b>Sum reg.</b>
<b>Resultatenheter:</b>	<b>2022</b>	<b>vedtak</b>	<b>2/22</b>	<b>budsj 2022</b>
Politisk virksomhet	2 526 155	0	36 105	<b>2 562 260</b>
Sentraladministrasjon	8 240 446	691 000	226 088	<b>9 157 534</b>
Fellesutgifter	5 339 520	531 000	74 647	<b>5 945 167</b>
Prosjekt Sentraladm.	0	1 979 000		<b>1 979 000</b>
Oppvekst administrasjon	120 000	0		<b>120 000</b>
Undervisning	16 705 632	311 000	618 028	<b>17 634 660</b>
Barnehage	5 039 193	13 000	203 109	<b>5 255 302</b>
Kultur	1 580 084	62 000	45 445	<b>1 687 529</b>
Prosjekt Undervisning		0		<b>0</b>
Prosjekt Kultur		129 000		<b>129 000</b>
Barnevern	3 199 668	2 426 000	399 100	<b>6 024 768</b>
Primærhelsetjenesten	7 241 724	109 000	264 767	<b>7 615 491</b>
Pleie og omsorg	28 685 550	159 000	2 460 751	<b>31 305 301</b>
NAV	1 702 505	163 000	21 632	<b>1 887 137</b>
Prosjekt helse	0	4 000		<b>4 000</b>
Drift administrasjon	6 484 374	0	244 990	<b>6 729 364</b>
Beredskap	1 752 841	0	17 057	<b>1 769 898</b>
Vann/avløp/renovasjon	-3 793 598	0		<b>-3 793 598</b>
Kommunale bygg	2 899 913	200 000	6 302	<b>3 106 215</b>
Veger/gatelys	4 082 000	0		<b>4 082 000</b>
Prosjekt Drift	0	0		<b>0</b>
Næring og utvikling	1 282 000	-294 000		<b>988 000</b>
Prosjekt Utvikling	568 220	1 176 000	3 979	<b>1 748 199</b>
Eiendomsskatt	40 000	78 000		<b>118 000</b>
SKATT, RAMMETILSKUDD	0	0		<b>0</b>
Eiendomsskatt	0	0		<b>0</b>
<b>Sum rammer</b>	<b>93 696 227</b>	<b>7 737 000</b>	<b>4 622 000</b>	<b>106 055 227</b>
<b>Sum fordelt til drift</b>				<b>106 055 227</b>

## **Bakgrunn:**

## **Merknader:**

## **42/22 Vestre Varanger. Felles personalpolitiske retningslinjer for omstilling**

Arkivsak-dok. 22/00585-1  
Arkivkode.  
Saksbehandler Jørgen Holten Jørgensen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Administrasjonsutvalget	12.10.2022	6/22
2 Kommunestyret	13.10.2022	42/22

### **Forslag til vedtak/innstilling:**

Kommunestyret godkjenner vedlagte forslag til felles personalpolitiske retningslinjer for omstilling i kommunene i Vestre Varanger (4K).

### **Vedlegg:**

Felles personalpolitiske retningslinjer for omstilling

## **Saksframstilling:**

I februar 2021 vedtok kommunestyrene i 4k-kommunene en samarbeidsavtale om tjenesteproduksjon og tjenesteutvikling i Vestre Varanger.

Prosessen med samarbeid på fire utvalgte tjenesteområder er startet opp, blant annet var det tidlig høst 2021 en stor samling i Berlevåg med de fire kommunene og representanter fra Fylkesmannen og Kommunaldepartementet hvor prosjektene ble presentert. Senere har prosjektarbeidet framskaffet rapporter som grunnlag for prinsippbeslutning og etablering av tjenestesamarbeid, det er avholdt to samlinger for formannskapene og ordførerne har deltatt i flere møter. Det er også etablert en dialog med tillitsvalgte for involvering og medvirkning i prosessen.

I ovennevnte samarbeidsavtale heter det i § 10:

*« I løpet av 2021 skal det utarbeides felles personalpolitiske retningslinjer for håndtering av konsekvenser for arbeidsgiver og de ansatte av vedtatte omstillinger.»*

Vedlagt følger forslag til slike retningslinjer som forutsettes behandlet og vedtatt i hver av kommunene. Retningslinjene er gjennomdrøftet i rådmannsgruppa.

Retningslinjene er generelle i formen og redegjør for roller, prosesser og handlinger som lov- og regelverk stiller krav om når det gjelder omstilling og omorganisering i kommunene.

Det er hensiktsmessig at det finnes slike felles retningslinjer i 4k-kommunene når samarbeidsprosjektene nå skal virkeliggjøres. Ikke minst handler det om at de tillitsvalgte kan organisere sin deltakelse på en hensiktsmessig måte.

## **Bakgrunn:**

## **Merknader:**

### **Vedlegg til sak**



Felles  
personalpolitiske re

## **43/22 Søknad om inngåelse av bygdevekstavnale med Kommunal- og distriktsdepartementet**

Arkivsak-dok. 22/00513-2  
Arkivkode.  
Saksbehandler Jørgen Holten Jørgensen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	13.10.2022	43/22

### **Forslag til vedtak/innstilling:**

Berlevåg kommune slutter seg til søknad av 30. september om inngåelse av bygdevekstavnale med Kommunal- og distriktsdepartementet.

### **Vedlegg:**

Hovedpunkter i søknad om bygdevekstavnale fra kommunene i Vestre Varanger

## **Saksframstilling:**

I sin regjeringsplattform (Hurdalsplattformen) annonserte Regjeringen at den vil se på nye distriktpolitiske virkemidler. Tilskuddsordning for utprøving av såkalte bygdevekstavgifter ble annonsert 23. juni i år. Diverse vilkår legges til grunn for søkerkommunene, herunder at kommunene som skal søke om tilskudd må:

- ha sentralitet 6. Kommuner i sentralitet 4 og 5 kan også delta ved et samarbeid med kommuner i sentralitet 6.
- vise til dokumenterte utfordringer som demografisk ubalanse, sårbarhet i næringsstruktur mv.

Dertil er det et krav at en søknad må bygge på samarbeid med andre kommuner. Kommunene i Vestre Varanger vedtok i juni å etablere fire interkommunale tjenester organisert etter vertskommunemodellen. Kommunene har også under utredning et felles plankontor, og flere samarbeidsområder vil vurderes. Et naturlig neste steg vil derfor være å se på felles strategier for samfunnsutviklingen. Ordningen med bygdevekstavgift kommer derfor på en veldig passende tid for oss.

I brev av 15. august til Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD) varslet kommunene i Vestre Varanger at de ønsker å søke om nasjonal pilotstatus for utprøving av bygdevekstavgift som et nytt distriktpolitisk virkemiddel. Formålet med avtalene er å bidra til bosetting, tilgang på kompetent arbeidskraft og fremtidsrettet næringsutvikling i de minst sentrale deler av Distrikts-Norge.

På felles formannskapsmøte 19. september 2022 ble det pekt på en rekke utfordringer som det kan være relevant å jobbe videre med som del av en bygdevekstavgift med staten:

- Demografiutviklingen med fraflytting og aldring som påvirker hele regionen
- Krevende klima med lange vintre, stengte vinterveier, dyr og sårbar transport
- Mangel på kompetent arbeidskraft og ensidig arbeidsmarked
- Muligheter for å utvikle nye næringer i alle kommunene
- Beholde og rekruttere fagkompetanse
- Mangel på videregående utdanning og utdanningsmuligheter for voksne
- Mangel på fritidstilbud og kulturelle møteplasser, særlig for ungdom
- Tilgang på boliger med bra kvalitet
- Attraktive kommuner med god kvalitet på tjenester og effektiv ressursbruk
- Behov for strategisk planarbeid
- Behov for tjenesteutvikling tilpasset den samiske befolkningen
- Utnyttelse av ny teknologi og muligheter for digitalisering

Dette illustrerer at det vil være behov for en bred og langsiktig tilnærming for å påvirke bosettingen og sysselsettingen i kommunene. I pilotperioden må det jobbes med flere aktuelle satsingsområder og det må utvikles nye politiske og faglige strategier for å endre på tunge samfunnstrender. Det må være rom for å prøve ut nye og offensive tiltak og det må jobbes mer systematisk og planmessig enn hva som ofte har vært tilfelle i løpende utviklingsprosjekter.

Kommunedirektørene mener samarbeid om kommunal tjenesteutvikling og myndighetsutøvelse bør være et eget satsingsområde i piloten. Kommunene har til sammen over 800 ansatte og kommunenes tjensteproduksjon utgjør omkring en fjerdedel av det totale arbeidsmarkedet. Vellykket rekruttering og omstilling til ny organisering på vedtatte samarbeidsområder vil være avgjørende for å komme videre i samarbeidet. Det er behov for økt oppmerksomhet om sammenhengende tjenstekjeder og statens tilstedeværelse i kommunene. Bygdevekstavtalen gir samtidig mulighet til å forsterke samarbeidet om planlegging og tilretteleggende samfunnsutvikling, med utvidet samarbeid mot den nye fylkeskommunen og de statlige utviklingsaktørene.

Kommunedirektørene mener det knytter seg særlig interesse til en nærmere dialog med nasjonale myndigheter om samfunnsmessige konsekvenser av den nye sikkerhetspolitiske situasjonen, som særlig berører kommunene i Øst-Finnmark. I en avtale med staten kan det være aktuelt å konkretisere både særskilte profilsatsinger i den enkelte kommune for å utnytte lokale fortrinn, felles utviklingstiltak innenfor 4K-samarbeidet og et bredere samarbeid mot nabokommuner i Øst-Finnmark.

Bygdevekstavtalen vil være en naturlig arena for å drøfte utprøving av nye bosettingspolitiske tiltak. Disse bør være basert på faglige analyser av hvilke tiltak som kan bidra til økt innflytting og samtidig forhindre utstøting og tap av innbyggere og kompetanse. Kommunedirektørene vil advare mot å innføre nye tiltak som medfører lokal forskjellsbehandling av innbyggernes tilgang til kommunale tjenester. Det bør unngås at nye tiltak gir uheldige bindinger på kommunestyrenes ansvar for prioriteringer i den lokale tjensteproduksjonen.

Regjeringen har gitt følgende tidsplan for pilotordningens ulike faser:



Søknad til KDD om bygdevekstavtale ble sendt til KDD 30. september. Søknaden dekker prosjektets fase 1 og beløper seg til totalt to millioner kroner. I prosjektfasen vil kommunene utrede nærmere hvilke områder prosjektets fase 2 bør prioritere. Vedlagte notat beskriver nærmere hvordan kommunedirektørene ser for seg gjennomføringen av bygdevekstavtalens fase 1.

**Bakgrunn:**

**Merknader:**

**Vedlegg til sak**



**Hovedpunkter i  
søknad om bygdeve**